



Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante.

15.02.2012 - 29.02.2012

Nr. 27 (35)

În perioada 15 - 29 februarie 2012, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

- 1.1 [Promovarea dialogului public - privat prin Agenda Națională de Business la Soroca, Bălți, Ungheni](#)
- 1.2 [Strategia Întreprinderilor Mici și Mijlocii 2012 – 2020](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

- 2.1 [Simplificarea procedurii de import al zahărului în baza cotelor tarifare](#)
- 2.2 [Au fost stabilite prioritățile comune ale Guvernului Republicii Moldova și BERD](#)
- 2.3 [Dintr-o activitate de subzistență, agricultura poate deveni un business profitabil, cu sprijinul IFC](#)
- 2.4 [Moldova și Cehia au semnat Memorandumul de înțelegere privind cooperarea în domeniul standardizării, metrologiei și evaluării conformității](#)
- 2.5 [Proiect HG privind Fondul pentru Eficiență Energetică](#)
- 2.6 [Sedința Cabinetului de Miniștri, 29 februarie](#)

Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii

2.7 [Perfecționarea sistemului de finanțe publice](#)

2.8 [Sistemul de impozitare în agricultură](#)

2.9 [Serviciul Fiscal de Stat asigură verificarea permanentă a legalității desfășurării activității întreprinderilor din diverse segmente de piață](#)

2.10 [Subvenționarea 2012 și crearea unei noi infrastructuri de piață](#)

2.11 [Proiectul legii cu privire la modificarea Legii cu privire la protecția concurenței](#)

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

1.1 [Promovarea dialogului public - privat prin Agenda Națională de Business la Soroca, Bălți, Ungheni](#)

Marti, 21 februarie 2012, echipa ANB a continuat discuțiile cu mediul de business la nivel regional, de data aceasta la **Soroca**, în colaborare cu camera de comerț și industrie din regiune. Oamenii de afaceri au aflat despre felul cum Agenda Națională de Business promovează interesele businessului în cadrul unui dialog public-privat deschis, de jos în sus. Dintre subiectele puse în discuție au fost problema neimpozitării cu TVA și taxe vamale a utilajului de producție, concurența neloială din partea celor care acționează nelegal, de asemenea, birocrăția taxele și excesive în relația cu investitorii străini care vin să studieze posibilitățile de investire sau chiar să activeze în Moldova. Determinarea valorii în vamă este o altă problemă majoră pentru businessul local din Soroca, așa cum amplasarea geografică lângă hotarul cu Ucraina presupune des operațiuni de import-export.

Joi, 23 februarie, a avut loc a altă masă rotundă, cu CCI **Bălți**. După prezentarea noii ediții Agendei Naționale de Business 2012 – 13, precum și a priorităților acesteia, de către Ion Tornea (expert IDIS) și Tatiana Grinic (membru ANB), participanții la masa rotundă au specificat care sunt problemele cele mai stridente cu care se confruntă mediul de afaceri din regiunea municipiului Bălți. Printre acestea se enumeră:

- faptul că inspectoratele fiscale au dreptul de a bloca (suspenda) conturile curente ale agenților economici;
- lipsa transparenței decizionale;
- anularea subvențiilor pentru procurarea îngrășămintelor minerale și a produselor de uz fitosanitar;
- controale abuzive și represive din partea organelor de stat;

Participanții și-au expus opinia că în cadrul Agendei Naționale de Business ar trebui să se implice și agenții economici din regiuni, și anume la procesul de discuții cu autoritățile pe marginea priorităților ANB. CCI este gata să coordoneze și să mobilizeze agenții economici din teritoriu pentru ca aceștia să

participe la dialogul cu autoritățile și să pună pe agenda acestora prioritățile mediului de afaceri din regiuni.

O altă masă rotundă a avut loc vineri, 24 februarie, în incinta CCI **Ungheni**. Participanții au menționat că majoritatea priorităților conținute în ANB 2012-2013 sunt valabile și pentru ei, dar doleanța lor este de se pune mai mult accent pe implementarea acestora și pe activitățile de lobby. Cele mai izbitoare probleme accentuate de reprezentanții mediului de afaceri au fost legate de administrarea vamală, și anume: birocrația vamală exagerată, lipsa explicațiilor în aplicarea amenzilor, determinarea valorii în vamă conform unor liste ascunse și netransparente. Dezamăgirea agenților economici din regiune în activitatea serviciului vamal a fost parțial ușurată de propunerile existente în ANB 2012 – 13, care sunt menite să contribuie la îmbunătățirea și optimizarea administrării vamale și fiscale.

1.2 [Strategia Întreprinderilor Mici și Mijlocii 2012 – 2020](#)

Ministerul Economiei al Republicii Moldova și Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (ODIMM), în parteneriat cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD), organizează atelierul de lucru privind elaborarea Strategiei Întreprinderilor Mici și Mijlocii 2012 – 2020 și discuții referitoare la Actul Businessului Mic (Small Business Act).

Scopul evenimentului a fost punerea în discuții a Strategiei de Susținere a Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii pentru anii 2012-2020.

În cadrul atelierului de lucru a fost prezentat draft-ul final al Strategiei de Susținere a Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, cuprinzând și discuții referitoare la Actul Businessului Mic (Small Business Act).

La eveniment au participat reprezentanții grupului de lucru ai Strategiei de Dezvoltare a IMM pentru anii 2012-2020: reprezentanții Ministerului Economiei, OECD, Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului IMM, Agenției pentru Inovare și Transfer Tehnologic, Organizației Internaționale pentru Migrație, etc.

Evenimentul în cauză face parte din activitățile prevăzute în „Proiectul multianual de susținere a politicilor pentru IMM din RM”. Proiectul este finanțat integral de Guvernul Olandei, cu durată de 3 ani, implementat de către OECD Investment Compact pentru Europa de Sud - Est, cu suportul Ministerului Economiei și Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (ODIMM).

Proiectul vizează trei grupe mari de beneficiari: elaboratorii de politici și oficialii guvernamentali aferenți elaborării și implementării politicilor pentru IMM; reprezentanții comunității de afaceri și partenerii, în particular business-asociațiile, agențiile de implementare, experții din domeniul IMM și instituțiile financiare; IMM-urile.

II. **Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:**

2.1 [Simplificarea procedurii de import al zahărului în baza cotelor tarifare](#)

Ministerul Economiei anunță despre simplificarea procedurii de import al zahărului și produse zaharoase în baza cotelor tarifare din țările Uniunii Europene și alte state cu care Republica Moldova nu are semnat Acorduri de Comerț Liber. Simplificarea procedurii va fi efectuată în baza Hotărârii Guvernului 114 din 22.02.2012 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase și presupune trecerea competențelor de administrare a contingentelor tarifare de la Camera de Licențiere către Serviciul Vamal. Actul normativ intră în vigoare la începutul lunii martie 2012. Ministerul Economiei a efectuat schimbarea în cauză pentru a elimina barierele în calea comerțului și ținând cont de recomandările Uniunii Europene în contextul negocierii Acordului de Comerț Liber privind instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană (DCFTA).

Conform Hotărârii Guvernului este anulată autorizația de import, agenții economici obținând posibilitatea de a importa zahăr și produse zaharoase în baza principiului „primul venit – primul servit”. Nivelul maxim aplicat al taxelor vamale preferențiale la import în limita cotelor stabilite este de 10%, în afara cotei 75%. Pentru a exclude potențiale cazuri în care un singur agent economic ar putea beneficia integral de taxa preferențială, aceasta se aplică pentru fiecare tranzacție de import în limita de zece la sută din contingentul cantitativ stabilit de legislația în vigoare.

2.2 [Au fost stabilite prioritățile comune ale Guvernului Republicii Moldova și BERD](#)

Viceprim-ministrul, ministrul Economiei Valeriu Lazăr, care este și Guvernatorul din partea Republicii Moldova la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), a avut o întâlnire cu Julia Otto, director BERD pentru Republica Moldova.

Reprezentanții BERD-ului au punctat obiectivele preconizate pentru anul 2012 și altele ce urmează a fi finalizate în anul 2013, cum ar fi: reparația capitală a traseelor Chișinău – Ungheni, Hîncești-Lăpușna și Comrat – Giurgiulești, cu o alocare de 23 mln EURO în 2 tranșe, cu finalizarea lucrărilor către finele anului 2013.

S-au discutat și proiectele de eficiență energetică, una din prioritățile comune ale Guvernului Republicii Moldova și BERD, pentru care urmează să fie alocate 40 mln EURO. Una din priorități este continuarea programului MoSEFF, care oferă credite companiilor prin intermediul băncilor-partenere pentru implementarea planurilor de eficiență energetică și astfel reducerea costurilor de producere. De asemenea, va fi introdus un proiect nou – MoREFF pentru sectorul rezidențial, prin care băncile partenere vor putea finanța proiecte private mai mici, potențial inițiate de către asociații de locatari care doresc micșorarea consumului de energie. BERD și-a exprimat de asemenea interesul de a oferi suport Guvernului în instituirea Fondului pentru Eficiență Energetică.

2.3 [Dintr-o activitate de subzistență, agricultura poate deveni un business profitabil, cu sprijinul IFC](#)

Valeriu Lazăr: dintr-o activitate de subzistență, agricultura poate deveni un business profitabil, cu sprijinul Corporației Financiare Internaționale IFC.JPG

Declarația a fost făcută în cadrul unui briefing de lansare a proiectului "Reforma Climatului Investițional", proiect, administrat de Corporația Financiară Internațională (IFC), cu un buget de cca 2,5 mln. de dolari, finanțat de Guvernele Suediei, Austriei și Olandei.

Proiectul va conlucra cu partenerii din sectorul public și privat în scopul implementării reformelor în cadrul a 3 domenii tematice: îmbunătățirea climatului investițional pentru activitatea antreprenorială și insolvență; îmbunătățirea reglementărilor relevante antreprenoriatului în agricultură; promovarea investițiilor în agricultură.

[2.4 Moldova și Cehia au semnat Memorandumul de înțelegere privind cooperarea în domeniul standardizării, metrologiei și evaluării conformității](#)

Ministerul Economiei al Republicii Moldova și Oficiul Standarde, Metrologie și Testări al Republicii Cehe au semnat miercuri, 22 februarie Memorandumul de înțelegere privind cooperarea în domeniul standardizării, metrologiei și evaluării conformității. Evenimentul a avut loc în cadrul ședinței Comisiei mixte moldo-cehă pentru cooperare economică, industrială și tehnico științifică, ce se desfășoară pe 22-24 februarie, la Praga.

Memorandumul are drept scop promovarea cooperării în domeniul standardizării, metrologiei și evaluării conformității bazate pe principii, reglementări și standarde europene, luând în considerare importanța asigurării protecției vieții și sănătății consumatorilor și a mediului ambiant.

Conform Memorandumului semnat, părțile vor efectua un schimb de informații privind standardele și reglementările tehnice adoptate în Republica Moldova și directivele Comunității Europene implementate în Republica Cehă, va fi efectuată compararea etaloanelor naționale a unităților de măsură, Memorandumul va oferi posibilități de instruire a specialiștilor ambelor Părți în sisteme profesionale, asociate cu perfecționarea experților, etc.

Totodată, în scopul asigurării condițiilor pentru posibilitatea recunoașterii rezultatelor încercărilor, va fi posibilă utilizarea capacităților organismelor notificate din Republica Cehă pentru evaluarea conformității produselor moldovenești, promovate pe piața unică a Uniunii Europene.

[2.5 Proiect HG privind Fondul pentru Eficiență Energetică](#)

Pe data de 15 februarie 2012, MEC a publicat pe site-ul său un proiect de Hotărâre de Guvern privind Fondul pentru Eficiență Energetică. În proiect se propune aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Fondului pentru Eficiență Energetică, scopul acestuia fiind asigurarea funcționalității Fondului în Republica Moldova. Proiectul HG îl puteți găsi [aici](#).

[2.6 Ședința Cabinetului de Miniștri, 29 februarie](#)

În debutul ședinței, Premierul a solicitat instituțiilor responsabile respectarea termenului stabilit în vederea finalizării negocierilor pe marginea instituirii Zonei de Comerț Liber, Aprofundat și Cuprinzător cu UE - luna septembrie anul 2013. „Este un termen ambițios, însă realizabil. Totodată, este necesar să monitorizăm strict derularea acestui proces și să ne mișcăm rapid către semnarea Acordului respectiv”, a accentuat Vlad FILAT. În altă ordine de idei, Prim-ministrul a menționat că, de la 1 aprilie a.c. urmează a fi indexate pensiile cu 9,6% și a cerut Ministerului Muncii, Protecției Sociale și a Familiei să pregătească pentru adoptare proiectul de hotărâre în acest sens.

Ținând cont de problemele cu care se confruntă vinificatorii, Prim-ministrul a solicitat Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare elaborarea unei hotărâri de Guvern care să ofere condiții depline în ceea ce privește facilitarea comercializării vinului. În context, Premierul a trecut în revistă principalele măsuri ale Guvernului în vederea relansării domeniului agrar printre care demonopolizarea unor sectoare, acordarea facilităților fiscale și a subvențiilor, fapt care a dus la creșterea profiturilor producătorilor agricoli. În același timp, Vlad FILAT a atras atenția asupra necesității monitorizării modului de achitare a impozitelor și altor contribuții către stat din partea producătorilor agricoli, inclusiv beneficiarilor de subvenții.

2.7 [Perfecționarea sistemului de finanțe publice](#)

Îmbunătățirea bazei de venituri locale proprii, autonomie de decizie asupra lor și reformarea sistemului de transferuri financiare către administrația publică locală (APL) - aceasta prevede proiectului de politică publică în domeniul descentralizării financiare care a fost discutat în cadrul Grupului de lucru pentru descentralizare financiară din cadrul Ministerului Finanțelor. Acest proiect vine cu propuneri pentru perfecționarea actualului sistem de finanțe publice în contextul Strategiei Naționale de Descentralizare, adoptată de Guvernul Republicii Moldova și aflată în procedura similară din Parlament. Proiectul a fost elaborat pe baza unor practici și modele internaționale, dar și a analizei efectuate pe tot teritoriul republicii de experți naționali și internaționali.

Foarte important în elaborarea proiectului este stabilirea unui consens cu autoritățile publice locale, care joacă un rol cheie în procesul de reformare a actualului sistem de finanțe publice. Noul model trebuie să răspundă necesităților autorităților locale, pentru a le asigura o autonomie autentică, să nu descurajeze efortul fiscal propriu și utilizarea rațională a resurselor. De aceea, propun ca acest model să fie consultat cu autoritățile locale și cu Congresul Autoritățile Locale din Moldova (CALM)”, a mai spus Veaceaslav Negruța, ministrul Finanțelor. În cadrul ședinței, membrii grupului de lucru pentru descentralizare financiară au mai discutat și propunerile de modificări și completări la Legea privind achizițiile publice parvenite din partea CALM. Propunerile vizează oportunitatea modificării pragurilor valorii estimative a contractelor de achiziții publice.

2.8 [Sistemul de impozitare în agricultură](#)

La 14 februarie, în cadrul Ministerului Finanțelor a avut loc ședința de lucru cu tematica „Sistemul de impozitare în agricultură”, în contextul lansării discuțiilor cu privire la elaborarea Obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termenul mediu 2013 – 2015, care a fost moderată de către viceministrul finanțelor, Barbăneagră Victor.

Drept subiect de discuție a fost sistemul de impozitare a agenților economici - producători agricoli, în cadrul căreia s-a discutat două opțiuni de bază: menținerea sistemului actual de impunere sau introducerea unui impozit consolidat.

La ședință au participat reprezentanții Ministerului Finanțelor, Inspectoratului Fiscal Principal de Stat de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Economiei, Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Uniunii Asociațiilor Producătorilor Agricoli „UniAgroProtect”, Federației Naționale a Fermierilor din Republica Moldova, Federației Sindicatelor din Agricultură și Industria Alimentară, precum și ai mediului de afaceri.

2.9 Serviciul Fiscal de Stat asigură verificarea permanentă a legalității desfășurării activității întreprinderilor din diverse segmente de piață

În scopul monitorizării activității contribuabililor care își desfășoară activitatea în domeniul producerii, distribuirii, transportării, depozitarii și comercializării produselor alcoolice, precum și în legătura cu contracararea activității frauduloase de întreprinzător, Serviciul Fiscal de Stat asigură verificarea permanentă a legalității desfășurării activității întreprinderilor din diverse segmente de piață.

În acest context, Serviciul Fiscal de Stat anunță că începând cu 24.02.2012, de către funcționarii SFS în comun cu colaboratorii Ministerului Afacerilor Interne, sub egida Direcției antifraudă fiscală a IFPS se vor efectua verificări riguroase la contribuabilii din segmentul – producerea, depozitarea, transportarea și comercializarea băuturilor alcoolice sub aspectul respectării legislației în vigoare.

În conformitate cu modificările operate în Articolul 262 al Codului Fiscal - Lipsa timbrelor de acciz, a „Timbrelor de acciz”, în vigoare din data de 13.01.2012, contribuabililor care comercializează, transporta sau depozitează mărfuri supuse accizelor pasibile de marcă obligatorie în lipsa timbrelor de acciz, „Timbrelor de acciz”, sau cu utilizarea timbrelor de acciz, „Timbrelor de acciz” falsificate sau nevalabile i se vor aplica sancțiuni în suma de 50000 lei, iar în cazul comiterii repetate a încălcărilor în cauză, sancțiunea va constitui 100000 lei. Încălcările menționate comise a treia oară și mai mult se sancționează cu o amendă în suma de 250000 lei pentru fiecare caz.

În legătura cu cele expuse, întru evitarea cazurilor de aplicare a sancțiunilor fiscale, SFS recomandă insistent agenților economici vizati să fie precauți la selectarea furnizorilor de mărfuri, să verifice minuțios documentele de proveniență a mărfurilor, să desfășoare activitate în strictă corespundere cu prevederile legislației în vigoare.

2.10 Subvenționarea 2012 și crearea unei noi infrastructuri de piață

Pe aceste subiecte, deosebit de relevante la etapa actuală, s-au axat discuțiile în cadrul unei noi Conferințe de presă, organizate la Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Scopul propus, a fost de a informa, prin intermediul mass-media, societatea și, în special, lucrătorii din sectorul agricol, despre actualele acțiuni ale ministerului, ce țin de realizarea obiectivelor și sarcinilor sale prioritare.

DI BUMACOV, Ministrul agriculturii și industriei alimentare, s-a referit la modificările operate în Regulamentul de Subvenționare întru susținerea fermierilor, pentru buna desfășurare a lucrărilor de primăvară, în particular, la mijloacele fondului de subvenționare a producătorilor agricoli și utilizarea acestora, conform măsurilor de sprijin stabilite.

Astfel, Măsura 1, “Stimularea creditării producătorilor agricoli de către instituțiile financiare”, presupune, cel puțin, a dubla limita pentru facilitarea creditării.

Inițiativele Ministerului, privind reformele ce se impun, nu sânt susținute uneori în măsura necesară, nici chiar de parlament, creându-se astfel, grave impedimente pentru depășirea primitivismului existent în filiera agroalimentară.

2.11 [Proiectul legii cu privire la modificarea Legii cu privire la protecția concurenței](#)

Recent, pe site-ul Parlamentului au apărut 2 proiecte de legi, și anume: Proiectul legii cu privire la modificarea Legii cu privire la protecția concurenței și Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Codul fiscal – art.544, 84, 1011, ș.a.; Legea cu privire la tariful vamal – art.28, anexa nr.1). Proiecte. Proiectele legilor respective le puteți găsi aici: [protecția concurenței](#), [tariful vamal](#).

