



Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante

01.10.2012 - 31.10.2012

Nr. 39 (47)

În perioada 1 – 31 octombrie 2012, echipa IDIS "Viitorul"/ ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

1.1 [Consolidarea rețelei de advocacy a ANB printr-o comunicare mai eficientă](#)

1.2 [Consiliul strategic al ANB a stabilit mecanisme de coordonare a rețelei](#)

1.3 [A fost aprobat și prezentat Parlamentului spre examinare proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2013](#)

1.4 [Dialogul dintre instituțiile statului și societatea civilă este unul formal](#)

1.5 [În Moldova va fi anulată licențierea activității din domeniul vite-vinicol](#)

1.6 [Pentru pornirea unei afaceri nu mai este nevoie de certificat de înregistrare](#)

1.7 [Proiectul Ordinului Serviciului Vamal „Cu privire la unele aspecte ale procedurii de tranzit”](#)

1.8 [Proiectul Regulamentului privind proceduri simplificate de vămuire](#)

1.9 [S-a adoptat Ordinul cu privire la procedurile interne pentru asigurarea transparenței în procesul decizional în cadrul Serviciului Vamal](#)

1.10 [Atelier de Consolidare a Capacităților CNP](#)

1.11 [Două legi importante în dezbatere: Legea concurenței și a ajutorului de stat](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2.1 [Ministerul Economiei propune un proiect de lege ce vine să stimuleze atragerea investițiilor pentru producerea mărfurilor destinate spre export](#)

2.2 [Prezentarea Raportului de Progres semestrial al Planului de Acțiuni privind eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului](#)

2.3 [CCI a prezentat totalurile schemei de granturi a Proiectului Băncii Mondiale “Ameliorarea Competitivității” și a lansat următoarea etapă a acesteia](#)

2.4 [Procese decizionale în cadrul ministerelor și agențiilor monitorizate de GL EFMA \(tabel actualizat 25 octombrie 2012\)](#)

2.5 [Moldova, pe locul al 83-lea în topul Băncii Mondiale "Doing Business-2013"](#)

2.6 [Agricultorii loviți de secetă pot solicita ajutoare financiare de la stat](#)

2.7 [16% din plătitorii de TVA își raportează datele fiscale prin internet](#)

2.8 [Moldova își menține poziția printre liderii desemnați de BERD](#)

2.9 [Piața petrolieră din Republica Moldova s-ar putea extinde. Mai multe cerințe anulate de Guvern](#)

Știri detaliate:

1.1 [Consolidarea rețelei de advocacy a ANB printr-o comunicare mai eficientă](#)

Pe 17 octombrie Agenda Națională de Business (ANB) a organizat un Atelier de lucru cu genericul „Consolidarea rețelei de advocacy a ANB printr-o comunicare mai eficientă”. Scopul atelierului a fost consolidarea rețelei de advocacy ANB și

abordarea unei metode mai eficiente de comunicare atât la nivel intern, între membrii rețelei, cât la nivel extern, cu autoritățile.

La finele atelierului de lucru s-a ajuns la concluzia ca mesajul transmis de ANB trebuie să fie unul mai scurt și mai clar. Iar cel mai important a fost faptul că toți reprezentanții ANB trebuie să transmită același mesaj.



1.2 [Consiliul strategic al ANB a stabilit mecanisme de coordonare a rețelei](#)

În data de 18 octombrie 2012, în incinta Summit Events a avut loc Ședința Consiliului Strategic al ANB. La ședință au mai fost invitați și reprezentanți ai ministerelor.

Scopul principal al acestei ședințe a fost prezentarea draft-ului Raportului de Monitorizare a ANB 2011-2012 elaborat de către ANB. Totodată, în cadrul ședinței Consiliului Strategic s-a atras atenția la îmbunătățirea procesului de implicare a membrilor rețelei de advocacy, promovarea priorităților ANB, mecanismele de coordonare și guvernare a rețelei de susținere a ANB, cât și componența nominală și regulamentul Consiliului Strategic al ANB.

În cadrul ședinței, Consiliului Strategic a constatat necesitatea lansării consultărilor pentru a crea un mecanism de coordonare între CCI, Patronate și CNP, care va avea menirea de

Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii

eficientizare a procesului de comunicare și promovare a politicilor active de dezvoltare a sectorului privat. La fel, s-a decis să se elaboreze un concept și o agendă pentru masa rotundă dedicată lansării Raportului de Monitorizare a ANB 2011-2012 care va avea loc pe 29 noiembrie 2012.



1.3 A fost aprobat și prezentat Parlamentului spre examinare proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2013

Prin Hotărârea Guvernului nr.725 din 28 septembrie 2012, a fost aprobat și prezentat Parlamentului spre examinare proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2013.

Proiectul Legii bugetului de stat prevede o creștere economică de 5% și o rată a inflației de 5%. Salariul mediu lunar în economie va fi de 3950 de lei.

Proiectul bugetului public național pentru anul 2013 (bugetul de stat și bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală) prevede venituri în sumă de 37 mlrd lei și cheltuieli de 38 mlrd lei, în creștere cu peste 7%. Deficitul este de 1,136 mlrd lei.

Totuși experții susțin că Proiectului legii bugetului de stat pentru anul viitor este nerealist, deoarece are la bază parametri macroeconomici irealizabili.

1.4 Dialogul dintre instituțiile statului și societatea civilă este unul formal

Potrivit experților, anul acesta Guvernul a bătut recordul în privința lipsei de transparență în procesul de elaborare și adoptare a proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2013.

Reprezentanții societății civile au spus că Ministerul Finanțelor ar fi putut lăsa mai mult timp pentru dezbateri publice pe marginea proiectului Legii bugetului de stat. În plus, cele cinci la sută care au fost luate ca bază pentru creșterea economică din anul viitor este o prognoză exagerată.

La rîndul lor, reprezentanții organizațiilor de fermieri s-au plîns că autoritățile ignoră cu desăvîrșire propunerile și doleanțele lor.

"Din ceea ce noi am propus și am cerut la întîlnirile noastre, pur și simplu, nicio propunere n-a fost acceptată. Noi constatăm că dialogul instituțiilor statului cu societatea civilă, cel puțin, cu sectorul nostru, este unul formal și, pentru noi, chiar umilitor", a declarat președinte al Federației Naționale a Fermierilor, Vasile Mîrzenco.

Răspunsul din partea Guvernului nu s-a lăsat așteptat. În cadrul unei conferințe de presă, Prim-ministrului Vlad Filat a oferit următorul răspuns experților economici: "Pentru mine, în calitate de Prim-Ministru, este necesar ca acest buget pentru 2013 să fie votat în termeni proximi. Astfel, să reușim pînă la sfîrșitul anului să avem deja aprobate deciziile vizavi de implementare în proiectele avizate de Guvern, iar începînd cu 1 ianuarie aceste proiecte să fie deja implementate".



1.5 În Moldova va fi anulată licențierea activității din domeniul vite-vinicol

Parlamentul deja a adoptat prevederile modificărilor la Legea viței de vie și a vinului, privind anularea licențierii activității din domniul vite-vinicol. Potrivit ministrului Agriculturii și Industriei Alimentare, Vasile Bumacov, activitatea licențiată în acest domeniu va fi înlocuită cu un mecanism mai eficient și mai simplu de contabilizare, care va fi înregistrat în Registrul special al viței de vie și al vinului. Bumacov a menționat că procedura actuală de licențiere a activității în acest domeniu, documentele care trebuie să fie prezentate, precum și motivele de stopare și retragere a licenței sunt bariere în calea dezvoltării afacerilor vite-vinicole.

1.6 Pentru pornirea unei afaceri nu mai este nevoie de certificat de înregistrare

În data de 5 octombrie, Parlamentul a operat amendamentele la legele în vigoare privind activitatea antreprenorială în Moldova.

Astfel că prin unul dintre amendamente, certificatul de înregistrare a fost exclus din lista documentelor necesare pornirii unei afaceri proprii.

Ministrul Justiției, Oleg Efrim, a argumentat că în secolul de azi al tehnologiilor dezvoltate business-ul are nevoie de o dezvoltare dinamică și pentru a îmbunătăți activitatea «ghișeului unic de înregistrare» va fi asigurat accesul în regim on line la Registrul de Stat al Întreprinderilor și la Camera Înregistrării de Stat pentru toți doritorii.

1.7 Proiectul Ordinului Serviciului Vamal „Cu privire la unele aspecte ale procedurii de tranzit”

În data de 4 octombrie 2012, Serviciul Vamal al Republicii Moldova a făcut public Proiectul Ordinului Serviciului Vamal „Cu privire la unele aspecte ale procedurii de tranzit”. Proiectul are drept obiectiv reglementarea: metodologiei stabilirii termenului de tranzit, cât și a evenimentelor și neregulilor în cadrul procedurii de tranzit. Implementarea acestor norme metodologice va contribui atât la prevenirea fraudelor vamale, cât și va accelera operațiunile efectuate în cadrul procedurii de tranzit. Metodologia de asemenea prevede cazurile și procedura de prelungire a termenului de tranzit, precum și modelele actelor utilizate în acest scop.

1.8 Proiectul Regulamentului privind proceduri simplificate de vămuire

În data de 12 octombrie 2012, Serviciul Vamal al Republicii Moldova a făcut public Proiectul Regulamentului privind proceduri simplificate de vămuire.

Proiectul are drept obiectiv acordare de simplificări la procedura de vămuire agenților economici credibili, care se

conformează benevol legislației vamale și întrunesc condițiile de securitate a traficului internațional de mărfuri.

Conform Regulamentului orice persoană juridică care va corespunde condițiilor stipulate va putea solicita acordare statutului de titular al procedurii simplificate, care poate fi de trei tipuri: 1) agent economic cu risc scăzut; 2) agent economic cu vămuire la domiciliu; 3) transportator de încredere. Alegerea statutului aparține agentului economic, și se face în funcție de situația lor specifică, corespunderea setului de condiții specifice fiecărui statut în parte.

Implementarea procedurilor simplificate va asigura fluidizarea traficului peste frontieră, un grad sporit de eficiență a controlului vamal, contribuind astfel la facilitarea comerțului legal internațional.

1.9 S-a adoptat Ordinul cu privire la procedurile interne pentru asigurarea transparenței în procesul decizional în cadrul Serviciului Vamal

În data de 18 octombrie 2012, Directorul general al Serviciului Vamal, Tudor Balițchi, a adoptat Ordinul cu privire la procedurile interne pentru asigurarea transparenței în procesul decizional. În cadrul ordinului sunt specificate atribuțiile Șefului Direcției Managementului Strategic care este desemnat drept coordonator al procesului de consultare publică a proiectelor de acte normative ale Serviciului Vamal, la fel și atribuțiile conducătorilor subdiviziunilor.

1.10 Atelier de Consolidare a Capacităților CNP

În data de 26-27 octombrie, a fost organizat un atelier de consolidare a capacităților CNP la Costești. La atelier au fost prezenți reprezentanți ai peste 15 organizații membre. În cadrul atelierului s-au discutat despre realizările fiecărui grup de

lucru, cât și priorităților de viitor, informație generală cu privire la rezultatele punerii în aplicare a Strategiei de Comunicare, discutarea proiectului politicii de calitate a Membrului CNP, nivelul actual de participare a membrilor, membrii inactivi și potențialii viitori membri ai CNP, propunerea creării Grupului tematic “Găgăuzia” etc. Tot în cadrul acestui atelier i-am avut invitați pe colegii de la Banca Mondială din Washington DC care au venit cu informații despre noi posibilități de finanțare.

1.11 Două legi importante în dezbateri: Legea concurenței și a ajutorului de stat

Adoptarea Legii concurenței și a Legii cu privire la ajutorul de stat este un nou pas făcut de Moldova către semnarea Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv cu UE. Declarația a fost făcută de către șeful Delegației UE în Moldova, Dirk Schuebel, în cadrul unui briefing de presă prilejuit de publicarea celor două legi în Monitorul Oficial. Legea concurenței prevede transformarea Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței în Consiliul Concurenței. Viorica Cărare, președintele structurii, a comunicat că din a doua jumătate a anului 2013, când intră în vigoare Legea cu privire la ajutorul de stat, va fi asigurată o evidență strictă a acestuia. Orice ajutor va fi notificat de către Consiliul Concurenței. În caz contrar, acordarea acestuia va fi considerată ilegală și ajutorul va trebui returnat cu o dobândă de pînă la 5%.

Cele două legi au fost publicate în Monitorul Oficial în lunile august-septembrie. Legea concurenței a intrat în vigoare imediat după publicare, iar Legea cu privire la ajutorul de stat va intra în vigoare peste un an, în august 2013.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2.1 [Ministerul Economiei propune un proiect de lege ce vine să stimuleze atragerea investițiilor pentru producerea mărfurilor destinate spre export](#)

Ministerul Economiei a elaborat un proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul administrării fiscal-vamale. Proiectul propus prevede prelungirea termenului de plată a TVA/taxa vamală la anumite tipuri de materie primă, materialele, accesoriile și articolele de completare importate, care se vor utiliza la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor pentru export.

În același timp, Ministerul Economiei propune un șir de modificări menite să aducă claritate în sistemul vamal-fiscal.

La momentul actual, legislația în vigoare prevede în cadrul regimului de import aplicarea de scutiri de la plata drepturilor de import sau eşalonări a termenului de plată, la respectarea de către agent economic a anumitor condiții, din care face parte și prezentarea garanțiilor bancare, ceea ce presupune dezafectarea mijloacelor bănești.

Textul integral al Proiectului de lege, propus spre consultare și avizare, poate fi văzut accesînd link-ul <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=513>

2.2 [Prezentarea Raportului de Progres semestrial al Planului de Acțiuni privind eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului](#)

În data de 3 octombrie 2012, în cadrul ședinței de Guvern, viceprim-ministrul Valeriu Lazăr, ministru al Economiei, a prezentat Raportul de progres semestrial al Planului de Acțiuni

privind eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului. Concluziile raportului au fost că s-a observat o un grad sporit de realizare a acțiunilor preconizate pentru semestrul I. Totuși, mediul de afaceri sensibilizează despre existența unor „bariere netarifare suplimentare”, în special în domeniul administrării vamale, sanitar-veterinar, reglementărilor tehnice și de standardizare etc.

Textul integral al Raportului îl puteți vedea accesînd următorul link: [Raport de progres semestrial](#)

2.3 [CCI a prezentat totalurile schemei de granturi a Proiectului Băncii Mondiale “Ameliorarea Competitivității” și a lansat următoarea etapă a acesteia](#)

La data de 1 octombrie 2012, în incinta Camerei de Comerț și Industrie a Moldovei a avut loc conferința de totalizare a schemei de granturi a Proiectului Băncii Mondiale “Ameliorarea Competitivității” și a fost lansată următoarea etapă a acesteia. La conferință au participat circa 50 de agenți economici și companii de consultanță.

Potrivit directorului departamentului Economie al CCI, Sergiu Harea, în total, în perioada 2006-2011, de granturi au beneficiat circa 420 întreprinderi. Majoritatea companiilor participante la proiect sunt din zona central a țării (89%), din partea de nord - 9%, iar de la sud - 2%.

Cea mai semnificativă tranșă de domenii este cea a serviciilor (34%), fiind urmată de către sfera producerii (32%), activitatea de comerț a beneficiarilor (15%). Cel mai puțin solicitat a fost serviciul de consultanță, iar aceasta se explică prin faptul că sunt cele mai costisitoare și este o lipsa mare consultanților calificați în aceste domenii.

2.4 Procese decizionale în cadrul ministerelor și agențiilor monitorizate de GL EFMA (tabel actualizat 25 octombrie 2012)

Grupul de lucru Economie, Finanțe și Mediu Antreprenorial prezintă un tabel actualizat al celor mai recente procese de decizii din cadrul ministerelor și agențiilor monitorizate de grup, deschise pentru a fi consultate de public.

Documentul cuprinde descrieri a peste 20 de procese de decizii deschise pentru a fi consultate de public.

2.5 Moldova, pe locul al 83-lea în topul Băncii Mondiale "Doing Business-2013"

Moldova ocupă locul al 83-lea în topul Băncii Mondiale „Doing Business-2013”, între Kuweit și Croația, însă a coborât două trepte pe parcursul unui an.

Potrivit indicatorilor acestui top, țara noastră stă cel mai bine la capitolul înregistrarea proprietății, avînd locul al 16-lea între 185 de țări. Nu sunt de neglijat nici indicatorii privind asigurarea onorării contractelor (locul 26) și creditarea (locul 40).

Situația cea mai nefastă este în sfera obținerii autorizațiilor pentru construcții (locul 168), a conexiunii la sistemul de alimentare cu energie electrică (locul 161) și în comerțul internațional (locul 142).

2.6 Agricultorii loviți de secetă pot solicita ajutoare financiare de la stat

Agricultorii care au avut de suferit de pe urma secetei din anul acesta pot solicita ajutoare financiare din partea statului.

Hotărîrea Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare pentru diminuarea consecințelor secetei din anul 2012 a intrat vineri în vigoare, fiind publicată în „Monitorul Oficial”.

Solicitat de Agenția „INFOTAG”, ministrul Agriculturii și Industriei Alimentare, Vasile Bumacov, a declarat că agricultorii ale căror terenuri au fost afectate de lipsa precipitațiilor vor beneficia de un ajutor în valoare de 200 lei la hectar.

Guvernul hotărâse anterior să aloce 162 mil. lei pentru despăgubirea agricultorilor și alți 12 mil. lei pentru procurarea șeptelului și a furajelor pentru hrana animalelor, dar hotărîrea Guvernului, publicată în „Monitorul Oficial”, prevede doar suma de 50 mil. lei. Aceștia susținînd că vor distribui banii în prima jumătate a anului 2013.

2.7 16% din plătitorii de TVA isi raporteaza datele fiscale prin internet

Pe data de 11 octombrie 2012, administratorul întreprinderii de stat "Fiscservinform", Vitalie Cocean, a oferit un briefing de presă privind conectarea la serviciul "declarație electronică" a întreprinderilor care plătesc taxa pe valoarea adăugată. Astfel că în ultima lună, 4 mii de companii plătitoare de TVA au început să-și depună prin internet rapoartele fiscale, ceea ce reprezintă 16% din totalul de 25 de mii, iar pînă la sfîrșitul anului curent urmează să treacă la raportarea on-line alți 6 mii de agenți economici.

Această inovație este stipulată în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, care prevede implementarea generalizată a sistemului de declarare fiscală prin utilizarea tehnologiilor informaționale, astfel ca pînă în 2014, 60% din declarațiile fiscale să fie depuse prin internet.

2.8 [Moldova își menține poziția printre liderii desemnați de BERD](#)

Republica Moldova își menține poziția printre liderii privind dezvoltarea sectorului de telecomunicații, conform unui studiu efectuat de BERD anul curent în 29 de țări din Europa, CSI, Georgia și Mongolia, Orientul Apropiat și Africa de Nord.

Potrivit studiului, principala carență a cadrului legislativ și de reglementare a comunicațiilor electronice din Moldova este legată de starea managementului spectrului de frecvențe radio: lipsa politicii publice a statului în domeniul gestionării benzilor de frecvențe pentru utilizare neguvernamentală, indisponibilitatea spectrului de frecvențe pentru serviciile noi, durata îndelungată a procedurii de punere la dispoziția pieței a resurselor de spectru disponibile, transparența redusă a resurselor de spectru și a procesului de alocare a acestora, existența barierelor pentru utilizarea spectrului de către furnizori pe principii de neutralitate tehnologică etc.

2.9 [Piața petrolieră din Republica Moldova s-ar putea extinde. Mai multe cerințe anulate de Guvern](#)

Un proiect de lege privind piața produselor petroliere din Moldova a fost aprobat de către Guvern în data de 3 octombrie 2012. "Există simptomele înțelegerilor de cartel. În cadrul actual de reglementare există un paradox. Regulile de intrare pe piață sunt prea dure, iar reglementarea prețurilor practic nu există", a menționat ministrul Economiei, Valeriu Lazăr.

Ministrul mai spune că actualele cerințe pentru obținerea dreptului de comercializare a produselor petroliere pe piața din țară sunt exagerate. De aceea și concurența este limitată. Oficialul propune anularea cerințelor existente.

Premierul Vlad Filat a precizat: "Dacă piața s-ar fi administrat la timp eficient, aceasta ar fi însemnat mai mulți bani și în Fondul Rutier. Nimeni nu-i obligă să activeze în acest domeniu. Dacă vrei să accepți legile - activează, dacă nu - sunt și alte domenii, sunt terenuri neprelucrate".

Acest material v-a fost oferit de IDIS și ANB cu sprijinul financiar din partea CIPE

Platforma comună de susținere a Agendei Naționale de Business (ANB) cuprinde reprezentanții a mai mult de 30 dintre cele mai influente și active asociații de business la nivel național și camere de comerț la nivel regional care, împreună cu comunitatea de experți, doresc să influențeze politica economică, prin participarea lor activă și transparentă în procesul decizional în domeniul reglementării activității de afaceri în Moldova.



Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii