



Buletin informativ pentru mediul de afaceri: noutăți legislative și alte știri relevante.

01.11.2011 – 15.11.2011

Nr. 20 (28)

În perioada 01 – 15 noiembrie 2011, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerile incluse in Agenda Națională de Business 2010. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima este dedicată monitorizării modificărilor legislative și noutăților care au legătură cu implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2010, iar cea de a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

1.1 [Ministerul Economiei a finalizat elaborarea Strategiei de susținere a Întreprinderilor Mici și Mijlocii pentru perioada anilor 2012-2020](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2.1 [Au fost aprobate modificările și completările la Legea nr.590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare](#)

2.2 [Guvernul a aprobat proiectul de lege privind piața de capital](#)

2.3 [Cabinetul de Miniștri a aprobat proiectul de lege privind serviciile de plată și moneda electronică](#)

2.4 [Semnarea Acordului de Comerț Liber cu UE este un scop comun a Republicii Moldova și Georgiei](#)

2.5 [Statele Unite vor sprijini în continuare reformele structurale în Moldova](#)

2.6 [Viceprim-ministrul Valeriu Lazăr și directorul regional BERD, Paul Henri Forestier, au trecut în revistă proiectele derulate în Moldova cu suportul băncii](#)

2.7 [Implementarea procedurii de vămuire la domiciliu – un atu important pentru Serviciul Vamal și mediul de afaceri](#)

2.8 [După o pauză de peste 5 ani, Comisia interguvernamentală moldo-ucraineană și-a reluat activitatea](#)

2.9 [OPIC selectează MIEPO în calitate de inițiator în cadrul rețelei de dezvoltare a antreprenoriatului](#)

2.10 [Conferința Națională științifico-practice “Cercetarea și inovarea în parteneriat cu mediul de afaceri”, organizată de Academia de științe împreună cu Guvernul Republicii Moldova](#)

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2010:

1.1 [Ministerul Economiei a finalizat elaborarea Strategiei de susținere a Întreprinderilor Mici și Mijlocii pentru perioada anilor 2012-2020](#)

Ministerul Economiei a finalizat elaborarea Strategiei de susținere a Întreprinderilor Mici și Mijlocii pentru perioada anilor 2012-2020 și a Planului de implementare a acesteia pentru anii 2012-2014. Declarația în cauză a fost făcută de către viceministrul Economiei, Octavian Calmâc în cadrul mesei rotunde moldo-cehe de astăzi, cu genericul „Politicile de dezvoltare a IMM-urilor – practica Republicii Cehe”.

Strategia elaborată are drept scop acordarea suportului statului în formarea și dezvoltarea întreprinderilor micro, mici și mijlocii viabile, stabile, productive și competitive. Una din sursele de inspirație în crearea Strategiei a fost Legea Uniunii Europene despre businessul mic ce are drept principiu de bază „gândește de la mic la mare” în procesul de identificare a politicilor de susținere și dezvoltare a IMM-urilor.

Conform prezentării efectuate, Strategia are 5 priorități de bază: simplificarea și perfecționarea bazei normativ-legislative, facilitarea accesului la finanțare a IMM-urilor, susținerea spiritului inovativ și creșterii competitivității IMM-urilor, dezvoltarea culturii economice a antreprenorilor mici și mijlocii, stimularea dialogului și parteneriatului productiv între business și stat.

Tot în cadrul mesei rotunde, Directorul Departamentului Fondurilor Structurale al Ministerului Industriei și Comerțului Republicii Cehe, Iaroslava Cubu a efectuat o amplă prezentare a Programului pentru perioada anilor 2007-2012 „Antreprenoriat și Inovație ”menit să susțină și să dezvolte IMM-urile cehe.

Bugetul Programului de 3.6 mlrd. Euro, creat de către UE și Statul Ceh, a permis finanțarea a unui șir de subprograme de susținere desfășurate în cadrul Programului „Antreprenoriat și Inovație ”, precum ar fi programul de inițiere a businessului, program pentru dezvoltarea proiectelor inovaționale, programul „Eco-energie”, programe de creditare a antreprenorilor, etc.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri:

2.1 [Au fost aprobate modificările și completările la Legea nr.590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare](#)

În ședința Guvernului de pe 9 noiembrie au fost aprobate modificările și completările la Legea nr.590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare. Documentul în cauză are drept scop implementarea recomandărilor experților Comisiei Europene, în contextul negocierilor cu UE pe marginea Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv și ajustarea cadrului legal aplicabil activității de standardizare cu practica europeană. Totodată, respectivul

document vine să demonstreze că Republica Moldova, fiind membru corespondent al Organizației Internaționale de Standardizare și membru afiliat al Comitetului European de Standardizare, respectă recomandările internaționale și europene în domeniul standardizării. Vicepremierul Valeriu LAZĂR, ministru al Economiei a specificat că proiectul de lege prezentat stabilește prevederi clare în ceea ce privește atribuțiile și competențele autorității de supraveghere a acestui domeniu. De asemenea, acest proiect, asigură armonizarea la nivel de proceduri și instituții, inspirați de infrastructura europeană în acest sens, se clarifică atribuțiile și competențele specifice ale fiecărei instituții responsabile în acest sens, în special se concretizează rolul Institutului Național de Standardizare și apare o instituție nouă – Consiliul Național de Standardizare. O noutate în acest domeniu reprezintă implicarea sectorului real, reprezentanții cărora vor fi implicați nemijlocit în cadrul adoptării diferitor proiecte de lege sau alte procese.

Ministerele sectoriale au transmis avizele lor, la fel a fost consultat și mediul de afaceri asupra acestui proiect.

2.2 [Guvernul a aprobat proiectul de lege privind piața de capital](#)

Documentul are drept scop armonizarea legislației naționale de reglementare în domeniul pieței de capital la Directivele Uniunii Europene și principiile Organizației Internaționale a Reglementatorilor de Valori Mobiliare. Proiectul, de asemenea, este orientat spre reglementarea celor mai bune practici în vederea dezvoltării infrastructurii pieței de capital, aplicării tehnologiilor informaționale moderne, precum și a supravegherii bazate pe risc. Acest proiect creează premise necesare pentru a dezvolta și diversifica instrumente financiare, ridicarea nivelului de protecție a investitorilor și a reducerii riscurilor sistemice. Proiectul mai prevede și o noutate în acest domeniu, și anume crearea Fondului de Protecție a Investitorilor, o componentă importantă care se atestă ca fiind o practică aplicată pe piețele dezvoltate în contextul când o societate de investiții devine insolventă. Totodată, aprobarea acestuia reprezintă o sarcină asumată de către Guvernul RM în conformitate cu Memorandumul încheiat cu FMI.

Prevederile legii în cauză vizează reglementarea activității societăților de investiții, valorile mobiliare, oferte publice de valori mobiliare, infrastructura pieței de capital, condițiile de licențiere a activităților pe piața de capital etc. proiectul urmează a fi examinat de către Parlamentul RM. În context, Prim-ministrul a menționat importanța acestei legi pentru Republica Moldova, dar a subliniat că aplicarea directivelor europene trebuie să fie efectuată cu prudență, ținând cont de condițiile existente în țara noastră și asigurând condiții necesare pentru dezvoltarea pieței de capital în Republica Moldova. Vlad FILAT a mai menționat că domeniul respectiv demult are nevoie de o lege funcțională care să fie implementată calitativ.

Vicepremierul Valeriu LAZĂR, ministru al Economiei a remarcat caracterul restrictiv al unor prevederi cuprinse în proiectul de lege privind piața de capital și a expus un șir de obiecții care urmează a fi clarificate pentru a evita discrepanțe în legislația națională în domeniul respectiv. De asemenea, a fost expuse obiecții referitor la aplicarea noțiunii de „capital inițial” din lege.

2.3 Cabinetul de Miniștri a aprobat proiectul de lege privind serviciile de plată și moneda electronică

Un alt proiect de lege aprobat de Cabinetul de Miniștri în cadrul ședinței de pe 9 noiembrie vizează serviciile de plată și moneda electronică. Proiectul a fost elaborat de Banca Națională a Moldovei și conține noțiuni inovatoare privind moneda electronică, dar și prevederi privind două categorii noi de prestatori de servicii nebankari - societăți de plată și societăți emitente de moneda electronică. Potrivit documentului, pe lângă bănci și prestatorii de servicii de plată menționați, serviciile de plată respective vor putea fi prestate și de furnizorii de servicii poștale, BNM și Trezoreria de Stat din cadrul Ministerului Finanțelor. Pentru a presta servicii de plată, societățile de plată, societățile emitente de moneda electronică, precum și furnizorii de servicii poștale vor trebui să se conformeze unor cerințelor de capital propriu, cerințelor de protejare a fondurilor primite, stabilite conform normelor internaționale, inclusiv Directivelor UE în domeniu. Totodată, proiectul de lege stabilește aspecte importante privind protecția drepturilor și intereselor consumatorilor, legate de transparența condițiilor și cerințelor de informare privind serviciile de plată. Supravegherea prudențială în domeniul prestării serviciilor de plată va fi asigurată de către Banca Națională a Moldovei și Ministerul Finanțelor.

2.4 Semnarea Acordului de Comerț Liber cu UE este un scop comun a Republicii Moldova și Georgiei

Începerea negocierilor privind semnarea Acordului de Comerț Liber cu Uniunea Europeană privind instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană este un scop comun a Republicii Moldova și Georgiei, fapt ce a motivat experții în domeniu din ambele țări să efectueze un schimb de experiență la acest subiect. Discuțiile au fost purtate în cadrul întrevederii pe 9 noiembrie 2011, a experților Ministerului Economiei și delegației experților georgieni aflată la Chișinău în perioada 7-10 noiembrie, 2011.

Concluziile acestei misiuni de evaluare vor avea un rol semnificativ în luarea deciziei de către Uniunea Europeană de a lansa sau nu negocierile privind semnarea Acordului de Comerț Liber cu Republica Moldova. Guvernul Republicii Moldova aspiră să lanseze negocierile privind instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană la începutul anului 2012, simultan cu lansarea procesului de negociere cu Georgia.

Un viu interes a experților au trezit subiectele implementării standardelor europene în domeniul infrastructurii calității, schimbarea legislației în domeniul concurenței, reformarea sistemului sanitar și fitosanitar, crearea Agenției securității alimentare, care va prelua funcțiile a cel puțin 2 instituții – Agenția sanitar veterinară și pentru siguranța produselor de origine animalieră și Inspekția generală de supraveghere fitosanitară și control semincer.

Republica Moldova este în proces de realizare a Planului de acțiuni pentru implementarea recomandărilor Comisiei Europene în instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. În contextul realizării cu succes a Planului de recomandări, Republica Moldova speră să înceapă negocierile privind semnarea Acordului de Comerț Liber RM-UE la începutul anului 2012.

2.5 Statele Unite vor sprijini în continuare reformele structurale în Moldova

Perspectivile cooperării bilaterale și prioritățile asistenței tehnice au fost discutate în cadrul unei întrevederi a viceprim-ministrului Valeriu Lazăr, ministru al Economiei, cu Ambasadorul extraordinar și plenipotențiar al Statelor Unite ale Americii în Republica Moldova, dl. William Moser.

Valeriu Lazăr a informat că principalele domenii coordonate de Ministrul Economiei în domeniul asistenței externe sunt **reforma mediului de afaceri**, comerțul exterior și îmbunătățirea infrastructurii calității, și modernizarea sectorului energetic.

Ministrul Economiei a subliniat că pentru a îmbunătăți mediul de afaceri trebuie urgentate reformele și în alte domenii, cum ar fi reforma administrației publice centrale și locale, administrarea fiscală și vamală etc. În acest context, Valeriu Lazăr a informat despre aprobarea Planului de acțiuni pentru eliminarea barierelor ne-tarifare în calea comerțului și a exprimat atașamentul pentru continuarea reformelor structurale.

William Moser a subliniat că, poate cea mai importantă reformă este în prezent cea a sistemului justiției. „Companiile străine vor avea reticențe să investească atât timp cât sistemul judiciar nu funcționează bine și nu-și simt protejate drepturile de proprietate”, a spus ambasadorul SUA la Chișinău.

Părțile au mai discutat despre aportul programelor SUA pentru dezvoltarea unor afaceri competitive în Republica Moldova, care să contribuie la trecerea economiei la un nou model, bazat pe investiții și exporturi, prognozele prețurilor la gaze și reformele structurale în sectorul energetic.

[2.6 Viceprim-ministrul Valeriu Lazăr și directorul regional BERD, Paul Henri Forestier, au trecut în revistă proiectele derulate în Moldova cu suportul băncii](#)

Directorul regional al Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), Paul Henri Forestier, se află la Chișinău pentru a o prezenta pe noul director al reprezentanței de țară BERD în Republica Moldova, Julia Otto.

Valeriu Lazăr a reiterat prioritățile Republicii Moldova în cooperarea cu BERD, printre care sunt sectorul energetic, inclusiv interconectarea sistemelor energetice cu România, modernizarea infrastructurii și sectorul financiar. Totodată, ministrul Economiei a solicitat expertiza BERD în modificarea legislației în vederea asigurării drepturilor de proprietate, în special în sectorul financiar.

Dna Otto a declarat că intenționează să asigure continuitatea proiectelor derulate de BERD în Republica Moldova, dar și să contribuie la lansarea unor noi proiecte cu finanțarea instituției internaționale.

[2.7 Implementarea procedurii de vămuire la domiciliu – un atu important pentru Serviciul Vamal și mediul de afaceri](#)

Serviciul Vamal continuă să implementeze pentru agenții economici credibili procedura de vămuire la domiciliu, care reprezintă un nou mecanism simplificat de vămuire, de care pot beneficia importatorii și exportatorii ce corespund criteriilor expres stipulate în Regulamentul Serviciului Vamal aprobat la 1 august 2011.

Beneficiile procedurii simplificate pentru agenții economici, în special elemente inovatoare sunt eliminarea contactului între agentul economic și colaboratorul vamal, neprezentarea mijlocului de transport la postul vamal prin redirectionarea acestuia direct la sediul importatorului și, nu în ultimul rând, reducerea timpului și costurilor de vămuire.

Această abordare vine să apropie sistemul vamal național la cel european, unde activitatea vamală se axează preponderent asupra controlului ulterior la sediul companiilor și nu pe inspecții la frontieră. În rezultat, datorită procedurilor simplificate vor fi eliminate staționările în

terminale (depozite vamale provizorii), va fi redus timpul de așteptare, iar traficul prin birourile vamale va fi fluidizat.

Decizia introducerii procedurii simplificate de vămuire la domiciliu reprezintă un pas important în îmbunătățirea climatului economic și a parteneriatului Vama - Mediul de Afaceri.

Ținând cont că conform noului sistem, colaboratorul vamal nu intră în contact direct cu agentul economic, se diminuează considerabil și factorii instituționali ai corupției. În contextul procesului de modernizare a vămii moldovenești, Serviciul Vamal va tinde și în continuare spre implementarea procedurilor simplificate corespunzător standardelor UE.

2.8 După o pauză de peste 5 ani, Comisia interguvernamentală moldo-ucraineană și-a reluat activitatea

Cea de a XIII-a reuniune a Comisiei mixte inter-guvernamentale moldo-ucrainene pentru colaborare comercial-economică s-a desfășurat la 11.11.2011 la Chișinău. Pe ordinea de zi a ședinței au figurat 13 chestiuni, printre care cooperarea în domeniul agricol și industrial, cooperarea între instituțiile responsabile de atragerea investițiilor și promovarea exporturilor, participarea companiilor ucrainene în crearea parcurilor industriale pe teritoriul R. Moldova, soluționarea diferendelor comerciale bilaterale, regimul de trecere a frontierei.

Părțile au constatat intensificarea, pe parcursul anului 2011, a dialogului bilateral privind soluționarea diferendelor comerciale, precum și acordurile de principiu, la care s-au ajuns în urma consultărilor moldo-ucrainene. Astfel, partea ucraineană s-a angajat ca cel târziu până la finele anului 2011 să întreprindă acțiunile necesare pentru echilibrarea și unificarea cotelor accizelor la brandy și alte băuturi spirtoase, inclusiv divinuri/coniacuri moldovenești, prezentând proiectele de modificări în legislația fiscală. În același timp, partea moldovenească va asigura intrarea în vigoare, de la 1 ianuarie 2012, a modificărilor legislației privind taxa ecologică pentru băuturile importate în ambalaje tetra-pack și va institui un mecanism de gestionare a deșeurilor de acest gen în conformitate cu practica europeană.

În cadrul ședinței s-a convenit asupra semnării unui Memorandum de cooperare între Organizația pentru atragerea investițiilor și promovarea exporturilor din Moldova (OPEM) și instituția similară din Ucraina.

În conformitate cu înțelegerile de astăzi, noi puncte de trecere a frontierei moldo-ucrainene ar urma să fie deschise în localitățile Unguri-Bronnița și Rosoșani-Briceni, această acțiune înscriindu-se în inițiativa Parteneriatului estic de gestionare integrată a frontierelor.

Următoarea ședință a Comisiei mixte va avea loc în aprilie sau mai 2012 la Kiev, urmând a fi semnate o serie de importante documente ce ar impulsiona dialogul bilateral.

2.9 OPIC selectează MIEPO în calitate de inițiator în cadrul rețelei de dezvoltare a antreprenoriatului

WASHINGTON, D.C. – Corporația pentru Investiții Private în Străinătate (Overseas Private Investment Corporation – OPIC) a selectat Organizația de Atragere a Investițiilor și Promovare a Exportului din Moldova (Moldovan Investment and Export Promotion Organization – MIEPO), instituție de stat non-profit subordonată Ministerului Economiei al Republicii Moldova, în calitate de inițiator (Originator) în cadrul alianței cu sectorul privat cu scopul susținerii întreprinderilor mici și mijlocii (ÎMM) în procesul de extindere pe piețele emergente străine.

Alianța, Rețeaua de Dezvoltare a Antreprenoriatului (Enterprise Development Network – EDN), crește abilitatea OPIC – agenția guvernamentală americană, însărcinată cu facilitarea investițiilor private americane în piețele emergente – de a oferi finanțarea ÎMM pentru desfășurarea afacerilor în țările în curs de dezvoltare.

Prin sprijinul instituțiilor financiare, consultanților de afaceri, asociațiilor, firmelor de avocatură și agențiilor regionale de promovare a investițiilor, EDN este concepută pentru a îmbunătăți

accesul IMM la produsele și serviciile OPIC. Cooperarea cu furnizorii de servicii contribuie la dezvoltarea unor servicii mai eficiente și practice destinate întreprinzătorilor americani.

2.10 [Conferinței Naționale științifico-practice “Cercetarea și inovarea în parteneriat cu mediul de afaceri”, organizată de Academia de științe împreună cu Guvernul Republicii Moldova](#)

Anume **antreprenorii sunt cei care pot contribui la dezvoltarea economică** prin facilitarea realocării resurselor de la tehnologii mai puțin eficiente spre cele mai productive, prin efectuarea de "investiții pentru invenții și transfer tehnologic", prin sprijinirea schimbărilor structurale în economie. Dar insuficiența de competențe, temerea de a-și asuma riscuri în **condițiile unui mediu de afaceri cu carențe și marcat de incertitudini politice**, împiedică realizarea acestor funcții în condițiile RM, a spus viceprim-ministrul Valeriu Lazăr.

Ministrul Economiei a subliniat că obiectivul Guvernului este de a asigura creșterea economică, prin integrarea științei, inovării și transferului tehnologic cu mediul de afaceri, modificarea politicii de stat de susținere a cercetării tehnologice și atingerea scopului final de relansare economică a Republicii Moldova, asigurând o nouă calitate a creșterii economice, obiectiv realizabil doar pe o platformă inovativă.

Pentru facilitarea inovațiilor, partajarea riscurilor și o mai bună adaptare la provocările și constrângerile mediului sunt folosite diverse politici și instrumente: crearea parcurilor industriale, incubarea afacerii – fiind realizat un model de succes la Incubatorul din or. Soroca, coparticiparea în finanțarea afacerii prin PHARE 1+1, PNAET etc.

