



## Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante

01.08.2012 - 31.08.2012

Nr. 37(45)

În perioada 1 – 31 august 2012, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

### **Sumar:**

#### **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:**

1.1 [Platforma ANB a trimis Ministerului Justiției opinia și recomandări pentru proiectul de lege privind actele normative](#)

[de importanță majoră pentru reglementarea procesului decezional](#)

1.2 [Reprezentanții ANB promovează dialogul public-privat în cadrul atelierului de lucru privind implicarea societății civile în procesul de creație legislativă, organizat de CNP](#)

1.3 [Policy brief despre evenimentele și soluțiile propuse de mediul de afaceri pentru eficientizarea dialogului public-privat](#)

1.4 [Ministerul Finanțelor va argumenta motivele neincluzării recomandărilor ANB privind politica fiscală și vamală pentru anul 2013 în sinteza recomandărilor până în data de 13 septembrie](#)

#### **II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:**

2.1 [Poziția Guvernului rămâne neschimbată – toți trebuie să plătească impozite, iar în rezultat să avem venituri la buget](#)

2.2 [Din 2013, producătorii agricoli vor achita un impozit unic](#)

2.3 [Perfecționarea procesului de înregistrare a persoanelor juridice prin extinderea ghișeului unic de înregistrare](#)

2.4 [Guvernul Republicii Moldova a aprobat Strategia de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020](#)

2.5 [La Chișinău s-a desfășurat Congresul III ordinar al Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova](#)

2.6 [Proiectul de lege pentru modificarea și completarea legii cu privire la activitatea farmaceutică nu reglementează prevenirea oligopolizării](#)

2.7 [A fost aprobat proiectul de lege cu privire la ratificarea Acordului privind zona de comerț liber, semnat la Sankt Petersburg la 18 octombrie 2011](#)

2.8 [Guvernul a aprobat un proiect de lege privind monitoring-ul bunurilor imobile în Moldova](#)

2.9 [Administrarea fiscală și încasările veniturilor la bugetul de stat discutate de prim-ministru la ședința de lucru cu angajații IFPS](#)

2.10 [Noi mecanisme de colaborare vamală și simplificare a formalităților la trecerea frontierei moldo-române](#)

2.11 [Autoritățile luptă împotriva cazurilor de muncă nedeclarată prin instituirea obligatorie a legitimațiilor de serviciu. Modificări în Codul Muncii și Codul Contravențional](#)

## **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:**

1.1 [Platforma ANB a trimis Ministerului Justiției opinia și recomandări pentru proiectul de lege privind actele normative de importanță majoră pentru reglementarea procesului decizional](#)

Platforma ANB a elaborat în baza unei analize opinia și unele recomandări pentru proiectul de lege privind actele normative și l-a expediat în data de 17 iulie Ministerului Justiției pentru examinare.

Proiectul de lege privind actele normative aduce soluții pentru mai multe probleme semnalizate de mediul de afaceri în procesul decizional. Astfel, proiectul aduce îmbunătățiri semnificative întregului proces decizional, instituind etape noi și ameliorând altele care au fost aplicate și până acum.

Prin acest proiect de lege nota informativă capătă o structură complexă obligatorie care să reflecte mai multe aspecte foarte importante, procesul de consultare cu societatea civilă este îmbunătățit semnificativ, asigurându-se **evitarea fenomenului de respingere a recomandărilor din partea reprezentanților societății civile fără motive întemeiate**, este

insituită etapa monitorizării implementării legilor cu scopul asigurării impactului dorit și măsurării eficacității, precum și pentru a înlătura neajunsurile sau îmbunătăți unele aspecte care se vor dovedi a fi problematice, și alte modificări importante.

Proiectul conține modificări importante și va rezolva o serie de probleme ce privesc procesul de elaborare, adoptare și implementare a actelor normative relevante pentru mediul de business, în special în domeniul fiscal. Este foarte importantă implementarea ulterioară a acestuia. Totodată, este necesar pentru anumite instituții noi instituite să fie prevăzute anumite garanții de ordin juridic, fie sancțiuni ori condiții ori alte consecințe care ar asigura respectarea fiecărei etape a procesului decizional și care să nu permită tratarea acestor etape și reguli ca având un caracter opțional.

Recomandările formulate de echipa ANB, care au fost discutate în cadrul grupului de lucru vizează procesul decizional în latura ce privește implicarea societății civile în acest proces de luare a deciziilor la diferite etape, precum și într-un mod mai special, proiectele de lege ce reglementează activitatea de întreprinzător.

**Potrivit informației primită de la Ministerul Justiției, proiectul va fi finalizat la mijlocul lunii septembrie și tot atunci va fi publicată și tabela divergențelor, unde vor fi incluse toate propunerile acceptate sau respinse însoțite de o argumentare din partea autorilor proiectului.**

1.2 [Reprezentanții ANB promovează dialogul public-privat în cadrul atelierului de lucru privind implicarea societății civile în procesul de creație legislativă.](#)

În cadrul atelierului de lucru din data de 9 august 2012 privind procesul de creare legislativă organizat de CNP, unde

echipa ANB/IDIS ”Viitorul” își are reprezentanții săi, au fost prezentate procesele de elaborare și avizare a proiectelor de acte legislative și normative și particularitățile procesului de elaborare și coordonare a documentelor de politici publice și planificare strategică, de către reprezentanții Ministerului **Justiției și a Cancelariei de Stat.**

În cadrul atelierului, procesul decizional a fost discutat și explicat procesul decizional în baza proiectului de lege privind actele normative, față de care Agenda Națională de Business anterior și-a exprimat [opinia și a trimis recomandări.](#)

**Atelierul a fost unul foarte important pentru înțelegerea procesului decizional în vederea promovării unui dialog public-privat. Echipa ANB a expediat și unele concluzii și recomandări.**

În cadrul discuțiilor, participanții atelierului de mai multe ori au întrebat cum poate fi găsit un anumit document, de ce nu este făcut public, unde va fi publicat, care este instituția responsabilă de publicarea acestuia. Întrebarea este valabilă pentru mai multe etape ale procesului decizional și pentru mai multe documente de interes ce vor constitui dosarul de însoțire al oricărui proiect de decizie, conform proiectului privind actele normative. Astfel, una dintre necesitățile majore, pentru ca acest nou proiect, odată adoptat și implementat, să asigure un proces decizional transparent cu adevărat, este includerea unei prevederi în proiectul dat prin care să se instituie obligativitatea publicării acestor documente, așa ca tabelul de divergențe, recomandările și avizele primite, și alte documente parte a dosarului de însoțire. De asemenea, trebuie să prevăzute care sunt organele responsabile pentru publicarea acestor documente la fiecare etapă a procesului decizional și termenele.

Proiectul de lege vine să aducă îmbunătățiri procesului decizional, dar etapele prevăzute de acesta și perfectarea

documentelor cerute nu sunt întărite prin garanții juridice. Pericolul este ca odată adoptat acest proiect de lege să nu aducă nici o schimbare, pentru că toate prevederile lui rămân a fi facultative. Astfel, pentru unele proiecte de decizii vor fi respectate, pentru altele nu, și aceasta va rămânea la latitudinea autorității implicate în acest proces decizional care va putea aduce diferite scuze pentru neîndeplinirea unor etape, pentru neperfectarea unor documente. În acest sens, propunem instituirea unei prevederi legale prin care să se instituie obligativitatea parcurgerii întregului proces decizional cu perfectarea tuturor documentelor componente ale dosarului de însoțire al proiectului de decizie, cu sancțiunea de returnare a proiectului către instituția responsabilă în caz de omitere a unei etape sau de lipsă a unui document, în felul acesta asigurându-se respectarea acestui proces. Societatea civilă va fi astfel mulțumită de respectarea acestui proces scris în lege, fiind implicată și având posibilitatea de a interveni la mai multe etape, zidind în felul acesta împreună un dialog public-privat real.

### [1.3 Policy brief despre evenimentele și soluțiile propuse de mediul de afaceri pentru eficientizarea dialogului public-privat](#)

Participarea eficientă la dialogul public privat (DPP) reprezintă scopul principal și o preocupare permanentă a rețelei ANB și a constituit tema centrală a unui șir de evenimente sub egida ANB în perioada mai-august 2012. Cu atât mai mult, că în această perioadă au avut loc mai multe evenimente care au pus sub semnul întrebării disponibilitatea autorităților de a respecta principiile DPP și regulile de joc stipulate în legislația cu privire la DPP. Un rezumat al acestor evenimente și al soluțiilor propuse de mediul de afaceri, reprezentate de

asociațiile de business, pentru eficientizarea DPP îl puteți găsi în policy brief-ul publicat pe site-ul ANB.

1.4 [Ministerul Finanțelor va argumenta motivele neincluzerii recomandărilor ANB privind politica fiscală și vamală pentru anul 2013 în sinteza recomandărilor până în data de 13 septembrie](#)

Agenda Națională de Business (ANB) prin rețeaua sa de susținători – asociațiile de business, Camerele de Comerț și Industrie (CCI) și comunitățile de afaceri din Republica Moldova - își propune să participe activ la dialogul public-privat (DPP) în vederea îmbunătățirii cadrului de politici economice și a facilitării dezvoltării antreprenoriatului. În această scop, am participat la consultările publice privind politica fiscală și vamală pentru anul 2013 și perfecționarea legislației fiscale și vamale, expediind un aviz către Ministerul Finanțelor, înregistrat cu numărul 3285-A. Avizul respectiv reprezintă rodul discuțiilor din cadrul grupului de lucru pe problemele politicii și administrării fiscale și vamale și meselor rotunde ANB, reflectând propunerile comune ale rețelei referitoare la domeniile respective.

Potrivit prevederilor legii privind transparenta în procesul decizional, autoritatea responsabilă este obligată să facă cunoscute publicului toate recomandările primite din partea societății civile, sinteza recomandărilor parvenite plasându-se pe pagina web oficială a autorității publice, iar proiectul de decizie transmițându-se spre examinare împreună cu sinteza recomandărilor. Cu părere de rău, recomandările din partea ANB nu au fost incluse în sinteza publicată pe site-ul Ministerului Finanțelor, ceea ce ne face să credem că nici nu au fost trimise împreună cu proiectul de decizie spre examinare autorității responsabile pentru aprobare.

**În acest sens a fost trimisă o scrisoare Ministerului Finanțelor în care am solicitat argumentarea neincluzerii recomandărilor ANB în sinteza publicată pe site-ul Ministerului Finanțelor. Potrivit informațiilor primite din cadrul Ministerului, executor pentru această scrisoare este Dna Graur Lilia și vom primi răspunsul până la data de 13 septembrie 2012.**

## II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

### 2.1 [Poziția Guvernului rămâne neschimbată – toți trebuie să plătească impozite, iar în rezultat să avem venituri la buget](#)

Poziția Guvernului rămâne neschimbată – toți trebuie să plătească impozite, iar în rezultat să avem venituri la buget. Despre aceasta a declarat premierul Vladimir Filat, comentând acțiunile de protest ale agricultorilor, în legătură cu majorarea TVA de la 8% la 20%. Ministrul Finanțelor Veaceslav Negruța de asemenea a dat de înțeles că Guvernul nu va renunța la deciziile sale. „Deciziile respective vin să introducă echitate în ceea ce privește impozitarea, dar în același timp să protejeze agricultorii de firmele fantomă”, a explicat Negruța. În opinia ministrului, din cauza unor asemenea companii, agricultorii nu pot simți în măsură deplină susținerea Guvernului. „Întotdeauna se găsesc intermediari, adică firme care utilizează susținerea statului în locul agricultorilor”, consideră ministrul.

### 2.2 [Din 2013, producătorii agricoli vor achita un impozit unic](#)

Din 2013, producătorii agricoli vor achita un impozit unic. Aceasta prevede proiectul de lege privind impozitul agricol,

publicat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. Potrivit autorităților, acest fapt va simplifica procesul de administrare fiscală în sectorul agricol, care în prezent este unul "vicios". Proiectul de lege privind impozitul agricol urmează să fie examinat într-o ședință a Cabinetului de Miniștri.

### [2.3 Perfecționarea procesului de înregistrare a persoanelor juridice prin extinderea ghișeului unic de înregistrare](#)

Cabinetul de Miniștri a aprobat un proiect de modificare și completare a unor acte legislative, care au menirea să perfecționeze procesul de înregistrare a persoanelor juridice prin extinderea ghișeului unic de înregistrare. Documentul prevede omiterea din lista documentelor a certificatului de înregistrare a persoanei juridice și certificatul de atribuire a numărului fiscal. Potrivit autorităților, posibilitatea de înregistrare a persoanei juridice prin intermediul ghișeului unic și existența sistemelor electronice de stat vor permite simplificarea unui șir de proceduri și documente, care sunt solicitate de la agenții economici. Odată cu existența posibilității de identificare a acestora on-line pe site-ul Camerei de Înregistrări, decade necesitatea prezentării variantei scrise a documentelor date. În afară de aceasta, modificările aprobate presupun publicarea în Registrul de stat a persoanelor juridice și a întreprinderilor individuale, care se păstrează la Camera Înregistrării de Stat, în variantă electronică și extinderea volumului informațiilor despre persoanele juridice și a fondatorilor acestora.

### [2.4 Guvernul Republicii Moldova a aprobat Strategia de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020](#)

Guvernul Republicii Moldova a aprobat Strategia de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020, pentru realizarea căreia se preconizează să fie alocați 941,5 milioane de lei. Documentul reprezintă o politică pe termen lung și pe termen mediu pentru dezvoltarea întreprinderilor micro, mici și mijlocii din Republica Moldova. Strategia are drept scop îmbunătățirea accesului IMM-urilor din Republica Moldova la finanțare, creșterea competitivității lor, dezvoltarea întreprinderilor mici în localitățile rurale din Moldova, dezvoltarea parteneriatelor de afaceri. Pentru punerea în aplicare a Strategiei, vor fi elaborate trei planuri de acțiune pentru anii 2012-2014, 2015-2017, 2018-2020.

### [2.5 La Chișinău s-a desfășurat Congresul III ordinar al Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova](#)

Pe data de 17 august la Chișinău s-a desfășurat Congresul III ordinar al Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova. În cadrul ședinței au fost prezentate totalurile activității Consiliului și Comisiei de cenzori a CCI pentru perioada 2007-2012, a fost discutat și stabilit programul de activitate al Camerei pentru următorii cinci ani, iar Gheorghe Cucu a fost reales în calitate de președinte al CCI a RM. La Congres au fost prezenți Prim-ministrul Republicii Moldova Vlad Filat, reprezentanți ai corpului diplomatic acreditat în R. Moldova, ai organizațiilor internaționale partenere ale CCI, delegații ale Camerelor de Comerț și Industrie din România, Rusia, Ucraina, Belarus, Belgia, Germania și Turcia. În prezent CCI are 1390 de membri din toate ramurile economiei naționale și regiunile țării. Primul Congres de constituire a avut loc în septembrie 2002.

## 2.6 Proiectul de lege pentru modificarea și completarea legii cu privire la activitatea farmaceutică nu reglementează prevenirea oligopolizării

Modificările alineatelor (4), (5) și (6) din art. 19 ale Legii țin de excluderea principiului demografic și geografic pentru înființarea farmaciilor. Prevederile date exclud necesitatea coordonării amplasării farmaciilor cu Planul National de Amplasare a Farmaciilor – o politică de reglementare a condițiilor și cerințelor relevante.

Consiliul Național de Participare consideră că argumentarea în favoarea acestor modificări este neîntemeiată și că nu pot fi considerate valabile pentru introducerea modificărilor propuse. Astfel, CNP amintește că aplicarea condițiilor demografice și geografice de înființare a farmaciilor constituie o practică utilizată cel puțin în unele statele membre ale UE (Austria, Belgia, Franța, Italia ), fapt pentru care aplicarea principiului geografic și demografic nu contravine acquis-ului comunitar și nici dreptului constituțional. O altă obiecție ridicată de Consiliul Național de Participare este faptul că **modificările propuse nu au fost examinate și expertizate de grupul pentru reglementarea activității de întreprinzător. Astfel, nu au fost examinate consecințele economice și sociale adverse cu ar fi: a) investiții excesive de către sectorul privat în infrastructura de comercializare a produselor farmaceutice de asimetrie informațională din parte investitorilor privați, aceasta poate avea drept consecințe de nerealizare a profitului necesar îmbunătățirii calității produselor și serviciilor farmaceutice, b) lipsa investițiilor în infrastructura farmaceutică în zonele geografice care nu au farmacii accesibile.**

Proiectul a fost aprobat în cadrul ședinței Guvernului din 29 august 2012.

## 2.7 A fost aprobat proiectul de lege cu privire la ratificarea Acordului privind zona de comerț liber, semnat la Sankt Petersburg la 18 octombrie 2011

În cadrul ședinței din 29 august 2012 Guvernul a aprobat proiectul de lege cu privire la ratificarea Acordului privind zona de comerț liber, semnat la Sankt Petersburg la 18 octombrie 2011. Documentul prevede impunerea unui grad mai ridicat de transparență, prin includerea unor prevederi conforme acordurilor OMC, cât și în vederea facilitării comerțului regional și a dezvoltării economice a părților semnatare.

Referitor la acest proiect de lege, Consiliul Național de Participare anterior a propus să fie amânată discutarea aprobării acestuia pentru ca decizia privind ratificarea Acordului să fie luată după recepționarea avizului OMC și analiza coraportului și implicațiilor ratificării Acordului nominalizat cu normele OMC și obligațiile Republicii Moldova asumate față de Uniunea Europeană. Aceasta pentru că analiza ex-ante juridică și economică ar fi putut oferi factorilor decizionali o claritatea mai mare asupra costurilor și beneficiilor relevante.

## 2.8 Guvernul a aprobat un proiect de lege privind monitoring-ul bunurilor imobile în Moldova

Guvernul a aprobat un proiect de lege privind monitoring-ul bunurilor imobile în Moldova. Documentul are drept scop crearea bazei legislative necesare pentru a asigura ținerea evidenței informației despre bunurile imobile, proprietarii și schimbările intervenite la bunurile imobile, în

scopul impozitării ulterioare a categoriilor impozabile de imobil. Proiectul stabilește obligativitatea instituțiilor publice locale și proprietarilor de bunuri imobile să prezinte informațiile respective oficiilor cadastrale teritoriale, în vederea prelucrării lor și completării cadastrului bunurilor imobile cu date noi. Informația va fi prezentată în fiecare an până la 1 iunie. Astfel, la oficiile cadastrale vor fi prezentate informații despre orice modificare efectuată la bunurile mobiliare, inclusiv la obiectele la care construcția nu se termină timp de trei ani (în cazul în care obiectul este construit în proporție de 50 la sută). Proprietarii bunurilor mobiliare trebuie să prezinte copia contractului privind darea în arendă a bunurilor, modificarea destinației acestora și despre noile anexe, despre plantele multianuale sădite pe teritoriul acestora, etc.

## 2.9 Administrarea fiscală și încasările veniturilor la bugetul de stat discutate de prim-ministru la ședința de lucru cu angajații IFPS

Prim-ministrul Vlad FILAT a participat pe 3 august la ședința de lucru cu angajații Inspectoratului Fiscal Principal de Stat al Republicii Moldova (IFPS). La ședință au participat conducerea IFPS, Veaceslav NEGRUȚA, ministru al Finanțelor, Dorin RECEAN, ministru al Afacerilor Interne, Viorel CHETRARU, șef al Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Tudor BALIȚCHI, director general al Serviciului Vamal, conducătorii inspectoratelor fiscale de stat teritoriale.



În cadrul ședinței s-a discutat despre administrarea fiscală și încasările veniturilor la bugetul de stat. Conform informației prezentate încasările administrate de IFPS la bugetul public național în semestrul I al anului 2012 au fost cu 1,44 miliarde lei mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului trecut, iar planul de venituri a fost executat în sumă de 8,97 miliarde lei sau 101,6%.

Premierul s-a arătat nemulțumit de modul în care activează IFPS, menționând că este necesar de făcut mai multe modificări.

## 2.10 Noi mecanisme de colaborare vamală și simplificare a formalităților la trecerea frontierei moldo-române



Directorul General al Serviciului Vamal, Dl Tudor BALIȚCHI a avut o întrevedere cu Vicepreședintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală din România, conducătorul Autorității Naționale a Vămirilor dl. Dorel FRONEA, în cadrul căreia au fost abordate subiecte ce țin de intensificarea relațiilor de colaborare a celor două autorități vamale.

În cadrul ședinței Directorul General al Serviciului Vamal, Dl. Tudor BALIȚCHI a propus noi mecanisme de conlucrare la punctele de trecere a frontierei moldo-române, implementarea cărora va facilita traficul de mărfuri și persoane, cu reducerea duratei și costurilor aferente la trecerea frontierei. Cele trei domenii de conlucrare propuse de conducerea Serviciului Vamal al Republicii Moldova se referă la simplificarea formalităților la trecerea frontierei de către persoanele fizice în perioada estivală și sărbători, în vederea evitării afluxului de persoane în punctele de trecere a frontierei moldo-române; asigurarea trecerii frontierei în mod prioritar a

producției pomilegumicole și reducerea controalelor vamale pentru agenții economici de încredere, care vor putea traversa frontiera în regim prioritar.

#### 2.11 Autoritățile luptă împotriva cazurilor de muncă nedeclarată prin instituirea obligatorie a legitimațiilor de serviciu. Modificări în Codul Muncii și Codul Contravențional

Până la sfârșitul anului angajatorii trebuie să elibereze tuturor angajaților legitimații de serviciu. Modificările respective la Codul Muncii și Codul Contravențional au intrat deja în vigoare. Formularul statelor de personal și modelul permisului nominal pentru locul de muncă au fost publicate în Monitorul Oficial din 20 iulie. Angajații nu vor fi obligați să poarte cu sine aceste legitimații, însă vor trebui să le prezinte la solicitarea inspectorilor muncii. Această măsură, conform autorităților, urmează să contracareze cazurile de muncă nedeclarată. În cazul neeliberării de către angajator a unor astfel de legitimații, acesta riscă o amendă de până la 1500 lei. Numărul legitimației trebuie să corespundă cu numărul contractului individual de muncă încheiat între angajat și angajator.



