

Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante

01.06.2011 – 15.06.2011

Nr. 10 (18)

În perioada 01-15 iunie 2011, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat sa monitorizeze propunerile incluse in Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

1. Proiectul de lege privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (pentru a accesa proiectul apăsați tasta CTRL+tasta dreaptă de la șoricel pe textul albastru subliniat (link)).

În scopul limitării gradului și modalităților de intervenție abuzivă și nefondată a statului în activitatea întreprinderilor prin reducerea esențială a controalelor asupra activității agenților economici, precum și facilitării creării unui sistem unic de evidență a inspecțiilor și controalelor, Ministerul Economiei a elaborat proiectul de lege privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Aceasta este cea de a doua redacție a proiectului de lege. Anterior ANB și-a expus opinia asupra primului proiect prin intermediul unui aviz. Membrii ANB sunt încurajați să expedieze opiniile și obiecțiile lor în scris în privința noii redacții a proiectului de lege la adresa ion.beschieru@viitorul.org.

2. [Viziunea Ministerului Economiei asupra obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termen mediu 2012-2014](#)

La 08.06.11, Ministerul Economiei a prezentat viziunea sa asupra obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termen mediu 2012-2014 și proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative sub aspectul impactului acestora asupra mediului de afaceri, climatului investițional și atingerii obiectivelor fixate în Programul de activitate a Guvernului.

Apreciind în ansamblu documentul și elementele inovative propuse, Ministerul economiei în urma dialogului purtat cu mediul de afaceri, societatea civilă și alți actori interesați, a reliefat o serie de rezerve și propuneri care au menirea de a asigura integrarea organică a politicilor bugetar-fiscale în mixul de politici economice a statului orientate spre creșterea economică durabilă și bunăstarea populației. În opinia Ministerului, obiectivele politicii fiscale și vamale trebuie concepute în strictă concordanță cu obiectivele fixate în Programul de activitate al Guvernului pentru anii 2011-2014 și în Memorandumul cu Fondul Monetar Internațional.

Obiecțiile de substanță se referă la constatarea unor inițiative ale Ministerului Finanțelor, care ar putea avea ca efect creșterea nejustificată a poverii fiscale asupra agenților economici, imobilizarea resurselor financiare proprii și limitarea accesului la resurse financiare externe. Aceste bariere, în consecință pot periclita calitatea mediului de afaceri din Republica Moldova și pune în pericol realizarea dezideratului de trecere la un nou

model de creștere economică, bazat pe investiții, inovații și exporturi de mărfuri și servicii.

Avizul integral al Ministerului Economiei poate fi descărcat [aici](#).

3. [Obiectivele politicii fiscale și vamale](#)

Ministerul Finanțelor a definitivat proiectul Obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termenul mediu 2012-2014, ca parte componentă a Cadrului de Cheltuieli pe Termen Mediu și este interesat în consultarea proiectului în cauză cu toate părțile interesate.

[Obiectivele politicii fiscale și vamale pe termenul mediu pe anii 2012-2014 ca parte componentă a Cadrului de Cheltuieli pe Termen Mediu \(2012-2014\)](#)

4. [A fost prelungit termenul de examinare și prezentare a obiecțiilor și propunerilor privind Proiectul Obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termen mediu pe anii 2012-2014](#)

Urmare numeroaselor solicitări din partea părților interesate inclusiv a partenerilor sociali în examinarea proiectului Obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termenul mediu pe anii 2012-2014 ca parte componentă a Cadrului de Cheltuieli pe Termen Mediu (2012-2014) și a proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în partea ce ține de realizarea Obiectivelor politicii fiscale și vamale pentru 2012 și perfecționarea legislației fiscale și vamale, Ministerul Finanțelor prelungeste termenul de examinare și prezentare a obiecțiilor și propunerilor ***până la 17 iunie 2011 inclusiv***.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

Ministerul Finanțelor a remis spre examinare și a vizare autorităților publice centrale și organizațiilor interesate proiectul [Hotărârii Guvernului „Privind modificarea și completarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.245 din 04 martie 2008”](#)

- [Proiectul Hotărârii Guvernului „Privind modificarea și completarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.245 din 04 martie 2008”](#)
- [Nota informativă privind necesitatea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului „Privind modificarea și completarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.245 din 04 martie 2008”](#)

Obiecțiile și propunerile părților interesate pot fi prezentate până la 01.07.2011, la adresa electronică: dumitru.ochinca@mf.gov.md

2. [Ministerul Finanțelor a remis spre examinare și avizare autorităților publice centrale și organizațiilor interesate proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind Vocabularul Comun al Achizițiilor Publice”](#)

Pe site-ul ministerului au fost plasate spre consultare publică următoarele documente:

- [Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind Vocabularul Comun al Achizițiilor Publice”](#)
- [Anexa la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind Vocabularul Comun al Achizițiilor Publice”](#)
- [Nota informativă privind necesitatea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind Vocabularul Comun al Achizițiilor Publice”](#)

Obiecțiile și propunerile părților interesate pot fi prezentate pînă la 01.07.2011, la adresa electronică: dumitru.ochinca@mf.gov.md

3. [Barierele în activitatea Zonelor Economice Libere au fost examinate într-o ședință la Ministerul Economiei](#)

Viceministrul Economiei, Octavian Calmâc a convocat marți o ședință cu administratorii zonelor economice libere și principalii rezidenți ai acestora pentru a discuta problemele cu care se confruntă aceștia în activitatea economică. Viceministrul Calmâc a subliniat importanța zonelor economice libere pentru atragerea investițiilor și dezvoltarea în special a producției industriale orientate spre export.

Rezidenții au informat că majoritatea problemelor se referă la administrarea vamală și conlucrarea cu colaboratorii Serviciului vamal, care, deseori, interpretează eronat prevederile legale sau se ghidează de ordine interne, emise fără acoperire legală și nepublicate oficial. Una din problemele invocate sunt prețurile indicative, utilizate de colaboratorii vamali, fapt care contravine atât legislației naționale, cât și angajamentelor internaționale, asumate de Republica Moldova.

Materia primă introdusă în zonele economice libere este supusă unei duble evidențe: declarația vamală de introducere în ZEL/scoatere de pe teritoriul acesteia și supravegherea vamală pe timpul aflării în ZEL și auditul post-vămuire. În consecință, s-a constatat necesitatea publicării amendamentelor la Hotărârea Guvernului nr. 1140, aprobată la 11 noiembrie 2010, care ține de activitatea în regim de perfecționare activă. Alte probleme invocate se referă la locul de vămuire a diferitor categorii de mărfuri.

4. [Ministerul Transporturilor planifică să limiteze circulația mijloacelor de transport de mare tonaj la mijlocul verii](#)

În lunile iulie-august va intra în vigoare ordinul privind limitarea provizorie a circulației mijloacelor de transport de mare tonaj pe timp de zi, dacă temperatura aerului se va ridica la peste 30 de grade Celsius, a comunicat viceministrul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Boris Gherasim.

Potrivit lui, ordinul este elaborat în comun cu MAI pentru prevenirea deteriorării îmbrăcămintei rutiere pe drumurile publice în condiții de temperaturi ridicate.

"Deocamdată temperatura aerului nu este ridicată. Restricțiile pentru circulația mașinilor sunt instituite în fiecare an la mijlocul verii", a menționat viceministrul.

El a spus că la temperaturi ridicate transportul de mare tonaj cu greutatea totală de peste 20 tone deteriorează asfaltul.

"Mașinile vor putea circula pe drumurile asfaltate seara și noaptea, pînă la 11 dimineața. Direcția poliției rutiere și Administrația de Stat a Drumurilor vor lua măsurile necesare pentru suspendarea circulației mijloacelor de transport", a spus Gherasim.

Restricțiile instituite nu se referă la mijloacele de transport care efectuează transporturi de călători, produse alimentare și materiale necesare pentru prevenirea sau lichidarea situațiilor excepționale.

5. [Noi verificări privind corectitudinea marcării mărfurilor supuse accizelor cu „Timbru de acciz. Marcă comercială de stat”, aplicate pe băuturile alcoolice și „Timbru de acciz” pe producția de tutungerie.](#)

Activitatea grupului mixt, format din funcționarii Serviciului Fiscal de Stat și colaboratorii Ministerului Afacerilor Interne, a continuat săptămâna trecută cu verificări noi privind corectitudinea marcării mărfurilor supuse accizelor cu „Timbru de acciz. Marcă comercială de stat”, aplicate pe băuturile alcoolice și „Timbru de acciz” pe producția de tutungerie.

Astfel, pe parcursul săptămânii au fost inițiate controale fiscale inopinate la depozitele a 2 agenți economici amplasați în regiunea nordică a țării, genul de activitate al cărora constituie inclusiv și comerțul angro a băuturilor alcoolice și producției de tutungerie, în cadrul cărora fiind stabilit faptul comercializării băuturilor alcoolice, în cantitate de 1600 de sticle, cu „Timbru de acciz. Marca comercială de stat”, cu semne vădite de falsificare.

În cazul în care organul abilitat pentru efectuarea expertizei tehnico-științifice a timbrelor va constata faptul falsificării acestora, agentul economic riscă o amendă, nu mai puțin de 7000 lei pentru fiecare caz de încălcare. (art.262, alin.(1), Cod Fiscal)

6. [Încă 21 de milioane de lei din partea Guvernului Japoniei pentru IMM-uri](#)

15 agenți economici vor beneficia de finanțare în leasing pentru procurarea utilajului din Fondurile partenere ale Grantului Japonez. Decizia a fost luată recent, în ședința Consiliului consultativ al Programului de susținere și dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru promovarea eforturilor privind ajustările economice structurale, din 3 iunie curent.

Agenții economici au primit finanțare pentru procurarea utilajului de păstrare a fructelor și legumelor în stare proaspătă, patiserie și panificație, extragerea și îmbutelierea apei minerale, producerea sacilor din hârtie, reproducerea și creșterea porcinelor, producerea PVC și echipament pentru sere. Proiectele-beneficiare sunt repartizate exclusiv în raioanele Călărași, Criuleni, Dubăsari, Edineț, Florești, Hâncești, Ialoveni, Leova, Rezina, Strășeni, Ștefan-Vodă, Ungheni și UTA Găgăuzia.

Programul este destinat facilitării procurării de către subiecții sectorului întreprinderilor mici și mijlocii a unui vast sortiment de echipament de producere. Echipamentul procurat în cadrul Programului se oferă beneficiarilor, selectați în urma concursului, în regim de leasing pe o perioadă de un an (fără gaj). Dobânda de leasing este la cota zero.

7. [Au început pregătirile pentru aderarea Republicii Moldova la spațiul comun de aviație](#)

Reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Economiei, Patronatul Aviației Civile, Administrației de Stat a Aviației Civile, Cancelaria de Stat, Moldavian Airlines, Air Moldova, Moldata, și ai Aeroportului Chișinău, Bălți, Cahul și Mărculești,etc, s-au întrunit pe data de 10 iunie 2011, în cadrul unei ședințe în incinta Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (MTID).În cadrul ședinței s-a

propus crearea unui grup de lucru pentru elaborarea unui plan de acțiuni privind asigurarea procesului negocierilor de aderare la spațiul aerian comun care urmează a fi consultat și de autoritățile centrale abilitate.

Cei prezenți au subliniat necesitatea finalizării reformei instituționale în domeniul aviației civile până la demararea negocierilor cu Comisia Europeană, prin crearea Autorității Aeronautice Civile al cărui proiect de hotărâre se află spre examinare la Guvern.

8. [Proiectul legii finanțelor publice a fost trimis Ministerului Justiției](#)

Ministerul Finanțelor a remis Ministerului Justiției proiectul legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale pentru efectuarea expertizei juridice.

- [Proiectul legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale](#)
- [Nota informativă la proiectul legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale](#)
- [Sinteza propunerilor la proiectul legii ca urmare a procesului de consultare](#)

9. [Proiectul de lege privind importul mijloacelor de transport cu destinație specială](#)

Ministerul Finanțelor a elaborat și prezintă spre examinare și avizare proiectul de lege privind importul mijloacelor de transport cu destinație specială.

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în vederea îndeplinirii indicațiilor Prim-ministrului din cadrul ședinței Guvernului din 19.01.2011 (Proces-verbal nr.1) și 20.04.2011 (Proces-verbal nr.12), în contextul examinării și înaintarea propunerilor de modificare și/sau completare a cadrului legal de domeniu în vederea simplificării procedurilor necesare pentru admiterea importului mijloacelor de transport cu destinație specială.

Având în vedere că legislația în vigoare interzice introducerea în țară a mijloacelor de transport cu destinație specială cu termenul de exploatare expirat, pe parcursul anilor 2010-2011 au fost adoptate mai multe proiecte de legi similare cu titlu de derogare de la normele legale privind principiile generale de trecere a mărfurilor și mijloacelor de transport peste frontiera vamală.

Astfel, se propune soluționarea problemei existente prin elaborarea și promovarea acestui proiect de lege.

Obiecțiile și propunerile la proiectul de lege urmează a fi prezentate Ministerului Finanțelor pînă la data de 10 iunie 2011, inclusiv în format electronic la adresa: sanda.cucerenco@mf.gov.md

În caz de necesitate, informații suplimentare pot fi obținute la tel. 243709.

10. [Proiectul de lege privind distrugerea unor mijloace de transport](#)

Proiectul de lege privind distrugerea unor autovehicule a fost elaborat întru reglementarea problemei privind mijloacele de transport confiscate, cu sau fără stăpîn, care în conformitate cu prevederile art.20 din Codul vamal sînt prohibite de a fi plasate pentru circulație liberă pe teritoriul republicii.

Avînd în vedere că legislația în vigoare interzice înregistrarea primară la Ministerul Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor a mijloacelor de transport prohibite introducerii în țară, acestea nu pot fi comercializate.

Actualmente, la Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal sînt înregistrate 57 de mijloace de transport care sînt trecute în posesia statului și se află la evidență la inspectoratele fiscale de stat teritoriale, dar de facto se păstrează atît pe teritoriul birourilor vamale, cît și la agenți economici pentru care statul suportă cheltuieli. Lista mijloacelor de transport menționate se anexează la proiectul de lege.

Astfel, se propune soluționarea problemei existente prin plasarea sub destinația vamală de distrugere a unor mijloace de transport neînmatriculate în Republica Moldova, cu statut de bunuri abandonate, confiscate cu sau fără stăpîn, prevăzute în anexa la prezenta lege.

Obiecțiile și propunerile la proiectul de lege urmează a fi prezentate Ministerului Finanțelor în format electronic la adresa: sanda.cucerenco@mf.gov.md. În caz de necesitate, informații suplimentare pot fi obținute la tel. 243709.

11. [Proiectul de lege pentru modificarea Legii privind administrarea și deetimizarea proprietății publice](#)

Ministerul Economiei a elaborat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii privind administrarea și deetimizarea proprietății publice nr. 121-XVI din 04 mai 2007 întru asigurarea realizării politicilor de guvernare a Republicii Moldova pentru perioada 2011-2014, în domeniul administrării și deetimizării proprietății publice, fixate în Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”. Proiectul are drept scop definirea clară a obiectului de reglementare al legii și concretizarea domeniului de aplicare al acesteia. Dat fiind, lipsa reglementării procedurilor de transmitere în locațiune sau comercializare a bunurilor neutilizate a instituțiilor bugetare, se propun modificări corespunzătoare în art.1, alin.(1), art.2, prin excluderea instituțiilor publice din categoria celor ce nu cad sub incidența legii. De asemenea, se propune introducerea unui alineat nou privind aplicarea prevederilor legii asupra bunurilor domeniului public doar în partea ce ține de administrarea lor.

12. [Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1540-XIII din 25.02.1998 privind plata pentru poluarea mediului](#)

Luînd în considerație faptul că la ambalarea produselor se utilizează o gamă tot mai largă de ambalaje, fapt ce conduce la generarea unor volume impunătoare de deșeuri de ambalaje, care, ulterior împînzesc teritoriul țării, dîndu-i un aspect nefast, precum și reieșind din prevederile Directivelor Consiliului și Parlamentului European 2004/12/CE din 11 februarie 2004 și 2008-98 EC din 17 iunie 2008, care, se bazează pe principiul “poluatorul plătește”, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare inițiază proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului.