



Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante.

01.05.2012 - 31.05.2012

Nr. 32 (40)

În perioada 1 – 15 mai 2011, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

- 1.1 [Guvernul supune consultărilor publice Strategia de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020 până la 31 mai](#)
- 1.2 [Strategiei de dezvoltare a sectorului tehnologiei informației și comunicațiilor pe anii 2012-2015](#)
- 1.3 ["Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative" cuprinde practic toate propunerile de reformare a cadrului normativ vitivinicol incluse în ANB](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

- 2.1 [MDRC: Proiectul Legii privind performanța energetică a clădirilor](#)
- 2.2 [MTID inițiază elaborarea propunerii de politică publică "Diversificarea accesului persoanelor la serviciile transportatorilor auto"](#)
- 2.3 [MTID inițiază consultarea publică asupra proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la inițierea parteneriatului public - privat privind demararea activității Aeroportului Internațional Bălți \(LUBL\)"](#)
- 2.4 [Ministerul Economiei supune consultărilor publice Proiectul HG cu privire la organizarea și funcționarea piețelor](#)

- 2.5 [În procesul de pregătire față de DCFTA au fost promovate șase proiecte de Legi fundamentale](#)
- 2.6 [La Chișinău se va desfășura Forumul Investițional internațional „Moldova – CEFTA –UE: Dialog, Comerț, Investiții”](#)
- 2.7 [Ministerul Economiei a finalizat Strategia Sectorială de cheltuieli în domeniul infrastructurii calității și protecției consumatorilor pentru perioada 2013 – 2015](#)
- 2.8 [Inspectoratul Fiscal Principal de Stat și Asociația Națională a Hotelurilor și Restaurantelor din Republica Moldova au convenit să colaboreze](#)
- 2.9 [Ministerul Finanțelor prezintă spre examinare și avizare setul de materiale ce vizează modificarea și completarea unor acte legislative de politica fiscală și vamală pentru anul 2013](#)
- 2.10 [15 mai 2012 masa rotundă cu genericul “Formarea costurilor în alimentația publică” organizată ACAP RM în cooperare cu revista "Contabilitate și Audit"](#)
-

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

- 1.1 [Guvernul supune consultărilor publice Strategia de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020 până la 31 mai](#)

Strategia de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020 este supus consultărilor publice până la data de 31 mai. Sugestiile și comentariile pot fi expediate la adresa info-economic@cnp.md.

Strategia de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020 (în continuare – Strategia) și Planul de acțiuni de realizare a acesteia pentru anii 2012-2014, oferă cadrul de politici pe termen lung și mediu privind dezvoltarea întreprinderilor micro, mici și mijlocii (în continuare – IMM-uri) din Republica Moldova în contextul trecerii de la modelul de dezvoltare economică bazat pe consum la o nouă paradigmă - orientată spre exporturi, investiții și inovații, a dezideratului politic de integrare Europeană și a tendințelor economice mondiale.

Prezenta Strategie, a fost elaborată în concordanță cu Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”, care oferă cadrul de politici de guvernare a Republicii Moldova pentru perioada 2011-2014, cu obiectivele Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2020”, alte documente de planificare strategică sectoriale și documentele de politici semnate cu partenerii de dezvoltare.

Strategia își concentrează atenția asupra celui mai mare segment de afaceri din Moldova, instrumentele și sprijinul căreia au fost concepute pentru a asigura în mod integral activitățile IMM-urilor, a formula o viziune clară asupra dezvoltării acestora, orientate spre eficientizarea procesului de producere, marketingului, sporirea competitivității produselor și serviciilor, însușirea noilor procese de producere.

Prezenta Strategie se bazează pe valorile și principiile businessului contemporan, este dictată de necesitatea și fermitatea participării întreprinderilor mici și mijlocii la procesul de redresare a economiei Republicii Moldova și este rezultatul numeroaselor consultări cu societatea civilă și a recomandărilor partenerilor de dezvoltare.

1.2 [Strategiei de dezvoltare a sectorului tehnologiei informației și comunicațiilor pe anii 2012-2015](#)

Pe 04 mai în Parlament a fost înregistrat proiectul de lege cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sectorului tehnologiei informației și comunicațiilor pe anii 2012-2015. Ne bucurăm să constatăm că **majoritatea propunerilor din ANB se regăsesc în această strategie!**

Autorul inițiativei este Guvernul RM. Proiectul de lege a fost trimis spre examinare în Comisia Economie, Buget și Finanțe și trimis spre avizare altor comisii.

1.3 ["Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative" cuprinde practic toate propunerile de reformare a cadrului normativ vitivinicol incluse în ANB](#)

La 3 mai în Parlament a fost înregistrat "Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative", care **cuprinde practic toate propunerile de reformare a cadrului normativ vitivinicol incluse în ANB la compartimentul Agenda Sectorială a sectorului businessului agricol și industriei vinului**. Proiectul este examinat în Comisia agricultură și industrie alimentară.

1.2 Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2. 1 [MDRC: Proiectul Legii privind performanța energetică a clădirilor](#)

În prezent, sporirea eficienței energetice în toate sectoarele economiei este una prioritară pentru Republica Moldova. Clădirile consumă circa 40% din consumul total de energie în țară, având cel mai mare potențial de reducere a consumului. Din aceste considerente, eficiența energetică în clădiri trebuie să ocupe un loc special în politicile promovate de Republica Moldova.

În acest sens, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, cu suportul proiectului internațional finanțat de Fondul de Acționari al Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, a elaborat proiectul Legii privind performanța energetică a clădirilor, care va crea cadrul juridic și mecanismele necesare pentru promovarea îmbunătățirii performanței energetice a clădirilor în țară. Prin acest proiect de lege se va transpune în legislația națională Directiva nr. 2010/31 din 19 mai 2010 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 153 din 18 iunie 2010.

Luând în considerare complexitatea mecanismelor promovate prin proiectul Legii privind performanța energetică a clădirilor, pentru definitivarea acestui proiect de lege vor fi necesare numeroase consultări cu părțile interesate. Din aceste motive, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor îndeamnă toate părțile interesate să participe activ la dezbaterile prezentului proiect de lege.

MDRC recomandă consultarea proiectului în paralel cu foaie de parcurs pentru eficiența energetică a clădirilor din Republica Moldova. Ambele documente pot fi găsite pe adresa web a ministerului <http://mdrc.gov.md/>.

Opiniile, propunerile și comentariile tuturor părților interesate pot fi înaintate Ministerului prin poștă la adresa: mun. Chișinău, str. Cosmonauților, 9, sau prin e-mail la următoarea adresă: iurii.socol@mdrc.gov.md.

Persoana de contact: Iurii Socol, șef al Direcției reglementări tehnico-economice, tel.: 204-599

2.2 [MTID inițiază elaborarea propunerii de politică publică "Diversificarea accesului persoanelor la serviciile transportatorilor auto"](#)

La inițiativa Cancelariei de Stat, în perioada 01 aprilie - 01 septembrie curent se desfășoară un nou proces de elaborare a Propunerilor de Politici Publice în baza analizei ex-ante a impactului anterior luării deciziei. Subiectele supuse analizei au fost agreate între Cancelaria de Stat și fiecare minister în parte. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (MTID) este instituția publică responsabilă pentru gestiunea eficientă a sistemului transportului în Republica Moldova. Având în vedere aceasta MTID a identificat o propunere de politică publică ce ține de diversificarea accesului persoanelor la serviciile transportatorilor auto din Moldova.

Elaborarea propunerii de politică publică va fi precedată de analiza ex-ante a impactului acestei politici publice, conform Ghidului metodologic pentru analiza ex-ante a impactului politicilor publice (Ghidul poate fi accesat pe pagina-web: www.particip.gov.md, rubrica "Discuții publice").

Doritorii să participe la consultările publice pe parcursul elaborării propunerii de politică publică sunt invitați să prezinte datele de contact: numele, prenumele, funcția, telefon, e-mail.

Persoana responsabilă: Andrei SLANINA, Consultant superior, Direcția Transport Terestru
tel: +373 (22) 22-79-29 E-mail: andrei.slanina@mtid.gov.md.

Consultările vor avea loc până pe 1 septembrie.

2.3 [MTID inițiază consultarea publică asupra proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la inițierea parteneriatului public - privat privind demararea activității Aeroportului Internațional Bălți \(LUBL\)"](#)

În conformitate cu prevederile Legii nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor inițiază, începând cu data de 20 decembrie 2011, consultarea publică asupra [proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la inițierea parteneriatului public - privat privind demararea activității Aeroportului Internațional Bălți \(LUBL\)"](#).

Persoana responsabilă: **Valentin DOGOTARI**, Șef Serviciul Transport Aerian tel: +373 (22) 820-730 E-mail: valentin.dogotari@mtid.gov.md

Termenul limită de prezentare a propunerilor: **15.05.2012**

2.4 [Ministerul Economiei supune consultărilor publice Proiectul HG cu privire la organizarea și funcționarea piețelor](#)

Proiect HG cu privire la organizarea și funcționarea piețelor 2020 este supus consultărilor publice până la data de 31 mai. Sugestiile și comentariile pot fi expediate la adresa info-economic@cnp.md.

Prin această hotărâre se vor adopta Reguli specifice de desfășurare a comerțului în piețe care stabilesc condițiile de desfășurare a activităților din comerț pe teritoriul piețelor, precum și cerințele necesare realizării acestor activități și se extind asupra tuturor piețelor amplasate în țară, indiferent de profilul acestora, forma juridică de organizare și tipul de proprietate. Scopul reglementării comerțului în piețe constă în crearea cadrului juridic de desfășurare a activităților din comerț pe teritoriul pieței, care să

stabilească principiile concurenței loiale, de protejare a vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului ambiant.

2.5 [În procesul de pregătire față de DCFTA au fost promovate șase proiecte de Legi fundamentale](#)

În procesul de pregătire față de Acordul privind crearea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător RM-UE (ZLSAC/DCFTA) și drept urmare a primei runde de negocieri al acestuia în Parlamentul Republicii Moldova, au fost promovate șase proiecte de Legi fundamentale, dintre care trei au intrat deja în vigoare. Informația în cauză a fost expusă în cel de al cincilea Raport de progres privind realizarea recomandărilor UE în vederea negocierii ZLSAC, pentru perioada februarie-aprilie 2012, efectuat trimestrial de către Ministerul Economiei în calitate de coordonator al procesului de negociere cu UE. Raportul a fost prezentat Comisiei Europene.

Astfel, au intrat în vigoare trei Legi ce reglementează domeniul acreditării, metrologiei și standardizării. Domeniul infrastructurii calității a fost remarcat în raport și prin lansarea studiului privind situația existentă în domeniul supravegherii pieței și necesitatea ajustării cadrului normativ existent cu prevederile Regulamentului CE 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor.

În perioada vizată în raport a fost adoptat în lectură a doua proiectul de lege ce reglementează domeniul bancar, non-bancar și a plăților electronice și prevede modificarea și completarea a 53 de acte legislative, inclusiv a Legii cu privire la Banca Națională a Moldovei nr 548-XIII din 21 iulie 1995. Parlamentul a aprobat în prima lectură proiectul de Lege, disputat aprins în mediul de afaceri, privind plata pentru poluarea mediului. Proiectul prevede revizuirea nomenclatorului de produse supuse plății pentru poluarea mediului și majorarea acestora la importul ambalajelor din plastic, tetra-pack și alte materiale analogice, inclusiv și a celor care conțin produse la nivelul taxelor achitate în țările UE și instituirea unui nou mecanism de achitare a plăților ecologice.

În domeniul concurenței a fost examinată în prima lectură de către Parlamentul Republicii Moldova două proiecte de Lege - privind concurența și ajutorul de stat. Totodată, a fost aprobat Planul de dezvoltare strategică al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței până în anul 2014.

Acordul de Comerț Liber, numit Zona de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător între Republica Moldova și Uniunea Europeană (ZLSAC, Deep and Comprehensive Free Trade Area (DCFTA)), asigură integrarea economică a Republicii Moldova în spațiul comunitar și presupune liberalizarea graduală a comerțului cu bunuri și servicii, reducerea taxelor vamale, barierelor tehnice și netarifare, abolirea restricțiilor cantitative și armonizarea legislației RM la cea a UE. Spre deosebire de regimul comercial actual RM-UE (ATP), care este un regim unilateral acordat de UE pe un termen limitat – ZLSAC va fi un acord multilateral, încheiat pe o perioadă nelimitată, oferind beneficii la export mult mai mari decât ATP și o previzibilitate pe termen lung pentru afaceri.

2.6 [La Chișinău se va desfășura Forumul Investițional internațional „Moldova – CEFTA – UE: Dialog, Comerț, Investiții”](#)

Pe 29-30 mai 2012, la Chișinău se va desfășura Forumul Investițional Internațional “Moldova – CEFTA – UE: Dialog, Comerț, Investiții”.

La Forum vor participa circa 200 de invitați reprezentanți ai oficialităților și a mediului de afaceri din țările membre CEFTA – Serbia, Muntenegru, Macedonia, a țărilor UE – Germania, Grecia, România, Polonia și a țărilor CSI.

Organizarea evenimentului la Chișinău are o serie de obiective ce sunt direcționate spre intensificarea fluxurilor investiționale în regiunea țărilor CEFTA în general și a Republicii Moldova în particular, precum ar fi: încurajarea inițiativelor și programelor ce promovează Republica Moldova drept o destinație investițională atractivă, promovarea proiectelor investiționale de perspectivă, crearea parteneriatelor de afaceri trainice între comunitățile de afaceri din Republica Moldova, CEFTA, UE și CSI și înlăturarea barierelor tarifare și netarifare în relațiile comerciale dintre țările CEFTA și Uniunea Europeană. Republica Moldova va prezenta investitorilor străini participanți la Forum proiecte din sectorul agro-alimentar, industria materialelor de construcție, eficiența energetică și va promova oportunitățile de afaceri ale zonelor economice libere și a parcurilor industriale. Prezentările generale sectoriale vor fi completate cu exemple ale proiectelor investiționale de succes realizate în Republica Moldova de către companiile cu capital străin, precum ar fi: „Sudzucker Moldova”, „Knauf-Ghips”, „Lafarge Ciment”, „Gaz Natural Fenosa”, ș.a. Organizatorii celui Forumului Internațional sunt Ministerul Economiei, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, în cooperare cu Camera de Comerț și Industrie a Germaniei DIHK-CEFTA.

2.7 Ministerul Economiei a finalizat Strategia Sectorială de cheltuieli în domeniul infrastructurii calității și protecției consumatorilor pentru perioada 2013 – 2015

Grupul de lucru creat de Ministerul Economiei a finalizat Strategia Sectorială de cheltuieli în domeniul infrastructurii calității și protecției consumatorilor pentru perioada 2013 – 2015. Strategia prevede acțiuni de reformare și dezvoltare a infrastructurii calității precum și costurile anuale ale acestora ce urmează a fi acoperite din Bugetul de Stat în 5 sectoare ale domeniului: sistemul național de standardizare, metrologie, acreditare, protecția consumatorilor și securitatea industrială. Conform documentului elaborat, în sectorul standardizării Ministerul Economiei are drept obiectiv de a majora către anul 2015 ponderea standardelor naționale armonizate cu cele europene și internaționale până la 50%. În prezent acest indicator constituie circa 30%. Bugetul anual calculat pentru acest sector este de 4,5 mln. lei. Sistemul național de acreditare va fi supus reformelor instituționale prin crearea în 2013 a Agenției Naționale de Acreditare cu statut de instituție publică. Reforma are drept scop asigurarea independenței și imparțialității evaluărilor efectuate și recunoașterea acestora pe plan internațional. Pentru următorii trei ani, Institutul Național de Metrologie și centrele teritoriale de metrologie vor avea drept obiectiv modernizarea continuă a Sistemului Național de Metrologie, inclusiv și a Bazei Naționale de Etaloane pentru a asigura armonizarea cadrului normativ la prevederile directivelor europene de noua abordare. Totodată, va asigura trasabilitatea măsurărilor efectuate în Republica Moldova la sistemul internațional de unități, fapt ce va contribui la micșorarea barierelor tehnice în calea comerțului. Pentru atingerea acestor obiective sistemul național de metrologie necesită o finanțare de circa 10 mln. anual.

Un buget de 5,4 mln. lei este necesar în opinia Grupului de lucru Agenției pentru Protecția Consumatorilor pentru prevenirea plasării pe piață a produselor și serviciilor neconforme cu cerințele prescrise, precum și pentru eficientizarea activităților ce țin de informarea și educarea consumatorilor. Conform documentului elaborat Inspectoratul Principal de Stat pentru Supraveghere Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase (IPSSTOIP) are drept obiectiv diminuarea riscurilor de avarii industriale și catastrofe cu caracter tehnogen majorând ponderea agenților economici și persoanelor fizice care cunosc riscurile privind obiectele industriale periculoase cu 30 % anual. Totodată, în rezultatul estimării efectuate a probabilității și gravității accidentelor tehnologice, Inspectoratul își propune micșorarea cu 10% anual a ponderii instalațiilor tehnice în zona de risc. Bugetul anual estimat pentru activitatea Inspectoratului este de circa 4,2 mln. lei.

2.8 Inspectoratul Fiscal Principal de Stat și Asociația Națională a Hotelurilor și Restaurantelor din Republica Moldova au convenit să colaboreze

Conducerea IFPS în persoana dlui Nicolae Platon – sef al IFPS, a luat parte la ședința de lucru din 4 mai a membrilor Asociației Naționale a Hotelurilor și Restaurantelor. La aceasta reuniune a fost discutată situația actuală din industria ospitalieră din Republica Moldova, cadrul legislativ, problemele cu care se confruntă aceasta și soluțiile de depășire a acestor probleme prin crearea unor mecanisme fiscale confortabile și echitabile domeniului.

De asemenea, au fost abordate aspecte ce vizează următoarele subiecte:

- Posibilitatea stabilirii unui impozit unic pentru restaurante;
- Elaborarea în comun și prezentarea Guvernului unui act normativ ce ar permite pensiunilor acro-turistice cu fondul de cazare de până la 5 camere să fie scutite de impozitul pe venit pe o perioadă de 3-5 ani,
- Stabilirea unui mecanism de control fiscal al agenților economici din industria ospitalieră doar în baza criteriilor de risc;
- În scopul contracarării concurenței neloiale, de a iniția controale operative asupra acelor persoane care dau în chirie pe termen scurt apartamente private de tip hotelier în vederea corespunderii activității acestora prevederilor legislației în vigoare.

Seful IFPS, dl Nicolae Platon a atenționat cei prezenți asupra necesității conformării benevole a acestora onorării obligațiilor fiscale. Dl Platon a menționat că odată cu intrarea în vigoare în an. 2012 a modificărilor și completărilor la Codul Fiscal, s-au înăsprit considerabil amenzile și penalitățile pentru cei care nu respectă legislația fiscală, în special pentru tinerea neconforma a evidentei contabile sau micșorarea intenționată a veniturilor, folosirea băuturilor alcoolice tari fără mărci de acciz sau cu mărci de acciz contrafăcute.

Președintele Asociației a menționat necesitatea soluționării problemelor existente prin consolidarea eforturilor autorităților statului și a mediului de afaceri și crearea unui parteneriat public-privat eficient. Totodată, el a solicitat ca **acei agenți economici care își onorează obligațiile fiscale onest să fie scutiți de controale repetate pe parcursul anului, fapt ce afectează și perturbă mersul afacerilor în restaurante și hoteluri.**

În final, s-a convenit asupra creării unui grup de lucru din care vor face parte reprezentanți ai IFPS și membri ai Asociației Naționale a Hotelurilor și Restaurantelor. Grupul de lucru va elabora proiecte concrete pentru perfecționarea cadrului normativ și modernizarea sistemului fiscal ce reglementează domeniul dat.

2.9 Ministerul Finanțelor prezintă spre examinare și avizare setul de materiale ce vizează modificarea și completarea unor acte legislative de politica fiscală și vamală pentru anul 2013

La 27 aprilie curent, Ministerul Finanțelor a remis autorităților publice centrale și partenerilor sociali spre examinare și avizare în modul stabilit setul de materiale ce vizează modificarea și completarea unor acte legislative în partea ce ține de politica fiscală și vamală pentru anul 2013 și perfecționarea legislației fiscale și vamale, și anume:

- Scrisoarea MF Nr. 14/3 - 16/115 din 27.04.2012

- [Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative;](#)
- [Proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative;](#)
- [Nota informativă la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.](#)

Pentru asigurarea calității proiectului de lege în cauză, Ministerul Finanțelor solicită participarea părților interesate la examinarea acestuia.

- [Sinteza propunerilor de modificare și completare la unele acte legislative;](#)
- [Model de prezentare a obiecțiilor și propunerilor](#)

Obiecțiile și propunerile vis-a-vis de setul de materiale pot fi remise până la data de 15 mai 2012 conform modelului anexat la adresa de e-mail: tatiana.onilov@mf.gov.md și livia.graur@mf.gov.md

2.10 [15 mai 2012 masa rotundă cu genericul "Formarea costurilor în alimentația publică" organizată ACAP RM în cooperare cu revista "Contabilitate și Audit"](#)

Asociația Contabililor și Auditorilor Profesioniști din Republica Moldova (ACAP RM) în cooperare cu revista "Contabilitate și Audit" au deosebita plăcere să Vă invite la masa rotundă cu genericul "Formarea costurilor în alimentația publică", care se va desfășura la data de 15 mai 2012, la ACAP RM, Chișinău, Mitropolit Varlaam 65, aola 447, la orele 15:00 - 17:00

Scopul al mesei rotunde este, discuția asupra aspectele metodologice a formării costului mărfurilor vândute în alimentația publică, inclusiv și aplicarea TVA.

