



## Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante.

01.06.2012 - 15.06.2012

Nr. 34 (42)

În perioada 1 – 15 iunie 2012, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 - 2013, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

### **Sumar:**

#### **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:**

1.1 [Parteneriatul Public Privat ca mecanism pentru dezvoltarea economiei naționale](#)

1.2 [Ministerul Finanțelor a definitivat și prezentat Guvernului proiectul de lege în legătură cu \*\*politica bugetar – fiscală și vamală\*\*](#)

1.3 [Prin Hotărârea Guvernului nr.951 din 16.12.2011 a fost modificat Regulamentul de aplicare a destinațiilor vamale](#)

#### **II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:**

2.1 [Document de analiză și prognoză economică pe baza comparării strategice a opțiunilor integracioniste ale Republicii Moldova](#)

2.2 [HG cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat](#)

- [2.3 Infrastructura calității și protecția consumatorilor sunt două domenii pe care Moldova va insista în negocierile privind Acordul de creare a zonei de comerț liber comprehensiv și aprofundat cu UE](#)
- [2.4 Hotărârea cu privire la măsurile de pregătire a economiei naționale și a sferei sociale pentru activitate în perioada de toamnă-iarnă 2012-2013 este supusă consultării până la data de 29 iunie](#)
- [2.5 Întreprinderile moldovenești urmează să profite din plin de oportunitatea unică oferită de ieșirea la mare prin Portul Giurgiulești](#)
- [2.6 Proiectul de lege privind contractele de credit pentru consumatori și a proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative supusă consultării până pe 6 iulie](#)
- [2.7 Propunerea de politică publică Majorarea termenelor de scadență al valorilor mobiliare de stat și extinderea categoriilor de participanți la piața valorilor mobiliare de stat” supusă consultării până la 1 octombrie 2012](#)
- [2.8 Procesul de elaborare a Propunerii de Politică Publică „Optimizarea costurilor tranzacționale în procesul de consolidare a terenurilor agricole” este supus consultării](#)
- [2.9 Managementul riscurilor de conformare – o prioritate în practica administrării fiscale](#)
- [2.10 Anunț privind inițierea elaborării Propunerii de politică publică](#)
- [2.11 Ministerul Finanțelor a elaborat și prezentat Guvernului proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2012](#)
- [2.12 În incinta Centrului de instruire a colaboratorilor vamali a avut loc cel de-al doilea atelier de lucru al Proiectului - „Ocrotirea mediului înconjurător”](#)
- [2.13 Ședința Cabinetului de Miniștri din 13 iunie 2012](#)
- [2.14 A fost adoptat Proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii privind achizițiile publice](#)

---

**I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:**

**1.1 [Parteneriatul Public Privat ca mecanism pentru dezvoltarea economiei naționale](#)**

„Avem în sectorul public, un exces de active scoase din circuitul economic, social etc. Ne propunem drept obiectiv, valorificarea acestor active materiale, de a le repune în activitate în interesul cetățenilor și a statului. Având aceste infrastructuri, inclusiv în domenii precum sănătatea, educația, cultura, sportul, etc., dar ne având spațiul bugetar necesar pentru a le dezvolta, în contextul interesului din partea investitorilor, ar fi o greșeală să nu le oferim sectorului privat” a declarat Viceprim-ministrul, Ministrul Economiei Valeriu Lazăr în cadrul Conferinței Internaționale privind Parteneriatul Public - Privat (PPP).

Conferința este organizată de către Agenția Proprietății Publice (APP) în colaborare cu Biroul Internațional de Cooperare a Germaniei (GIZ) cu scopul informării autorităților administrație publice centrale despre PPP ca mecanism nou pentru dezvoltarea economiei naționale și cadrul instituțional în domeniu.

### 1.2 [Ministerul Finanțelor a definitivat și prezentat Guvernului proiectul de lege în legătură cu politica bugetar – fiscală și vamală](#)

Ministerul Finanțelor a definitivat și prezentat Guvernului proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, ce rezultă din **politica bugetar-fiscală și vamală** pe anul 2013 ([aici](#)). Principalele aspecte ale proiectului menționat se conțin în materialele adiționale anexate.

### 1.3 [Prin Hotărârea Guvernului nr.951 din 16.12.2011 a fost modificat Regulamentul de aplicare a destinațiilor vamale](#)

Urmare multiplelor adresări din partea agenților economici-rezidenți ai zonelor economice libere privind impedimentele ce țin de declararea mărfurilor autohtone livrate de pe restul teritoriului republicii în ZEL, Ministerul Economiei a înaintat spre examinare proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1140 din 02.11.2005”.

Prin Hotărârea Guvernului nr.951 din 16.12.2011 a fost modificat Regulamentul de aplicare a destinațiilor vamale (Hotărârea Guvernului nr.1140 din 02.11.2005) în partea ce ține de modul de declarare a mărfurilor autohtone, livrate de pe restul teritoriului republicii în ZEL.

Dacă anterior la livrarea respectivă de mărfuri nu se întocmea careva declarație vamală de către agenții economici, fiind înregistrată operațiunea de vămuire doar în temeiul declarației vamale de introducere a mărfurilor în ZEL, perfectate pe numele rezidentului, apoi, conform modificărilor operate, în prezent aceste livrări urmează a fi efectuate în baza a trei declarații vamale (de export și de tranzit depuse de către expeditorii mărfurilor, și de plasare sub destinația vamală de zonă liberă perfectată de rezidenți).

O astfel de modalitate de introducere a mărfurilor autohtone pe teritoriul ZEL creează impedimente pentru rezidenții ZEL, care întâmpină probleme în asigurarea procesului tehnologic cu ambalaje și alte mărfuri care se produc pe teritoriul republicii. În același timp, aceste impedimente creează dificultăți pentru investitori la construcția obiectelor industriale pe teritoriul zonelor libere, deja existînd semnale că mulți investitori ar putea chiar să refuze să-și realizeze proiectele investiționale în zonele libere.

Astfel, unul din scopurile proiectului dat este simplificarea procedurilor de declarare a mărfurilor autohtone livrate de pe restul teritoriului republicii în ZEL (cu excepția mărfurilor autohtone destinate scoaterii de pe teritoriul țării, care se introduc în zonele libere și urmează să părăsească efectiv teritoriul național în aceeași stare în care se aflau la momentul înregistrării declarației vamale de export).

**Proiectul elaborat va avea un impact pozitiv asupra activității rezidenților zonelor economice libere și, de asemenea, va elimina deficiențele în reflectarea statisticii vamale aferente exporturilor/reexporturilor în scopul obținerii unor date veridice aferente activității comerciale externe.**

## **II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:**

## 2.1 Document de analiză și prognoză economică pe baza comparării strategice a opțiunilor integraționiste ale Republicii Moldova

Acest document a fost elaborat pentru a analiza și compara impactul economic al celor două opțiuni integraționiste de bază pe care le are Republica Moldova: 1) intensificarea integrării economice cu Uniunea Europeană prin constituirea unei Zone de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător și 2) aderarea Republicii Moldova la Uniunea Vamală Rusia-Belarus-Kazahstan. Analiza se bazează pe rezultatele unor simulări economice efectuate cu ajutorul unui model de Echilibru General Aplicat (EGA).

## 2.2 HG cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat

Acest Regulament este elaborat în scopul realizării art.11 și lit. b), c) și d) din Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr. 179 din 10 iulie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.165-166, art.605).

Regulamentul privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat prevede aspecte metodologice privind realizarea parteneriatelor publice-private, precum și documentele standard de aplicare, în acord cu bunele practici referitoare la procedurile standard privind inițierea și realizarea parteneriatelor public-private, monitorizarea și încetarea acestora.

Regulamentul se aplică proiectelor de parteneriat public-privat inițiate de autoritățile administrației publice centrale și autorităților administrației publice locale și are drept scop asigurarea utilizării eficiente a patrimoniului public, prin aplicarea corectă a procedurilor de atribuire a contractelor de parteneriat public-privat.

## 2.3 Hotărârea cu privire la măsurile de pregătire a economiei naționale și a sferei sociale pentru activitate în perioada de toamnă-iarnă 2012-2013 este supusă consultării până la data de 29 iunie

Hotărârea cu privire la măsurile de pregătire a economiei naționale și a sferei sociale pentru activitate în perioada de toamnă-iarnă 2012-2013 este elaborată în temeiul art. 4 și 5 ale Legii nr. 1525-XIII din 19 februarie 1998 cu privire la energetică (Monitorul Oficial al R. Moldova, 1998, nr. 50 - 51/366), pentru asigurarea fiabilă a economiei naționale și a populației cu resurse energetice și servicii comunale, precum și pentru crearea condițiilor optime de activitate în perioada de toamnă-iarnă 2012-2013. În baza hotărârii sunt prevăzute mai multe însărcinări pentru Ministere și alte autorități administrative centrale, pentru autoritățile administrației publice locale și unității teritoriale autonome Găgăuzia (Gagauz-Yeri), pentru primăriile municipiilor, orașelor, comunelor și satelor, pentru conducătorii instituțiilor bugetare și alte instituții și autorități.

Hotărârea este supusă consultării până la data de 29 iunie.

## 2.4 Proiectul de lege privind contractele de credit pentru consumatori și a proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative supusă consultării până pe 6 iulie

Legea creează cadrul legal necesar aplicării prevederilor Directivei 2008/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2008 privind contractele de credit pentru consumatori, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 133/66 din 22 mai 2008. Scopul legii este dezvoltarea cadrului legal necesar în vederea asigurării protecției consumatorilor prin crearea de condiții echitabile pentru obținerea de credite, precum și prin încurajarea comportamentului responsabil al creditorilor în acordarea creditelor pentru consumatori.

Consultările vor dura până pe 6 iulie 2012.

## 2.5 Propunerea de politică publică Majorarea termenelor de scadență al valorilor mobiliare de stat și extinderea categoriilor de participanți la piața valorilor mobiliare de stat” supusă consultării până la 1 octombrie 2012

Propunerea urmează să fie analizată ex-ante de către un grup de lucru creat pentru elaborarea Propunerii de politică publică, în ce privește impactul politicii publice în conformitate cu etapele descrise în Ghidul metodologic pentru analiza ex-ante a impactului politicilor publice. Instrumente și tehnici. Volumul I până la data de 01 octombrie 2012.

Pentru asigurarea calității Propunerii de politică publică în cauză, Ministerul Finanțelor invită toate părțile interesate să prezinte recomandări și sugestii la adresa electronică: [victor.martinenco@mf.gov.md](mailto:victor.martinenco@mf.gov.md)

## 2.6 Procesul de elaborare a Propunerii de Politică Publică „Optimizarea costurilor tranzacționale în procesul de consolidare a terenurilor agricole” este supus consultării

Persoanele interesate să participe la elaborarea și consultarea propunerii de politică publică nominalizată pot veni cu sugestii la adresa electronică [diana.cosalic@maia.gov.md](mailto:diana.cosalic@maia.gov.md) sau la adresa poștală: bd. Ștefan cel Mare, 168, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor. Telefon de contact 21-02-49 Diana Coșalîc, șef interimar al Direcției analiză, monitorizare și evaluare a politicilor

## 2.7 Infrastructura calității și protecția consumatorilor sunt două domenii pe care Moldova va insista în negocierile privind Acordul de creare a zonei de comerț liber comprehensiv și aprofundat cu UE

Strategia și conținutul negocierilor pentru crearea Zonei de comerț liber comprehensiv și aprofundat cu Uniunea Europeană, cunoscut ca DCFTA, au fost discutate joi seara în cadrul unei întrevederi informale a viceprim-ministrului, ministrului Economiei, Valeriu Lazăr, cu Consiliul Asociației Investitorilor Străini. Agenții economici s-au interesat de condițiile de tranziție negociate și poziționarea Republicii Moldova în arhitectura relațiilor politice și economice dintre țările Uniunii Europene și Federația Rusă.

Cât ține de politicile în domeniul energetic, prioritatea Guvernului este asigurarea securității energetice a țării, în contextul implementării politicii europene în domeniu. Interesul nostru este de a coopera atât cu companiile rusești, cât și cu cele europene, de exemplu energia electrică produsă pe baza gazelor din Federația Rusă, să fie exportată în țările din occident, a spus Valeriu Lazăr. Fără a face compromisuri cu cursul de integrare europeană, Moldova urmează să construiască relații bune și cu partenerii din Est, având în vedere ponderea mare a comerțului, remitențelor și investițiilor venite din aceste țări. Iar politicienii de la Chișinău ar trebui să se abțină de la standardele duble, pentru a nu periclita această strategie de diplomație economică, a spus ministrul Economiei.

Investitorii străini s-au plâns pe existența concurenței neloiale din partea unor agenți economici, manifestată inclusiv prin contrabandă și anumite lacune în administrarea fiscală și vamală. Viceprim-ministrul Valeriu Lazăr i-a invitat la consultări publice pe marginea politicii fiscale și vamale pentru anii următori în cadrul Consiliului consultativ al Ministerului Economiei, pentru a elabora soluții comune în vederea sporirii colectării impozitelor la buget și sporirea competitivității economiei moldovenești, inclusiv prin analiza de impact a politicilor promovate de Guvern. „Ajutați-ne să luptăm cu neajunsurile și să promovăm acele lucruri care sunt bune în Republica Moldova”, a spus Valeriu Lazăr.

## 2.8 Întreprinderile moldovenești urmează să profite din plin de oportunitatea unică oferită de ieșirea la mare prin Portul Giurgiulești

Tarifele pentru operațiunile de export-import prin Portul Internațional Liber Giurgiulești, pe calea ferată în interiorul țării, precum și conectarea Portului la rețeaua de cale ferată cu ecartament european și cu ecartament larg, au fost discutate în cadrul unei ședințe, convocată de viceprim-ministrul, ministrul Economiei, Valeriu Lazăr, la fața locului.

În cadrul ședinței, reprezentanții instituțiilor de stat au convenit să întreprindă toate acțiunile necesare pentru a finaliza, în termen de 3 luni, construcția tronsonului de cale ferată care să unească cheiul Portului cu rețeaua națională de cale ferată. Acest fapt va facilita transportarea de mărfuri în containere pe teritoriul Republicii Moldova și va face ca Portul Internațional Liber de la Giurgiulești să devină un nod de transport de importanță regională, având în vedere interesul companiilor din România și alte țări de a opera prin intermediul PILG. Totodată, au fost abordate și chestiuni legate de lipsa cadrului legal specific porturilor. Ordinul aprobat recent de către Serviciul Vamal nu corespunde pe deplin practicilor de vămuire pentru porturi, impune costuri suplimentare, reduce eficiența serviciilor portuare. Astfel, au fost discutate posibilitățile de simplificare a procedurii de vămuire a mărfurilor transbordate prin Portul Internațional Liber „Giurgiulești”, inclusiv necesitatea de a asigura transparența și eficiența procedurii de vămuire.

Viceprim-ministrul Valeriu Lazăr a declarat că Portul de la Giurgiulești este un **proiect strategic de parteneriat public-privat**, care urmează să asigure statornicia Republicii Moldova pe Dunăre și va constitui un centru de dezvoltare a regiunii de sud a țării, inclusiv având menirea de a asigura cu locuri de muncă populația din satele din zonă. Însă, a precizat Valeriu Lazăr, nu toate instituțiile statului înțeleg importanța economică, politică și chiar geopolitică a portului și nu execută legea în baza căreia acesta activează. Transportul pe mare a materiei prime pentru producția moldovenească, precum și exporturile pe cale maritimă vor contribui semnificativ la reducerea costurilor de producere și, respectiv, la sporirea competitivității exporturilor moldovenești, a precizat Valeriu Lazăr.

## 2.9 Managementul riscurilor de conformare – o prioritate în practica administrării fiscale

În perioada 4-8 iunie 2012, la Inspectoratul Fiscal Principal de Stat a avut loc atelierul de lucru cu genericul „Managementul riscurilor de conformare”. Moderatorii acestui atelier au fost dl Bert Koster și dl Stefan Grave din cadrul Administrației Fiscale și Vamale a Olandei (AFVO). Pe parcursul acestei săptămâni, au fost punctate temele specifice pentru a fi discutate în atelierul curent și formulate rezultatele așteptate din conclucrarea ce urmează. Specialiștii olandezi vor prezenta practica AFVO în domeniul îmbunătățirii conformării contribuabililor, cât și modul de convingere a contribuabililor pentru conformarea voluntară la legislația fiscală.

Astfel, timp de 5 zile, grupul de lucru format din specialiști din cadrul IFPS și IFS pe mun. Chișinău au studiat principiile managementului riscului de conformare, metodele de diminuare a impactului riscurilor. Acesta este primul seminar de instruire, din ciclul de seminarii, planificate în cadrul Acordului de cooperare IFPS-AFVO 2012-2013. Încă 3 seminarii cu genericul „Managementul riscurilor de conformare” se vor organiza pentru IFS teritoriale din zonele nord, centru și sud.

## 2.10 [Anunț privind inițierea elaborării Propunerii de politică publică](#)

Ministerul Finanțelor informează despre inițierea procesului de elaborare a Propunerii de politică publică "Majorarea termenelor de scadență al valorilor mobiliare de stat și extinderea categoriilor de participanți la piața valorilor mobiliare de stat".

Grupul de lucru creat pentru elaborarea Propunerii de politică publică va efectua analiza ex-ante a impactului politicii publice în conformitate cu etapele descrise în [Ghidul metodologic pentru analiza ex-ante a impactului politicilor publice. Instrumente si tehnici. Volumul I](#) până la data de 01 octombrie 2012. Pentru asigurarea calității Propunerii de politică publică în cauză, Ministerul Finanțelor invită toate părțile interesate să prezinte recomandări și sugestii la adresa electronică [victor.martinenco@mf.gov.md](mailto:victor.martinenco@mf.gov.md)

## 2.11 [Ministerul Finanțelor a elaborat și prezentat Guvernului proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2012](#)

Ministerul Finanțelor a elaborat și prezentat Guvernului proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2012 nr. 282 din 27 decembrie 2011. Principalele aspecte ale proiectului de lege se conțin în materialele adiționale anexate la proiect:

1. [Scrisoarea către Guvern](#)
2. [Proiect Hotărîre "Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2012 nr. 282 din 27 decembrie 2011"](#)
3. [Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2012 nr. 282 din 27 decembrie 2011 și anexele la aceasta](#)
4. [Notă informativă la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2012 nr.282 din 27 decembrie 2011 și anexele la aceasta](#)

## 2.12 [În incinta Centrului de instruire a colaboratorilor vamali a avut loc cel de-al doilea atelier de lucru al Proiectului - „Ocrotirea mediului înconjurător”](#)

În data de 11 iunie 2012, în incinta Centrului de instruire a colaboratorilor vamali a avut loc cel de-al doilea atelier de lucru al Proiectului - „Ocrotirea mediului înconjurător" (ENVSEC), asistat de către Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE).

Conceptia are drept scop abordarea fenomenului global al traficului ilegal de deșeuri periculoase și combaterea infracțiunilor transfrontaliere de mediu" (Basel - III). În cadrul atelierului a fost enunțată importanța elaborării Platformei conceptului de studiu la distanță. Unul din subiectele discutate în cadrul ședinței de lucru a fost formarea grupelor mobile mixte de formatori, care vor oferi asistență în cadrul proiectului prin prisma unificării eforturilor autorităților vamale și nemijlocit al organelor de resort implicate. Asistența va consta în fortificarea componentelor de siguranță și securitate a societății per ansamblu, racordate la cele mai înalte standarde europene.

### 2.13 [Sedința Cabinetului de Miniștri din 13 iunie 2012](#)

În cadrul ședinței de astăzi, Cabinetul de Miniștri a examinat și aprobat proiectele de decizii aprobate pe 11 iunie curent, de către Consiliul Național pentru parteneriatul public-privat (CNPPP). Acestea vizează principiile de conlucrare a autorităților statului în cadrul proiectelor lansate în baza unor parteneriate public-private, precum și primele proiecte de parteneriate public-private, aprobate de CNPPP în domeniile sănătății, educației și infrastructurii transportului avia. În acest sens a fost aprobat Regulamentul privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat și listele bunurilor - proprietate a statului și a lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat.

### 2.14 [A fost adoptat Proiectul Legii pentru modificarea si completarea Legii privind achizițiile publice](#)

La 15 iunie 2012, Parlamentul a adoptat Proiectul Legii pentru modificarea si completarea Legii Nr. 96-XVI din 13.04.2007 privind achizițiile publice (art. 2, 46, 59). Mai multe informații despre proiectul în cauză, puteți găsi pe [site-ul Parlamentului](#).

