



Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante.

15.01.2012 - 31.01.2012

Nr. 25 (33)

În perioada 15 - 31 ianuarie 2011, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerile incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

- 1.1 [Asigurarea unui mediu concurențial sănătos în sectoarele economiei naționale - condiție obligatorie de dezvoltare durabilă](#)
- 1.2 [În Monitorul Oficial nr. 19-20 din 25 ianuarie 2012 a fost publicată Legea bugetului de stat pe anul 2012 \(nr. 282 din 27 decembrie 2011\)](#)
- 1.3 [Aspecte de aplicare a legislației fiscale în anul 2012](#)
- 1.4 [Planul de armonizare a legislației pentru anul 2012 în domeniul agro-alimentar](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

- 2.1 [Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative \(Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi\)](#)
- 2.2 [Guvernul a aprobat modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anul 2012](#)

- 2.3 [Ministerul Economiei a creat Grupul Consultativ în domeniul comerțului, infrastructurii calității și protecției consumatorului](#)
- 2.4 [A fost aprobat planul de acțiuni pentru finanțare din Fondul de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor în anul 2012](#)
- 2.5 [Conferința intermediară a Programului "PARE 1+1", "Împreună creăm viitorul acasă!" se va desfășura la 1 februarie](#)
- 2.6 [Au început consultările tehnice privind lansarea negocierilor Acordului de comerț liber RM-UE ZLSAC](#)
- 2.7 [Îndeplinirea hotărârilor din anul 2011 ale Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective](#)
- 2.8 [Modificările legislative la actele normative ce prevăd răspunderea pentru prejudiciul cauzat de produsele cu defect](#)

I. **Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:**

- 1.1 [Asigurarea unui mediu concurențial sănătos în sectoarele economiei naționale - condiție obligatorie de dezvoltare durabilă](#)

La data de 16 ianuarie 2012, viceprim-ministrul, ministrul Economiei, Valeriu Lazăr, și Președintele Consiliului Concurenței din România, Bogdan M. Chirițoiu au discutat problemele cu care se confruntă țara noastră în domeniul ajutorului de stat, dar și cele legate de **importanța asigurării unei concurențe sănătoase în mediul economic al Republicii Moldova.**

Valeriu Lazăr a accentuat necesitatea existenței unui mediu concurențial sănătos în sectoarele economiei naționale, ca o condiție obligatorie de dezvoltare durabilă a economiei Republicii Moldova, imperativă în acest sens fiind necesitatea consolidării cadrului normativ în domeniul concurenței. Valeriu Lazăr a subliniat rolul semnificativ pe care îl au autoritățile publice în formarea unui mecanism eficient de acordare și monitorizare a **ajutoarelor de stat** în Republica Moldova, bazat pe principiul transparenței.

În acest context au fost punctate realizările proiectului de twinning "Sprijin pentru implementarea și respectarea politicii în domeniul concurenței și ajutorului de stat", realizat în parteneriat cu autoritățile de concurență din România, Austria și Letonia, dar și acțiunile care urmează a fi întreprinse în vederea implementării cu succes a acestui proiect. Beneficiarul proiectului este Agenția Națională pentru protecția Concurenței (ANPC), dar și autoritățile publice implicate în promovarea politicii în domeniul concurenței și ajutorului de stat din Republica Moldova, printre care și Ministerul Economiei.

Având în vedere elementul novator al acestei politici pentru Republica Moldova, DI Bogdan M. Chirițoiu a subliniat deschiderea Consiliului Concurenței în transferul de expertiză și implicarea în demersurile de adoptare a acestor legi, din experiența României în această problemă.

Legea Ajutorului de Stat, se află pentru examinare și aprobare în Parlament, stabilește bazele juridice privind modalitățile de autorizare, acordare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor din sectoarele economiei naționale, cu excepția sectoarelor agricol și piscicol, în vederea creării unui mediu concurențial echitabil.

1.2 [În Monitorul Oficial nr. 19-20 din 25 ianuarie 2012 a fost publicată Legea bugetului de stat pe anul 2012 \(nr. 282 din 27 decembrie 2011\)](#)

Conform legii menționate, pentru anul 2012, veniturile și cheltuielile bugetului de stat se prevăd în sumă de 21367,3 mil. lei și 22164,3 mil. lei respectiv, deficitul bugetar constituind 797,0 mil. lei. Pentru anul 2012, în comparație cu realizat în anul 2011, veniturile bugetului de stat sunt în creștere cu 2729,5 mil. lei sau cu 14,6%.

Partea preponderentă a veniturilor bugetului de stat – 78,1% sau 16686,7 mil. lei o dețin încasările veniturilor fiscale, care atestă o creștere față de realizat în anul 2011 de 1894,1 mil. lei sau cu 12,8%.

Veniturile nefiscale vor constitui 830,7 mil. lei și vor crește în comparație cu realizat în anul 2011 cu 91,3 mil. lei sau cu 12,3%. Ca pondere în suma totală veniturile nefiscale vor constitui 3,9%.

Intrările de granturi pentru susținerea bugetului și pentru proiectele finanțate din surse externe, conform acordurilor semnate cu donatorii externi, precum și granturile interne și externe pentru instituțiile publice se prognozează cu o majorare față de realizat în anul 2011 de 778,6 mil. lei sau cu 48,1% și vor constitui 2397,8 mil. lei. Ca pondere în suma totală a veniturilor bugetului de stat acestea vor constitui 11,2%.

Veniturile fondurilor speciale și mijloacelor speciale(fără granturi) se prognozează în sumă de 307,1 mil. lei și 1144,3 mil. lei, respectiv. Ca pondere în suma totală a veniturilor bugetului de stat, acestea vor constitui 1,4% și 5,4% respectiv.

Cheltuielile bugetului de stat aprobate pentru anul 2012, față de executat în anul 2011, sînt în creștere cu 2164,3 mil. lei sau cu 10,8%.

Deficitul bugetului de stat pe anul 2012, față de deficitul din anul 2011, este în descreștere cu 565,2 mil. lei sau cu 41,5%.

1.3 [Aspecte de aplicare a legislației fiscale în anul 2012](#)

La 24 ianuarie, în cadrul Ministerului Finanțelor a avut loc seminarul „Aspecte de aplicare a legislației fiscale în anul 2012”, care a fost prezentat de către viceministrul finanțelor, BARBĂNEAGRĂ Victor, și șeful-adjunct al Inspectoratului Fiscal Principal de Stat de pe lângă Ministerul Finanțelor, COJOCARI Gheorghe. La ședință au participat reprezentanții Ministerului Finanțelor, Inspectoratului Fiscal Principal de Stat de pe lângă Ministerul Finanțelor, inspectoratelor fiscale de stat teritoriale, precum și vice-președinții de raioane pe probleme economice. În cadrul seminarului au fost prezentate principalele modificări survenite în legislația fiscală națională, [ca urmare a intrării în vigoare a legii nr.267 din 23 decembrie 2011](#).

Conform Ministerului Finanțelor, scopul principal al acestor seminare este de a explica șefilor serviciilor fiscale, care activează în teritoriu, principalele modificări în modalitatea de impozitare pe acest an.

Colaboratorii organelor fiscale, la rândul lor, urmează ca în decurs de o lună să organizeze asemenea forumuri în teritoriu.

1.4 [Planul de armonizare a legislației pentru anul 2012 în domeniul agro-alimentar](#)

La 31.01.2012 Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a publicat Ordinul cu privire la aprobarea planului de armonizare a legislației pentru anul 2012.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2.1 [Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative \(Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi\)](#)

Recent, pe site-ul Parlamentului RM a apărut proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi – art.7'1, 10; Legea taxei de stat – art.6; ș.a.).

Puteți descărca Proiectul legii în cauză [aici](#).

2.2 [Guvernul a aprobat modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anul 2012](#)

În cadrul ședinței din 25.01.2012 a fost aprobat modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anul 2012. Proiectul în cauză propune optimizarea actelor obligatorii și a celor suplimentare depuse pentru primirea sprijinului financiar, perfecționarea procedurilor de recepționare, examinare și autorizare a cererilor de sprijin, precum și a procedurilor de control asupra eficienței utilizării mijloacelor bugetare, stabilirea unor criterii de eligibilitate mult mai clare și altele. Statul își propune să implementeze 8 măsuri de sprijin: stimularea creditării producătorilor agricoli de către băncile comerciale, stimularea asigurării riscurilor de producție în agricultură, stimularea investițiilor pentru înființarea plantațiilor multianuale și promovarea producției vitivinicole, stimularea investițiilor pentru producerea legumelor pe teren protejat(sere de iarnă, solarii, tuneluri), stimularea investițiilor pentru procurarea tehnicii și utilajului agricol, echipamentului pentru sisteme de irigare, sisteme anti-îngheț și instalații anti-grindină, stimularea investițiilor în utilizarea și renovarea tehnologică a fermelor zootehnice, dar și procurarea animalelor de prăsilă și menținerii fondului lor genetic, stimularea investițiilor în dezvoltarea infrastructurii post-recoltare și procesare. În această ordine de idei, Vlad FILAT a atras atenția asupra unei abordări realiste la formarea fondurilor de subvenționare a agricultorilor, precizând că pentru anul curent suma acestuia constituie 400 mil. lei.

2.3 [Ministerul Economiei a creat Grupul Consultativ în domeniul comerțului, infrastructurii calității și protecției consumatorului](#)

Grupul Consultativ în domeniul comerțului, infrastructurii calității și protecției consumatorului are drept scop crearea unei platforme de comunicare și promovării parteneriatului în procesul decizional între Ministerul Economiei, sectorul non-guvernamental și mediul de afaceri din domeniile vizate.

Grupul Consultativ este format din 21 membri, care reprezintă Ministerului Economiei, Agenția Protecției Consumatorilor, Centrele Naționale de Standardizare și Metrologie din Bălți și Ceadâr-Lunga, Centrele Naționale de verificare a calității producției, Centrul pentru protecția consumatorilor, Asociația patronală în domeniul conformității produselor, Asociația importatorilor și exportatorilor din Republica Moldova, etc. Președintele Grupului Consultativ va fi Viceprim-ministrul, Valeriu Lazăr, ministrul Economiei.

Crearea unui astfel de organ consultativ va contribui la creșterea gradului de transparență a deciziilor ministerului, asigurând informarea, consultarea și participarea activă a reprezentanților părților interesate la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative din domeniile comerțului, infrastructurii calității și protecției consumatorului.

2.4 [A fost aprobat planul de acțiuni pentru finanțare din Fondul de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor în anul 2012](#)

Zece forumuri ale oamenilor de afaceri și conferințe internaționale, 8 expoziții, studii de fezabilitate, festivaluri și alte acțiuni de promovare, elaborarea materialelor promoționale și a unei baze de date privind investițiile străine în Moldova, etc. vor fi finanțate în 2012 din Fondul de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor.

Din Fond vor fi finanțate acțiuni orientate spre promovarea exportatorilor și atragerea investițiilor organizate de o serie de instituții, printre care Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, Organizația pentru Promovarea Exporturilor din Moldova (OPEM), Agenția turismului, Camera de Comerț și Industrie, etc.

Ministrul Economiei a cerut mai multă transparență în organizarea evenimentelor de anvergură, planificarea lor din timp și cooptarea asociațiilor de profil din diverse domenii ale economiei pentru mai bună informare și participare a agenților economici în activitățile de promovare a țării. De asemenea, Valeriu Lazăr a cerut tuturor instituțiilor implicate să prezinte din timp informații despre evenimentele planificate și să le aducă la cunoștința publicului larg, iar după desfășurarea acestora, în termen de două săptămâni, să prezinte rapoarte detaliate.

Bugetul Fondului de promovare a exporturilor pentru anul 2012 este de 5,225 mln. lei, în creștere cu 2 mln. lei față de anul trecut.

2.5 [Conferința intermediară a Programului "PARE 1+1", "Împreună creăm viitorul acasă!" se va desfășura la 1 februarie](#)

Organizația pentru Dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii (ODIMM) organizează Conferința intermediară a Programului-pilot „PARE 1+1” pentru perioada 2010-2011 cu genericul „ÎMPREUNĂ CREĂM VIITORUL ACASĂ!”.

Evenimentul se va desfășura la 1 Februarie curent în incinta Hotelului Leogrand, Sala Begonia, str. Mitropolit Varlaam 77, ora 10:00 și are drept obiectiv mediatizarea rezultatelor intermediare ale Programului-pilot.

În cadrul evenimentului se planifică participarea a cca 70 persoane: beneficiari ai finanțării nerambursabile „PARE 1+1”, participanții la cursurile de instruire antreprenorială, doritori de a se înscrie la concursul de business-planuri, reprezentanți ai instituțiilor de stat, organizațiilor donatoare, ambasadelor.

Programul-pilot este aprobat prin HG nr. 972 din 18.10.2010 și este destinat lucrătorilor migranți sau rudelor de gradul întâi ale acestora, care doresc să investească în lansarea sau dezvoltarea propriei afaceri.

Programul-pilot se implementează în 4 componente: Informare și comunicare, Instruire și suport antreprenorial, Finanțarea afacerilor / Regula 1+1, Monitorizare post-finanțare și evaluare.

Instituția responsabilă de implementarea Programului-pilot este Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului IMM.

Pentru mai multe detalii despre Programul „PARE 1+1”: 225799 sau email office@odimm.md.

2.6 [Au început consultările tehnice privind lansarea negocierilor Acordului de comerț liber RM-UE ZLSAC](#)

Participanții la reuniunea preparatorie, reprezentanții Consiliului Europei, Ministerului Economiei și a altor instituții guvernamentale au discutat aspecte ce țin de structura și orarul negocierilor, echipa negociatorilor, asistența tehnică de care va beneficia Republica Moldova în procesul pregătirii față de ZLSAC, etc. Începerea negocierilor oficiale va avea loc la sfârșitul lunii februarie.

Pe parcursul anului, subiectele de bază ale negocierilor vor fi regulile efectuării comerțului cu bunuri și cu servicii, prezența comercială a companiilor moldovenești în țările europene, investiții, administrarea vamală și regulile de origine, proprietatea intelectuală, concurența, achizițiile publice și nu în ultimul rând cadrul instituțional al sistemului de soluționare și mediere a disputelor comerciale.

Acordul de Comerț Liber, numit Zona de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător între Republica Moldova și Uniunea Europeană (ZLSAC, Deep and Comprehensive Free Trade Area (DCFTA)) presupune liberalizarea graduală a comerțului cu bunuri și servicii, libera circulație a forței de muncă, reducerea taxelor vamale, barierelor tehnice și netarifare, abolirea restricțiilor cantitative și armonizarea legislației RM la cea a Uniunii Europene. Spre deosebire de regimul comercial actual RM-UE numit Preferințe Comerciale Autonome (The Autonomous Trade Preferences - ATP)– ZLSAC va fi un acord multilateral încheiat pe o perioadă nelimitată, oferind beneficii la export mult mai mari decât ATP și o previzibilitate pe termen lung pentru afaceri.

[La a doua ședință organizată vineri, 27 ianuarie](#), au participat reprezentanții Băncii Mondiale, Comisiei Europene, Agenției Naționale pentru Dezvoltare a Suediei (SIDA), Agenției SUA pentru Dezvoltare Internațională (USAID), Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) ș.a. unde Ministerul Economiei a prezentat partenerilor de dezvoltare acțiunile pe care le va întreprinde țara noastră pe parcursul anului curent în vederea realizării cu succes a procesului de negociere și implementare al Acordului.

Viceministrul Economiei, Octavian Calmâc a prezentat donatorilor șase domenii prioritare de dezvoltare, acțiunile din cadrul cărora necesită suport financiar. Printre acestea sunt efectuarea unui studiu al impactului implementării DCFTA asupra producătorilor autohtoni și influența reducerii taxei vamale asupra comerțului Republicii Moldova, procurarea, adoptarea și implementarea a peste 16 mii de standarde europene la cele 3500 deja preluate ca standarde naționale, revizuirea și elaborarea regulamentelor tehnice și echiparea laboratoarelor.

O altă prioritate a fost numită perfecționarea sistemului de administrare vamală cu toate domeniile aferente, cum ar fi sistemul de determinare a regulilor de origine, preluarea clasificatorului de mărfuri european, eliminarea prețurilor indicative în vamă etc., precum și domeniul protecției proprietății intelectuale și creării unui mecanism de soluționare a disputelor economice.

În contextul creării condițiilor favorabile pentru dezvoltarea comerțului și pentru înregistrarea unor progrese semnificative în negocierea DCFTA, viceministrul Economiei a specificat necesitatea continuării implementării Planului de măsuri privind eliminarea barierelor inutile în calea comerțului, elaborat anterior de Ministerul Economiei și aprobat de Guvernul Republicii Moldova. Acest Plan prevede simplificarea procedurilor de declarare a mărfurilor prin crearea unui sistem prietenos mediului de

afaceri, revizuirea și modernizarea sistemului de licențiere a tranzacțiilor comerciale și activităților antreprenoriale, precum și ajustarea sistemului de impozitare la cele mai bune practici europene.

2.7 [Îndeplinirea hotărârilor din anul 2011 ale Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective](#)

La ședința din 27.01.2012 au participat membri ai Comisiei din partea Confederației Naționale a Patronatului și Confederației Naționale a Sindicatelor, membri ai Guvernului.

Rapoarte privind îndeplinirea hotărârilor de care au fost responsabili au prezentat: Anatolie ȘALARU, ministrul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Valentina BULIGA, ministrul Muncii, Protecției Sociale și a Familiei, Maria CĂRĂUȘ, viceministrul Finanțelor, Dumitru URSACHI, viceministrul Afacerilor Interne, Anatolie ZOLOTCOV, viceministrul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și Iurie PÎNZARU, director al Centrului Național de Sănătate Publică.

Totodată, Comisia a audiat raportul privind activitatea grupului de lucru privind modificarea Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 cu privire la achizițiile publice și a convenit că este nevoie de continuarea consultărilor pentru examinarea propunerilor înaintate de Asociația Patronală din construcții-montaj.

2.8 [Modificările legislative la actele normative ce prevăd răspunderea pentru prejudiciul cauzat de produsele cu defect](#)

Ministerul Economiei a organizat, vineri, 27 ianuarie 2012, masa rotundă cu genericul "Modificările legislative la actele normative ce prevăd răspunderea pentru prejudiciul cauzat de produsele cu defect". În dezbaterile publice au participat circa 30 de reprezentanți ai mediului de afaceri, societății civile, autorităților și instituțiilor interesate în perfecționarea sistemului național de apărare a drepturilor consumatorilor.

Dezbaterilor au fost supuse modificările legislative la articolele privind răspunderea pentru prejudiciul cauzat de produsele cu defect al Codului civil și ajustarea măsurilor de sancționare întru protecția consumatorilor în Codului Contravențional al Republicii Moldova.

Ministerul Economiei a efectuat schimbările legislative în cauză în concordanță cu Planul de acțiuni al Republicii Moldova privind implementarea Recomandărilor Comisiei Europene pentru instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și în scopul ajustării cadrului legal existent cu prevederile directivelor Europene în domeniul protecției consumatorilor.

Reprezentanții mediului de afaceri au venit cu propunerea de a extinde responsabilitatea producătorului pentru produsele cu defect pentru o perioadă de 10 ani din momentul punerii în circulație, de a fi introduse în modificări ce ar concretiza noțiunea de producător în cazul produselor de import, concretizarea elementelor privind sarcina probei și legătura causală între defectul produsului și prejudiciul cauzat, precum și stabilirea sumei minime a prejudiciului pentru atragerea răspunderii.

Proiectul modificărilor va fi prezentat spre examinarea Guvernului Republicii Moldova pe parcursul lunii februarie 2012.

