

Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante

15.06.2011 – 30.06.2011, Nr. 11 (19)

În perioada 15-30 iunie 2011, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

1. [Proiectul HG cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare](#)
2. [ACAP face public avizul asupra "Obiectivelor politicilor fiscale și vamale pe termen mediu 2012-2014" și asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

3. [Perspectivele cooperării industriale între Republica Moldova și România](#)
4. [Legislația sectorială va include norme primare aferente metodologiilor de calcul a prețurilor și tarifelor](#)
5. [La Praga - adoptată Declarația "Încurajarea IMM, mediului de afaceri și competitivitate în Europa de Est și Caucazul de Sud"](#)
6. [A fost elaborat proiectul pentru modificarea și completarea Legii metrologiei](#)
7. [Legislația sectorială va include norme primare aferente metodologiilor de calcul a prețurilor și tarifelor, metodologii ce vor fi aprobate de Guvern](#)
8. [Ministerul Economiei a finalizat al II-lea raport de progres privind crearea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător](#)
9. [A fost semnat Acordul de cooperare în domeniul administrării fiscale între Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Ministerul Finanțelor al Republicii Cehia](#)
10. [Particularitățile administrării impozitelor pe bunurile imobiliare și impozitului funciar](#)
11. [Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul Cadrului bugetar pe termen mediu 2012-2014](#)
12. [Întrunirea Consiliului conducătorilor serviciilor vamale ale statelor-membre ale CSI la Irkutsk](#)

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

1. [Proiectul HG cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare](#)

Prezentul proiect de lege este elaborat în scopul realizării recomandărilor experților Comisiei Europene, în contextul negocierilor cu UE pe marginea Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv, în partea ce ține de ajustarea cadrului legal aplicabil activității de standardizare

cu practica europeană, contribuind la consolidarea capacităților și atribuțiilor Organismului național de standardizare, care urmează a fi reorganizat în instituție publică.

În acest context modificările propuse cuprind următoarele aspecte:

- specificarea competențelor organului central responsabil de infrastructura calității în partea ce ține de activitatea de standardizare (art.5);
- specificarea competențelor organismului național de standardizare (art.6, art.9) ,
- specificarea modului de elaborare a standardelor naționale, în partea ce ține de factorii interesați pasibili să elaboreze proiecte de standarde naționale;
- simplificarea elaborării standardelor de firmă (SF) prin excluderea coordonării cu autoritățile cu funcții de reglementare în scopul eliminării constrângerilor de ordin administrativ în activitatea agenților economici, precum și evitării cazurilor când autoritatea cu funcții de reglementare în mod abuziv impune agentului economic elaborarea unui document intern, cum ar fi standardul de firmă;
- specificarea competențelor Comitetelor tehnice naționale de standardizare și activitatea lor pe plan internațional (art.7, art.9);
- planificarea și finanțarea Programului de standardizare națională.

Completarea legii în vigoare cu un articol suplimentar privind planificarea activităților de standardizare este necesară deoarece fără această planificare va fi dificilă, chiar imposibilă, planificarea mijloacelor financiare care urmează a fi alocate din buget pentru acoperirea cheltuielilor Institutului național de standardizare, care urmează a fi creat cu statut de instituție publică cu finanțarea integrală din buget.

2. [ACAP face public avizul asupra “Obiectivelor politicilor fiscale și vamale pe termen mediu 2012-2014” și asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative](#)

ACAP atrage atenția la norma, care se conține în art. 11 al Codului fiscal, care prevede că **„toate îndoielile apărute la aplicarea legislației fiscale se vor interpreta în favoarea contribuabilului”**, însă care în realitate nu lucrează și din această cauză se comit abuzuri. Organele fiscale nu poartă nici o responsabilitate pentru încălcarea acestei norme legale și o ignoră. Modificările, care sunt oportune de a fi acceptate, urmează să soluționeze două probleme:

- Să excludă abuzurile atunci când această normă nici nu este luată în seamă;
- Să fie determinată responsabilitatea personală a funcționarilor fiscali pentru ignorarea acestei norme legale și responsabilitatea organelor de control pentru nerespectarea acestei norme a Codului Fiscal.

Alte propuneri și întreg avizul îl puteți citi integral aici: <http://acap.md/rom/news/155/>.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

3. [Perspectivele cooperării industriale între Republica Moldova și România](#)

Ministrul Economiei a avut la București o întâlnire cu Ministrul român al economiei Ion Ariton. În calitate lor de Copreședinți ai Comisiei interguvernamentale de colaborare economică și integrare europeană, miniștrii au discutat mersul îndeplinirii proiectelor comune moldo-române, în special proiectele energetice. Valeriu Lazăr a ținut să accentueze că există un capitol la care acțiunile urmează să fie intensificate și anume colaborarea în domeniul politicilor industriale și a Întreprinderilor Mici și Mijlocii. Acest domeniu este de maximă importanță, în special din perspectiva integrării europene, iar colegii români ar putea să acorde expertiză tehnică Republicii Moldova în ceea ce privește implementarea politicilor industriale ale UE. Totodată, la solicitarea lui Valeriu Lazăr, ministrul Ion Ariton a promis susținere informațională și de expertiză la capitolul racordarea învățământului vocațional și superior la necesitățile pieței muncii și, în special, a industriei, proiect, care în România a fost desfășurat cu succes.

4. [Legislația sectorială va include norme primare aferente metodologiilor de calcul a prețurilor și tarifelor](#)

Legislația sectorială va include norme primare aferente metodologiilor de calcul a prețurilor și tarifelor, metodologii ce vor fi aprobate de Guvern. Urmare a unei primei ședințe a Grupului de lucru pentru perfecționarea politicii de stat în domeniul prețurilor / tarifelor (13 mai curent) s-a decis de comun acord de a trece de la o abordare unică în politica de stat a prețurilor / tarifelor la o abordare sectorială, bazată pe criterii și principii similare fixate în legislația națională. Concomitent, Ministerul Economiei elaborează modificări și completări la Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior aferente formării prețurilor la produsele social importante și un proiect de act guvernamental întru executarea prevederilor legale la acest subiect.

5. [La Praga - adoptată Declarația "Încurajarea IMM, mediului de afaceri și competitivitate în Europa de Est și Caucazul de Sud"](#)

DI Octavian Calmic, viceministru economiei a avut o intervenție în cadrul careia a prezentat prioritățile social-economice ale țării în contextul procesului de integrare europeană, precum și a evidențiat provocările pentru dezvoltarea durabilă a sectorului IMM. De asemenea, a fost evocată importanța consolidării cadrului de cooperare cu partenerii de dezvoltare în vederea implementării agendei ambițioase de reforme a Republicii Moldova și necesitățile susținerii financiare a acesteia.

6. [A fost elaborat proiectul pentru modificarea și completarea Legii metrologiei](#)

Legea metrologiei nr.647-XIII din 17.11.1995 are ca obiectiv asigurarea uniformității și exactității măsurilor, protejarea persoanelor fizice și juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, împotriva efectelor nocive ale măsurilor incorecte sau false.

Ținându-se cont de specificul domeniului de metrologie, precum și în scopul simplificării procedurii de primire a licențelor de activitate s-a decis excluderea avizului metrologic necesar pentru obținerea licenței pentru diverse genuri de activitate. De decizia în cauză sa luat act și în legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

Prin proiectul prezentat s-a ajustat infrastructura națională de metrologie la practicile statelor europene cu actualizarea funcțiilor componentelor infrastructurii naționale de metrologie , în scopul de a exclude dublările.

Aprobarea proiectului de lege menționat va crea condiții favorabile atât pentru agenții economici, cât și pentru organele de reglementare în domeniul metrologie, pentru o activitate mai benefică, avînd un impact pozitiv asupra procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația europeană.

7. [Legislația sectorială va include norme primare aferente metodologiilor de calcul a prețurilor și tarifelor, metodologii ce vor fi aprobate de Guvern](#)

Urmare a unei primei ședințe a Grupului de lucru pentru perfecționarea politicii de stat în domeniul prețurilor / tarifelor (13 mai curent) s-a decis de comun acord de a trece de la o abordare unică în politica de stat a prețurilor / tarifelor la o abordare sectorială, bazată pe criterii și principii similare fixate în legislația națională.

Raportul generalizator și conceptul Planului de acțiuni întru perfectarea cadrului juridic existent în domeniul prețurilor / tarifelor, au fost remise instituțiilor de ramură pentru avizarea acestora și lansarea modificărilor și completărilor la actele normative sectoriale. Este de notat, că după definitivarea Planului de acțiuni menționat, acesta va fi înaintat Guvernului pentru a fi aprobat prin act guvernamental.

Concomitent, Ministerul Economiei elaborează modificări și completări la Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior aferente formării prețurilor la produsele social importante și un proiect de act guvernamental întru executarea prevederilor legale la acest subiect.

8. [Ministerul Economiei a finalizat al II-lea raport de progres privind crearea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător](#)

Ministerul Economiei a finalizat elaborarea celui de al II-lea raport de progres privind realizarea recomandărilor UE în vederea lansării negocierilor de creare a Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător (ZLSAC).

Raportul cuprinde progresele realizate de către Republica Moldova în implementarea recomandărilor Comisiei Europene (CE) în diverse domenii. Astfel, în domeniul infrastructurii calității au fost anulate 144 standarde naționale, ce veneau în contradicție cu standardele europene. În domeniul măsurilor sanitare și fitosanitare, a fost aprobat Planul Național pentru armonizarea legislației pentru anul 2011, ce cuprinde 21 de acțiuni legislative și normative.

Pentru implementarea recomandărilor CE în comerț și administrarea vamală a fost elaborat Studiul privind taxele pentru efectuarea procedurilor vamale și aducerea acestora în conformitate cu prevederile OMC și UE, ce presupune eliminarea graduală a taxelor pentru procedurile vamale și introducerea unei taxe fixe.

9. [A fost semnat Acordul de cooperare în domeniul administrării fiscale între Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Ministerul Finanțelor al Republicii Cehia](#)

Pe data de 23 iunie 2011, în incinta Inspectoratului Fiscal Principal de Stat a fost semnat Acordul de cooperare în domeniul administrării fiscale între Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Ministerul Finanțelor al Republicii Cehia. Acordul menționat prevede efectuarea schimbului

de experiență între părțile contractante, în special, în domeniile de organizare a activității și managementului autorităților fiscale, administrării fiscale, aplicării tehnologiilor informaționale, instruirii funcționarilor fiscali, relațiilor mutuale cu contribuabilii și a relațiilor fiscale internaționale.

10. [Particularitățile administrării impozitelor pe bunurile imobiliare și impozitului funciar](#)

Impozitul pe bunurile imobiliare și impozitul funciar reprezintă unele din cele mai importante surse de venituri pentru bugetele locale, în special atunci când vorbim de localitățile rurale. De aceea, în decursul ultimilor ani, politica fiscală a statului a fost și este orientată spre reformarea acestui segment. Cele mai importante acțiuni se referă la comasarea treptată a impozitului funciar în impozitul pe bunurile imobiliare, precum și la impozitarea tuturor categoriilor de bunuri imobiliare reieșind din valoarea estimată (de piață) a acestora.

Documentul întreg îl puteți deschide [aici](#).

11. [Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul Cadrului bugetar pe termen mediu 2012-2014](#)

Ministerul Finanțelor, în conformitate cu prevederile art.18 al Legii nr. 847-XIII din 24 mai 1996 privind sistemul bugetar și procesul bugetar, a elaborat și pe 22 iunie curent a remis Guvernului spre examinare și aprobare proiectul [Cadrului bugetar pe termen mediu \(2012-2014\)](#), care va servi organelor centrale de specialitate ale administrației publice și altor autorități administrative centrale ca bază pentru elaborarea proiectului bugetului de stat pe anul 2012, iar autorităților administrației publice locale - ca suport la planificarea bugetelor unităților administrativ teritoriale și a programelor locale de dezvoltare a teritoriilor respective.

12. [Întrunirea Consiliului conducătorilor serviciilor vamale ale statelor-membre ale CSI la Irkutsk](#)

Delegația Serviciului Vamal al Republicii Moldova, în frunte cu Directorul General Tudor Balițchi, a participat la ședința a 53-a a Consiliului conducătorilor serviciilor vamale ale statelor-membre ale CSI, care a avut loc în perioada 7 - 10 iunie 2011, în or. Irkutsk, Federația Rusă, dedicată aniversării de 20 ani de la fondarea CSI.

La ședința Consiliului au fost examinate mai multe subiecte din domeniul vamal, printre care inventarierea bazei juridice, pregătirea cadrelor la Academia Vamală din Rusia, schimbul de informație prealabilă, inclusiv în domeniul auditului postvămuire, contrapunerea datelor statisticii vamale, activitatea chinologică etc. Audierile, discuțiile și propunerile au stat la baza adoptării hotărârilor respective ale Consiliului fiind semnat un tratat internațional - Protocolul cu privire la conlucrarea serviciilor vamale ale statelor-membre ale CSI în domeniul statisticii vamale a comerțului reciproc.

Serviciul Vamal al Republicii Moldova a specificat rezultatele pozitive ale schimbului și utilizării informației prealabile, și anume:

- eficientizarea controlului vamal;
 - depistarea și reprimarea tentativelor de trecere ilegală peste frontiera vamală a mărfurilor și mijloacelor de transport, inclusiv profilaxia fraudelor vamale;
 - reducerea timpului de vămuire și trecere a frontierei;
 - creșterea spiritului de disciplină a agenților economici și a nivelului de respectare a legislației vamale.
- Conform hotărârii Consiliului, Serviciilor vamale din țările CSI le-a fost recomandat să examineze posibilitatea utilizării experienței pozitive a autorităților vamale din Republica Moldova și Ucraina în domeniul schimbului de informație prealabilă.