



## Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante.

01.06.2012 - 31.07.2012

Nr. 36 (44)

În perioada 1 – 31 iulie 2012, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 – 2013, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

### **Sumar:**

#### **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:**

- 1.1 [Tabelul proceselor decizionale din cadrul ministerelor monitorizate de EFMA](#)
- 1.2 [Modificările propuse la legislația fiscală de către ACAP](#)

#### **II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:**

- 2.1 [Acuzațiile aduse autorităților despre lobby-ul în favoarea unui producător de zahăr sunt subiective și nejustificate](#)
- 2.2 [Ministerul Economiei propune "ghilotinarea" ordinelor interne ale Serviciului Vamal](#)
- 2.3 [Masă Rotundă în cadrul Ministerului Economiei: Constrângerile existente în domeniul finanțării IMM-urilor și căile de soluționare a acestora](#)
- 2.4 [Sedința Cabinetului de Miniștri din 25 iulie 2012](#)
- 2.5 [Sedința Consiliului Fondului Rutier din 9 iulie 2012](#)

2.6 [Proiectul de lege privind modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 a fost aprobat de Guvern, pe 18 iulie a.c.](#)

2.7 [Guvernul a aprobat Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014](#)

2.8 [Transparența bugetară: povară sau oportunitate pentru Guvern?](#)

2.9 [Ședința de lucru a Comisiei Interdepartamentale pentru ajutoarele umanitare](#)

2.10 [Proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului](#)

---

## I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 - 2013:

1.1 [Tabelul proceselor decizionale din cadrul ministerelor monitorizate de EFMA](#)

Grupul de lucru Economie, Finanțe, și Mediu Antreprenorial a elaborat și prezintă un tabel actualizat cu procesele decizionale din cadrul ministerelor și agențiilor monitorizate de grup. Toate părțile interesate sunt încurajate să se pronunțe pe marginea acestor procese.

[Procese decizionale in institutii monitorizate de EFMA iulie 2012.pdf](#)

1.2 [Modificările propuse la legislația fiscală de către ACAP](#)

Asociația Contabililor și Auditorilor Profesioniști din RM (ACAP) a elaborat o serie de propuneri la legislația fiscală ce țin de îmbunătățirea cadrului legal privind exploatarea Mașinilor de Casă și Control. Recomandările asociației sunt în special legate de Drepturile și obligațiile contribuabilului, obligațiile consumatorilor, facturile fiscale, aplicarea mașinilor de casă și control (MCC) cu memorie fiscală, pentru efectuarea decontărilor în numerar, regimul înregistrării MCC, etc. Recomandările propuse, precum și comentariile ACAP la propunerile lor le puteți găsi [aici](#).

## II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2.1 [Acuzațiile aduse autorităților despre lobby-ul în favoarea unui producător de zahăr sunt subiective și nejustificate](#)

Practica eliberării autorizațiilor pentru importul anumitor tipuri de zahăr este aplicată în Republica Moldova începând cu anul 2009, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.134. Conform acesteia, de importul în regim preferențial al unor tipuri de zahăr, fără achitarea taxelor vamale, poate beneficia orice persoană indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care desfășoară

activități de import al zahărului și produselor zaharoase originare din țările-nemembre ale O.M.C., cu care Republica Moldova are semnate acorduri de comerț liber. Singura restricție ce se impune este limitarea cantităților oferite până la 10% din cota stabilită pentru fiecare tranzacție de import. Această restricție nu permite monopolizarea de către un singur agent economic al importului în regim preferențial a cantităților autorizate. În acest context, acuzațiile aduse în presă autorităților despre lobarea intereselor unui producător de zahăr sunt subiective și nejustificate.

Drept urmare, constatăm faptul că autorizarea importului în regim preferențial a unei anumite cantități de zahăr este deja o practică stabilită. Pe parcursul celor 3 ani de implementare a practicii în cauză, aceasta s-a dovedit a fi convenabilă atât producătorilor cât și consumatorilor industriali al acestui produs, care pot efectua importuri de zahăr și produse zaharoase în baza contractelor directe cu întreprinderile de peste hotare. Totodată, Ministerul Economiei informează că importul de zahăr în Republica Moldova în afara regimului preferențial, cu achitarea integrală a taxelor vamale, nu este restricționat și drept urmare, în caz de necesitate, această operațiune poate fi efectuată de toate persoanele, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care efectuează activități de import al zahărului și produselor zaharoase.

## 2.2 [Ministerul Economiei propune "ghilotinarea" ordinelor interne ale Serviciului Vamal](#)

Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzători a dat o avizare pozitivă proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la revizuirea actelor normative în domeniul vamal care presupune "ghilotinarea" ordinelor interne ale Serviciului Vamal, elaborat de Ministerul Economiei. Proiectul a fost expus dezbaterilor miercuri, 11 iulie, în cadrul Grupului de lucru la care au participat reprezentanții ministerelor de resort, organizațiilor non-guvernamentale cu profil economic și reprezentanții asociațiilor obștești ce reprezintă agenții economici din diverse sfere ale economiei naționale. Absenți la dezbateri au fost Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal care nu au dat curs invitației Grupului de lucru.

Agenții economici au susținut proiectul Ministerului Economiei, menționând necesitatea elaborării unui sistem viabil de sancționare ce nu va permite menținerea practicii emiterii ordinelor de către instituțiile de stat fără publicarea acestora. Proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la revizuirea actelor normative în domeniul vamal va fi remis spre examinare Guvernului Republicii Moldova pe parcursul lunii curente.

## 2.3 [Masă Rotundă în cadrul Ministerului Economiei: Constrângerile existente în domeniul finanțării IMM-urilor și căile de soluționare a acestora](#)

Posibilitățile de finanțare a sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, noile instrumente financiare, dar și soluțiile pentru îmbunătățirea accesului la finanțare a sectorului au fost discutate în cadrul unei mese rotunde „Accesul IMM-urilor la finanțare”, desfășurată marți, 3 iulie a.c. Reprezentanții IMM-urilor au reliefat constrângerile existente în domeniu accesului la finanțare. Printre problemele invocate de aceștia pot fi enumerate: dobânzile înalte ale creditelor și volatilitatea acestora, lipsa resurselor financiare pe termen lung, lipsa și lichiditatea scăzută a gajului, procedurile lungi de exercitare a dreptului de gaj și lipsa tehnologiilor bancare adecvate pentru creditarea IMM-urilor, lipsa educației financiare a antreprenorilor, etc.

Printre soluțiile identificate de către participanții la masa rotundă au fost promovarea unei politici monetare orientate spre o inflație redusă și stabilă; diminuarea ratelor dobânzilor la credite și asigurarea previzibilității și stabilității acestora; atragerea investițiilor străine în sectorul financiar, în primul rând din partea investitorilor strategici și cu interes în domeniul IMM-urilor, dezvoltarea sistemului de garantare a creditelor pentru IMM-uri, inclusiv prin intermediul Fondului de garantare a Creditelor; dezvoltarea pieței secundare pentru mijloacele fixe oferite în gaj; adoptarea de către bănci a unor procedee mai eficiente de management și de evaluare a riscului de creditare și formarea rezervelor pentru pierderi la împrumuturi; dezvoltarea sistemului capitalului de risc și a schemelor de investiții informale; optimizarea legislației cu privire la gaj; facilitarea accesului la instruire, consultanță, consiliere și asistență tehnică pentru elaborarea calitativă a planurilor de afaceri; dezvoltarea schemelor inovative de finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii.

#### 2.4 [Sedința Cabinetului de Miniștri din 25 iulie 2012](#)

În cadrul ședinței Cabinetului de Miniștri din 25 iulie, Guvernul a decis inițierea negocierilor asupra proiectului Amendamentului la Acordul de finanțare între Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană cu privire la Asistență tehnică și Twinning ca suport pentru Acordurile dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Amendamentul are drept obiectiv extinderea termenului de acțiune a Acordului cu 6 luni, pentru implementarea cu succes a proiectului „**Suport de achiziții publice** din Republica Moldova”, beneficiar fiind Agenția Achiziții Publice. Proiectul a fost lansat în noiembrie 2010 și are un buget de 1 milion de euro.

De asemenea, a fost aprobată Hotărârea de Guvern cu privire la Centrele de notificare și informare ale Organizației Mondiale a Comerțului (OMC). Potrivit deciziei respective, în cadrul ministerelor Economiei, Agriculturii și Industriei Alimentare și al Finanțelor, precum și în cadrul Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, vor fi create Centre de notificare și informare ale OMC. Noile structuri vor fi responsabile de elaborarea și furnizarea notificărilor și informațiilor privind modificările cadrului juridic existent în Moldova în domeniul comerțului internațional. Aceste măsuri sunt necesare inclusiv în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova privind liberalizarea comerțului cu Uniunea Europeană și lansarea negocierilor pe marginea instituirii Zonei de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinzător, în care una din condițiile de bază este eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului și respectarea principiului transparenței.

#### 2.5 [Sedința Consiliului Fondului Rutier din 9 iulie 2012](#)

În cadrul ședinței, șeful Administrației de Stat a Drumurilor, Vitalie PANURCO a prezentat un raport despre desfășurarea lucrărilor de reparație și întreținere a drumurilor și măsurile întreprinse pentru asigurarea siguranței la trafic. El a menționat că, în primele șase luni ale acestui an, pentru întreținerea drumurilor au fost utilizate 490,5 milioane lei, iar alte 74 de milioane au fost utilizate pentru lucrări de proiectare, achiziționare de utilaj, crearea de spații verzi în zonele de protecție a drumurilor, reparația construcțiilor ingineresti și altele.

Prim-ministrul Vlad FILAT a spus că pentru îmbunătățirea calității drumurilor și sporirea rezistenței lor trebuie utilizate tehnologii și materiale noi. „Trebuie să utilizăm tehnologii noi de construcție a drumurilor și să le adaptăm la condițiile meteo actuale. În acest an am avut pentru prima dată temperaturi la suprafața solului de peste 70 de grade, iar în astfel de cazuri drumurile se deformează nu doar din cauza transportului de mare tonaj”, a spus Vlad FILAT. Premierul a menționat de asemenea că

trebuie impuse noi cerințe pentru asigurarea garanției lucrărilor de către companiile care le execută. De asemenea, Vlad FILAT a solicitat factorilor responsabili să utilizeze cu maximă eficiență banii alocați pentru acest domeniu.

## [2.6 Proiectul de lege privind modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 a fost aprobat de Guvern, pe 18 iulie a.c.](#)

În cadrul ședinței Cabinetului de Miniștri din 18 iulie 2012, a fost aprobat un proiect de lege ce vizează modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012. Majorarea a fost făcută cu scopul aducerii în concordanță a indicatorilor bugetului asigurărilor de stat pe anul 2012 cu indicatorii aprobați în urma rectificărilor operate la Legea bugetului de stat pe anul 2012. Potrivit proiectului de lege, mijloacele obținute în urma majorării operate sunt destinate acoperirii deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat și majorarea sumei destinate plății prestațiilor sociale cu finanțare de la bugetul de stat. Astfel, cheltuielile pentru prestațiile de asigurări sociale vor fi majorate cu peste 73 mil. lei, iar cheltuielile pentru prestațiile de asistență socială vor fi mai mari cu circa 7 mil. lei.

De asemenea, membrii Cabinetului de Miniștri au operat modificări în Instrucțiunea privind modul de eliberare a **certificatului de concediu medical**. Scopul modificărilor este de a descrie exact modul de completare a certificatului de concediu medical de către angajator, pentru a exclude cazuri de erori și calculare incorectă a cuantumului indemnizațiilor cuvenite.

## [2.7 Guvernul a aprobat Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014](#)

Pentru asigurarea executării obiectivelor Programului de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” 2011-2014, precum și a angajamentelor față de partenerii de dezvoltare, Guvernul a hotărât:

1. Se aprobă Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014.
2. Ministerele, alte autorități administrative centrale:
  - vor întreprinde măsurile necesare pentru executarea integrală și în termenele stabilite a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014;
  - vor asigura procesul de consultare a părților interesate referitor la proiectele actelor normative incluse în Planul nominalizat;
  - vor raporta trimestrial Guvernului, până la data de 15 a lunii următoare, despre executarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014;
  - vor prezenta anual, până la 1 decembrie, propuneri pentru revizuirea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014.
3. Cancelaria de Stat va prezenta anual Guvernului, până la data de 30 ianuarie, raportul de evaluare a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014.
4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Cancelariei de Stat.

## [2.8 Transparența bugetara: povară sau oportunitate pentru Guvern?](#)

Evaluarea făcută de EXPERT-GRUP pe baza unei metodologii internaționale arată că nivelul de transparență bugetară în Moldova poate fi evaluat cu 60 de puncte din 100 posibile, practic similar cu cel al României, Ucrainei și Federației Ruse. Acest calificativ plasează Moldova la limita dintre categoria de țări „cu o informație puțin dezvăluită” și cea „cu o dezvăluire semnificativă”.

În ziua de joi, 19 iulie 2012, Centrul Analitic Independent EXPERT-GRUP a organizat masa rotundă „Transparența procesului bugetar în Republica Moldova”. Printre întrebările-cheie care au figurat pe agendă se includ următoarele: De ce transparența bugetară este imperativă pentru o bună guvernare în Moldova? Cât de deschis este procesul bugetar pentru participarea publicului moldovenesc? Cum poate fi îmbunătățit nivelul de transparență bugetară și ce are de câștigat din aceasta guvernul și societatea? De ce avem nevoie de un Buget pentru Cetățeni?

Discuțiile au avut loc în baza a două rapoarte elaborate de EXPERT-GRUP: „Evaluarea Transparenței Procesului Bugetar” și „Analiza Raportului de executare a bugetului de stat pe anul 2011”. Utilizând o metodologie internațională, primul raport estimează, printre altele, că nivelul de transparență bugetară în Moldova este puțin mai înalt decât în asemenea țări ca România, Italia și Portugalia, dar ceva mai rău decât în Ucraina și Columbia. Al doilea raport atrage atenția asupra unor probleme sistemice care limitează transparența bugetară, inclusiv, utilizarea prea discreționară a Fondului de Rezervă a Guvernului și lipsa unei informări privind corelația dintre finanțarea bugetară și performanța politicilor.

## 2.9 [Sedința de lucru a Comisiei Interdepartamentale pentru ajutoarele umanitare](#)

În contextul încălcărilor și problemelor depistate de către Serviciul Vamal, privind **corectitudinea acordării facilităților fiscale și vamale**, pe data de 12 iulie a fost convocată ședința de lucru a Comisiei Interdepartamentale pentru ajutoarele umanitare prezidată de Viceprim-ministru, Mihai Moldovanu, cu participarea reprezentanților Serviciilor Vamal, Ministerului Muncii Protecției Sociale și Familiei, Centrul Combaterii Crimelor Economice MMPSF și alți membrii Comisiei.

În cadrul ședinței Comisiei Interdepartamentale, Serviciul Vamal a invocat despre lacunele depistate în legislație, care permit duble interpretări vizavi de avizele eliberate pentru mărfuri introduse în țară cu titlu de ajutor umanitar de către MMPSF.

Este regretabil faptul că, pe fundalul încălcărilor depistate datorită acestei Comisii, Ministerul Economiei continuă să facă presiuni negative asupra activității Serviciului Vamal prin așa numită „ghilotinarea” actelor normative emise de către Serviciul Vamal și catalogarea măsurilor de control vamal, drept „niște bazaconii” ceea ce ne face să concluzionăm că Ministerul urmărește, de fapt, protejarea intereselor agenților economici de rea-credință, ce doar profită de această situație pentru eschivarea de la plata impozitelor și taxelor în bugetul de stat.

## 2.10 [Proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului](#)

La 17.07.2012 a fost înregistrat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Nr. 1308-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normative și modul de vânzare-cumpărare a pământului, care prevede simplificarea procedurii de transfer a drepturilor, diminuarea timpului și a serviciilor de transfer a drepturilor asupra terenurilor agricole cu suprafața mai mică de 0.10 ha, atribuite în proprietate privată. Proiectul de lege în cauză se află în stadiu de examinare și îl puteți descărca [aici](#).

