



Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante.

01.03.2012 - 15.03.2012

Nr. 28 (36)

În perioada 1 – 15 martie, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerile incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

- 1.1 [CCI și Asociația Businessului European au semnat un Acord de colaborare în vederea promovării mediului de afaceri](#)
- 1.2 [Noi repere de colaborare vamală moldo-rusă](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

- 2.1 [Ședința Guvernului RM din 14 martie](#)
- 2.2 [Consultări finale pe marginea Planului de Acțiuni pentru un Guvern Deschis](#)
- 2.3 [Dezvoltarea economică în zonele rurale - prioritate absolută pentru Ministerul Economiei](#)
- 2.4 [Fiscul verifică legalitatea aplicării timbrei de acciz](#)
- 2.5 [Modernizarea infrastructurii, inclusiv celei energetice ar putea fi finanțată de Agenția Japoneză pentru cooperare internațională](#)

2.6 [La 1 martie, pentru Republica Moldova a intrat în vigoare Convenția OECD privind asistența administrativă reciprocă în materie fiscală](#)

2.7 [Ministerul Economiei consolidează sistemul de parteneriat cu direcțiile și serviciile economice din cadrul Consiliilor raionale](#)

2.8 [Comisia Europeană lansează un nou proiect de asistență tehnică în Moldova](#)

2.9 [Agenții economici vor fi instruiți în domeniul protecției dreptului consumatorului pentru a nu fi sancționați](#)

2.10 [Realizarea Planului de acțiuni pentru eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului](#)

2.11 [Turismul are șanse și trebuie să evolueze într-un sector economic de sine stătător](#)

I. **Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:**

1.1 [CCI și Asociația Businessului European au semnat un Acord de colaborare în vederea promovării mediului de afaceri](#)

Pe 13 martie 2012, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova (CCI) și Asociația Businessului European (EBA) au semnat un Acord de colaborare în vederea susținerii, promovării mediului de afaceri și atragerii investițiilor în Republica Moldova. Acordul a fost semnat de Gheorghe Cucu, președinte al CCI și Silvia Radu, președinte al EBA Moldova.

În acest context, Gheorghe Cucu a menționat că CCI este deschisă pentru toate organizațiile și instituțiile care doresc să colaboreze cu ea. "CCI are semnate mai multe acorduri de colaborare cu instituții camerale de peste hotare, dar și cu organizații de susținere a businessului. Salutăm crearea EBA, deoarece avem mai multe obiective comune asupra cărora ne vom consolida eforturile pentru a oferi suport agenților economici".

Președintele EBA Moldova, Silvia Radu, a mulțumit CCI pentru susținere. "Acesta este primul Acord semnat de EBA. Deși deja colaborăm cu CCI, astăzi am creat cadrul necesar pentru ca relațiile de parteneriat dintre noi să fie mai intense". Prin semnarea acordului părțile își vor consolida și complementa eforturile în diverse acțiuni ce au drept scop alinierea standardelor naționale la normele și valorile europene, atragerea investițiilor străine în Moldova, acordarea unui suport mediului de afaceri din Moldova în vederea dezvoltării abilităților și culturii antreprenoriale, schimb de informație, găsirea de parteneri precum și identificarea unor posibile surse de finanțare, crearea platformelor de comunicare între mediul de afaceri și autoritățile publice, toate acestea contribuind la o dezvoltare economică durabilă.

1.2 [Noi repere de colaborare vamală moldo-rusă](#)

În perioada 12-13 martie curent, la Chișinău, a avut loc întrevederea de lucru a reprezentanților Întreprinderii de Stat „Vamservinform” a Serviciului Vamal al Republicii Moldova și Întreprinderii Unitare Federale de Stat „ПОСТЭК” a Serviciului Vamal Federal al Rusiei.

În cadrul întrevederii au fost discutate subiecte actuale ale colaborării celor două subdiviziuni specializate ale administrațiilor vamale din Republica Moldova și Federația Rusă, în special cu referire la schimbul de experiență în proiectarea, construcția și exploatarea terminalelor vamale, optimizarea serviciilor de mediere în vamă, având ca scop creșterea volumului operațiunilor comerciale între ambele țări.

Totodată, au fost abordate aspecte referitoare la facilitarea vămuirii producției pomilegumicole moldovenești importate pe piața rusă, prin implementarea unor proceduri vamale simplificate.

Specificăm că vizita delegației ruse a fost organizată în vederea realizării înțelegerilor convenite în cadrul întrevederii de lucru a Directorului General al Serviciului Vamal, Tudor BALIȚCHI, și Conducătorului Serviciului Vamal Federal al Rusiei, Andrei BELIANINOV, care a avut loc la Chișinău, la 19 ianuarie 2012.

I. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2.1 [Ședința Guvernului RM din 14 martie](#)

În cadrul ședinței, Guvernul a aprobat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, care au drept scop susținerea producătorilor agricoli și agriculturii, care reprezintă una din principalele ramuri ale economiei naționale cu cel mai înalt grad de risc, din cauza dependenței de condițiile meteorologice, schimbărilor care climatice afectează nivelul și variabilitatea randamentului culturilor.

Astfel, în vederea evitării situațiilor de incertitudine și aplicarea corectă a cotei reduse de 8% a TVA pentru producția de fabricație proprie din sectorul zootehnic, se propune menținerea normei existente prevăzute în Codul fiscal (art.96, lit. b), până la 13 ianuarie 2012, în partea ce ține de aplicarea în continuare a cotei reduse a TVA pentru toată producția agricolă primară, adică până la punerea în aplicare a legii nr.267 din 23 decembrie 2011. Totodată, în vederea creării condițiilor unice de echitate fiscală a producătorilor agricoli, s-a propus extinderea normei stabilite la art.97 alin.(4) din Codul fiscal în partea ce ține de neaplicarea TVA pentru toată producția agricolă primară produsă și livrată pe teritoriul țării la un preț mai mic decât costul acesteia, ceea ce va diminua povara fiscală a acestora. Cea de-a treia modificare se referă la reglementarea importului de hrană furajeră pentru animale, prin introducerea cotei zero a taxei vamale pentru mărfurile de la poziția tarifară respectivă, în schimbul actualei cote de 10%, ținând cont de faptul ca aceste tipuri de hrană nu se produc pe teritoriul Republicii Moldova.

O altă decizie, aprobată în ședința de astăzi, prevede aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile. Aceasta va fi o instituție publică de certificare, control și supraveghere în domeniul aviației civile, având statut de persoană juridică cu buget autonom, subordonată Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

2.2 [Consultări finale pe marginea Planului de Acțiuni pentru un Guvern Deschis](#)

Centrul de Guvernare Electronică a demarat o nouă rundă a Consultărilor Naționale pe marginea Planului de Acțiuni pentru un Guvern Deschis. La eveniment participă reprezentanți ai sectorului public, societății civile, jurnaliști și experți internaționali. Consultările se desfășoară în două runde, la Guvern și la sediul Băncii Mondiale la Chișinău.

Republica Moldova dorește să adere la Parteneriatului pentru Guverne Deschise (www.opengovpartnership.org) și elaborează Planul pentru un Guvern Deschis. Documentul are în

vedere o serie de angajamente pe care Guvernul și le va asuma în efortul de asigurare a transparenței decizionale, aplicare a inovațiilor tehnologice în beneficiul cetățenilor și combatere a corupției. Planul de acțiuni va fi prezentat la forul global al Parteneriatului pentru Guverne Deschise, care se va desfășura în luna aprilie în Brazilia.

2.3 Dezvoltarea economică în zonele rurale - prioritate absolută pentru Ministerul Economiei

"E important să eliminăm disparitățile, oferindu-le oamenilor din zonele rurale aceleași oportunități. Ei trebuie sprijiniți și încurajați în dezvoltarea afacerilor, printr-o politică pro-activă din partea statului, inclusiv și prin programele deja lansate de Ministerul Economiei". Declarația a fost făcută de viceprim-ministrul, ministru al Economiei, Valeriu Lazăr în cadrul evenimentului de lansare a un nou proiect de asistență tehnică al Uniunii Europene numit "Asistență Tehnică pentru Suportul Bugetar Sectorial – Stimularea Economică în Zonele Rurale (ESRA)", joi, 15 martie. La evenimentul de lansare au participat ES Dirk Schuebel, Șeful Delegației Uniunii Europene în Republica Moldova, Philip Santens, liderul de echipă al proiectului, reprezentanți din Guvern, comunitatea donatorilor, asociații de afaceri și mass-media.

2.4 Fiscul verifică legalitatea aplicării timbrelor de acciz

Direcția Antifraudă Fiscală din cadrul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, întru verificarea respectării legislației fiscale la capitolul marcării cu timbre de acciz a băuturilor alcoolice, întreprinde acțiuni de verificare a producției alcoolice aflate la depozitele agenților economici și a celei comercializate în supermarketurile din republică.

Inspectoratul Fiscal atenționează agenții economici despre continuarea verificărilor fiscale și inadmisibilitatea încălcării prevederilor legislației în vigoare.

2.5 Modernizarea infrastructurii, inclusiv celei energetice ar putea fi finanțată de Agenția Japoneză pentru cooperare internațională

În cadrul unei întrevederi cu viceprim-ministrul Valeriu Lazăr, directorul general al Departamentului Asia centrală și Europa al Agenției Japoneze pentru cooperare internațională (JICA), Junichi Yamada, a prezentat noi instrumente de finanțare în condiții concesionale la care poate aplica Republica Moldova.

„Odată cu dezvoltarea economică, Republica Moldova a devenit eligibilă pentru împrumuturi în condiții de dezvoltare, cu o dobândă de 0,1 – 0,2 la sută anual, acordate pe termeni de la 30 la 40 de ani și cu o perioadă de grație de 10 ani”, a declarat Junichi Yamada. Aceste fonduri pot fi accesate pentru dezvoltarea proiectelor de infrastructură, iar studiile de fezabilitate pentru proiectele concrete pot a fi efectuate la cerere, de către experții japonezi în calitate de asistență tehnică, a precizat oficialul.

În alt context, părțile au discutat evoluția altor proiecte derulate sau care urmează a fi lansate în Republica Moldova cu sprijinul Guvernului nipon, în domeniile agricol, turistic, energetic, de sănătate.

2.6 La 1 martie, pentru Republica Moldova a intrat în vigoare Convenția OECD privind asistența administrativă reciprocă în materie fiscală

La data de 01 martie 2012, pentru Republica Moldova au intrat în vigoare Convenția Organizației pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (OECD) privind asistența administrativă reciprocă în materie fiscală, adoptată la Strasbourg la 25 ianuarie 1988, și Protocolul de modificare a Convenției privind asistența administrativă reciprocă în materie fiscală, adoptat la Paris la 27 mai 2010, ambele fiind semnate de Republica Moldova la Paris la 27 ianuarie 2011

Aplicarea Convenției și Protocolului de modificare a Convenției va permite de a dezvolta cooperarea administrativă pe principii internaționale privind tot spectrul de instrumente fiscale obligatorii, cu excepția taxelor vamale: impozitul pe venit, TVA, accizele, contribuțiile de asigurări sociale de stat, taxele rutiere, etc.

Variatatea tipurilor de cooperare include: schimbul de informații, examinări în regim simultan a instrumentelor fiscale, participarea la examinări fiscale în alte țări, recuperarea impozitelor datorate altor state, etc., cu scopul de a coordona acțiunile Statelor Contractante îndreptate asupra evitării dublei impuneri și protejării împotriva discriminării fiscale sub orice formă.

De asemenea, implementarea Convenției și a Protocolului de modificare a Convenției va avea consecințe benefice în cele mai diverse domenii ale colaborării multilaterale și va servi drept bază pentru dezvoltarea eficientă a sectorului fiscal, crearea condițiilor egale pentru toți agenții economici care vor desfășura activitate de întreprinzător, dar și o cooperare sporită între autoritățile fiscale internaționale în vederea combaterii evaziunii și fraudei fiscale la nivel internațional.

[2.7 Ministerul Economiei consolidează sistemul de parteneriat cu direcțiile și serviciile economice din cadrul Consiliilor raionale](#)

Posibilitățile consolidării mecanismului de dialog permanent între direcțiile/serviciile economice din cadrul Consiliilor raionale și Ministerul Economiei au fost discutate marți, 13 martie, în cadrul unei mesei rotunde, organizate de Ministerul Economiei cu genericul "Proiectul Strategiei de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020".

La rândul lor responsabilii de dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii din cadrul Consiliilor raionale au vorbit despre barierele întâlnite în activitatea IMM-urile în teritoriu, problemele legate de taxele exagerate la deschiderea afacerii, dar și noul sistem fiscal ce vizează IMM-urile. Tot în cadrul ședinței de lucru, au fost puse în discuție o serie de chestiuni cum ar fi: "Proiectul Strategiei de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii", "Legea privind reglementarea prin autorizare", "Legea ghișeului unic și proiectul legii privind controlul de stat", amendamentele la perfectarea cadrului normativ aferent comerțului, atragerea investițiilor de către organele administrației publice locale prin intermediul parteneriatului public-privat, stimularea activității antreprenoriale a tinerilor din zonele rurale, dar și prezentarea proiectului "Asistență tehnică pentru Suportul Bugetar Sectorial - Stimulare economică în zonele rurale"

[2.8 Comisia Europeană lansează un nou proiect de asistență tehnică în Moldova](#)

Joi, pe 15 Martie 2012 se va desfășura un eveniment de lansare, marcând operaționalizarea, unui nou proiect de asistență tehnică numit „Asistență Tehnică pentru Suportul Bugetar Sectorial – Stimularea Economică în Zonele Rurale (ESRA)”, finanțat de Uniunea Europeană. Acest proiect va fi implementat de către GFA Consulting Group (Germania), lider de consorțiu, și Oxford Policy Management (Marea Britanie). Un buget de aproximativ 2,5 milioane euro a fost alocat pentru implementarea acestui proiect. Acest proiect va derula pe o perioadă de 24 de luni până la sfârșitul lunii Decembrie 2013. Principalii beneficiari sunt Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Ministerul Finanțelor a Republicii Moldova.

Obiectivele proiectului sunt: 1) să elaboreze politici economice mai bune la nivel de țară și sector, 2) să sporească activitățile de afaceri în zonele rurale și 3) să furnizeze mai multă transparență, responsabilitate și eficiență sistemelor de Management Financiar Public (MFP) al țării.

Lansarea evenimentului va fi deschisă de către Vice Prim-ministrul, Ministrul Economiei, Valeriu Lazăr, și șeful Delegației Uniunii Europene în Moldova, Dirk Schuebel.

2.9 [Agenții economici vor fi instruiți în domeniul protecției dreptului consumatorului pentru a nu fi sancționați](#)

„În anul curent, în scopul trasării obiectivelor de perspectivă, Ministerul Economie va elabora o nouă Strategie în domeniul protecției consumatorilor pentru perioada anilor 2013-2020 și va completa cadrul legislativ prin promovarea Legii privind Controlul de Stat care are drept scop reglementarea controalelor agenților economici”, a declarat viceministrul Economiei, Octavian Calmâc.

Viceministrul Economiei a informat că în scopul promovării intereselor consumatorilor, pe parcursul Săptămânii informării organizate de către Ministerul Economiei, vor avea loc un șir de consultări a consumatorilor și a agenților economici în orașele Nisporeni, Ialoveni, Briceni, Cahul, Călărași, Leova, Bălți și Ceadâr-Lunga.

Totodată, experții din domeniu vor avea întâlniri cu consumatorii în cadrul a cinci centre comerciale mari din capitală.

În anul 2011, către instituția de protejare a drepturilor consumatorilor au fost adresate circa 900 de petiții dintre care 350 de conflicte au fost soluționate pe cale amiabilă, în 385 de cazuri au fost depistate neconformități urmate de amenzi iar în restul cazurilor nu au fost depistate încălcări. În primele trei luni ale anului curent către Agenție au parvenit deja circa 250 de petiții de la consumatori.

Directorul Agenției, Alexandru Cuzimuc a precizat că amenda pentru comercializarea produselor alimentare alterate sau cu termen expirat este de până la 10 mii lei iar pentru produsele industriale cu defect de până la 12 mii lei.

2.10 [Realizarea Planului de acțiuni pentru eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului](#)

Luni, 5 martie s-a desfășurat ședința cu privire la realizarea Planului de acțiuni pentru eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului. La ședință au participat șefii Serviciului Vamal, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului de Finanțe, Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Institutului Național de Standardizare și Metrologie, AGEPI, etc.

Viceprim-ministrul Valeriu Lazăr a spus că **în procesul de reglare a mecanismelor de reglementare a afacerilor, administrare fiscală și vamală, etc. autoritățile trebuie să se orienteze la agenții economici cinstiți, și nu să impună reglementări restrictive în urma unor încălcări depistate.** „Astfel de acțiuni au efectul invers, operatorii economici delicvenți găsesc noi „portite” de a nu respecta legislația, iar calitatea mediului de afaceri în general și agenții economici onești au de suferit”, a declarat Valeriu Lazăr.

Conform informației prezentate, în vederea executării Planului, a fost simplificată procedura de import a zahărului, prezentată Parlamentului Republicii Moldova spre aprobare varianta finală a modificărilor la legislația privind taxa ecologică, elaborate noi amendamente în vederea excluderii neconcordanțelor reglementării procedurii de emitere a informației privind originea mărfurilor, armonizate circa 2000 de standarde naționale la cele europene.

Conform relatărilor conducerii Serviciului vamal, în domeniul administrării vamale au fost abrogate ordinele interne ale Serviciului ce prevedeau obligativitatea vămuirii unor categorii de mărfuri importate doar în cadrul anumitor posturi și birouri vamale cu efectuarea controlului fizic obligatoriu. O altă acțiune importantă a constituit liberalizarea institutului brokerilor vamali ce permite agenților economici să declare mărfurile pe propria răspundere fără a fi obligați să utilizeze serviciile brokerilor vamali de fiecare dată când mărfurile sunt supuse declarării.

Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii

Totodată, rămân a fi implementate un șir de acțiuni prevăzute în Plan precum ar fi: anularea aplicării prețurilor indicative la stabilirea valorii în vamă a mărfurilor importate, simplificarea procedurilor de declarare a mărfurilor autohtone livrate de pe restul teritoriului republicii în zonele economice libere, revizuirea taxelor locale percepute la trecerea mijloacelor de transport peste frontiera țării, eliminarea suprapunerii cerințelor pentru obținerea certificatelor de calitate, conformitate, igienic, veterinar prin introducerea unui singur certificat, scoaterea restricțiilor nejustificate la fabricarea producției alcoolice, revizuirea directivelor tehnice și simplificarea procedurilor de amplasare pe piață, ș.a.

2.11 [Turismul are șanse și trebuie să evolueze într-un sector economic de sine stătător](#)

Viceprim-ministrul Valeriu Lazăr, ministru al Economiei, a declarat, marți, în cadrul ședinței Colegiului Agenției turismului, că potențialul de dezvoltare al sectorului trebuie căutat în turismul intern și cel receptor, cu toate componentele sale – rutele turistice, infrastructură de cazare și restaurante, etc. În dezvoltarea turismului urmează a fi pus accentul pe impulsivitatea businessului privat și impunerea unor standarde înalte de calitate a serviciilor prestate, a precizat ministrul Economiei.

Republica Moldova dispune de cca 15 mii de atracții turistice antropice și 300 de arii naturale cu potențial turistic. În același timp, raportul de turiști moldoveni, plecați în străinătate, la cei străini, veniți în Moldova este de 5 la 1.

În cadrul ședinței au fost prezentate rezultatele activității Agenției în anul 2011 și planul de activitate pentru anul curent. Potrivit raportului de activitate, anul trecut a fost elaborat Planul de dezvoltare strategică al AT și un studiu diagnostic al sectorului turistic în Republica Moldova. În baza constatărilor făcute și a necesităților identificate, urmează a fi revizuită Strategia de dezvoltare a turismului până în anul 2015 și elaborate planuri de acțiuni anuale pentru dezvoltarea turismului intern.

Viceprim-ministrul Valeriu Lazăr a sugerat o abordare integrată a activității Agenției turismului, care promovează politici intersectoriale. Astfel, Agenția trebuie să-și asume un rol de coordonare a politicilor ce au tangență cu turismul, promovate de diferite autorități publice centrale. În acest sens, urmează a fi întărită capacitatea instituțională a Agenției turismului, inclusiv la nivel de comunicare cu alte instituții de stat și operatorii turistici privați, stabilite priorități pentru dezvoltarea sectorului turistic și identificate surse de finanțare a intervențiilor de politici atât din bugetul de stat, cât și cu sprijinul partenerilor de dezvoltare.

