



Buletin informativ ANB: noutăți legislative și alte știri relevante

01.12.2013 - 31.12.2013

Nr. 53

În perioada 1 –30 decembrie 2013, echipa IDIS "Viitorul"/ ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012-2013, iar cea de-a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012-2013:

- 1.1 [Consiliul economic de pe lângă prim-ministru a stabilit acțiunile pentru eliminarea barierelor în calea businessului](#)
- 1.2 [În Moldova, în anul 2014 urmează să fie creat un regim favorabil de administrare fiscal-vamală pentru proiectele investiționale](#)
- 1.3 [Importatorii își vor declara mărfurile online](#)
- 1.4 [Cota TVA la zahăr și produse agricole va fi micșorată de la 20% până la 8%](#)
- 1.5 [Fermierii moldoveni vor putea procura tehnică agricolă fără achitarea cotei TVA de 20%](#)

1.6 [Poziția ANB față de proiectul legii 293](#)

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

- 2.1 [UE va oferi 1,1 milioane de euro pentru consolidarea parteneriatului public-privat în Moldova](#)
- 2.2 [Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative – Legea 2%](#)
- 2.3 [În 2013, SUA a acordat Moldovei 6,4 mil USD pentru susținerea reformelor direcționate spre îmbunătățirea climatului de afaceri și atragerea investițiilor](#)
- 2.4 [Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2014](#)
- 2.5 [Activele materiale pe termen lung vor fi scutite de TVA](#)

Știri detaliate:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012-2013

1.1 [Consiliul economic de pe lângă prim-ministru a stabilit acțiunile pentru eliminarea barierelor în calea businessului](#)

Consiliul economic de pe lângă prim-ministrul Republicii Moldova a discutat Foaia de parcurs privind acțiunile executivului în vederea eliminării constrângerilor critice în calea mediului de afaceri pentru anii 2013-2014. Foaia de parcurs reprezintă o agendă a Guvernului, cu acțiuni concrete orientate spre eliminarea principalelor bariere pentru mediul de afaceri, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii și ameliorarea climatului investițional, preconizate să fie realizate pe parcursul anului viitor.

În cadrul ședinței ministrul Economiei, Valeriu Lazăr, a făcut o prezentare privind măsurile întreprinse de executiv în trimestrul III

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

al anului 2013. Premierul Iurie Leancă a solicitat reprezentanților mediului de afaceri să ofere susținere Guvernului în identificarea barierelor administrative ce nu sînt cuprinse în prezenta versiune a Foii de parcurs, pentru a fi preluate. De asemenea, Iurie Leancă a solicitat ajutorul celor prezenți la ședința Consiliului Economic în identificarea reglementărilor învechite sau inutile, acestea urmînd a fi eliminate definitiv sau reformate, astfel încît să corespundă rigorilor timpului.

O atenție aparte a fost acordată cîtorva domenii de importanță deosebită pentru un climat de afaceri atractiv, și anume conectarea la electricitate, autorizațiile în construcții, comerțul transfrontalier și, îndeosebi, asigurarea protecției investitorilor. Reprezentanții instituțiilor responsabile, ai asociațiilor de afaceri și a donatorilor ce susțin eforturile statului în promovarea reformelor economice au avut un schimb de opinii pe marginea principalelor procese de reformă din aceste sectoare. Prim-ministrul a fost informat despre faptul că pe toate dimensiunile sus-numite există proiecte de amendamente în proces de avizare, care vor duce la creșterea transparenței procedurilor, reducerea costurilor pentru acestea și a timpului de așteptare, reducerea numărului procedurilor și actelor, ceea ce va duce la debirocratizarea instituțiilor statului și oferirea antreprenorilor a unor servicii mai calitative, mai ieftine și mai rapide. Pînă la sfîrșitul anului Guvernul urmează să aprobe și să remită în Parlament noi reglementări ce vor crește gradul de protecție a investitorilor, vor facilita și reduce procedurile de import și export și vor simplifica semnificativ reglementările ce țin de obținerea autorizațiilor de construcție și de conectare la electricitate. Iurie Leancă a precizat că aceste constrîngeri sînt printre principalele impedimente în calea antreprenorilor, în special a micilor antreprenori și oameni de afaceri. Potrivit premierului, pentru a avea o economie competitivă, trebuie ajutat businessul autohton să se integreze cît mai rapid în circuitul economic regional și european.

După două ore de discuții s-a decis necesitatea accelerării la maximum a procesului de aprobare a actelor normative în aceste domenii, urmînd să fie identificate noi acțiuni menite să elimine constrîngerile din calea mediului de afaceri.

[1.2 În Moldova, în anul 2014 urmează să fie creat un regim favorabil de administrare fiscal-vamală pentru proiectele investiționale](#)

În republica Moldova, în anul 2014 urmează să fie creat un regim favorabil de administrare fiscal-vamală pentru proiectele investiționale. Acest lucru este prevăzut în proiectul politicii bugetar-fiscale pentru anul 2014, care a fost aprobat anterior de Guvern și în timpul apropiat urmează să fie examinat de Parlament. Ministrul Finanțelor, Anatol Arapu, a menționat că se propune prelungirea termenului de plată a TVA și a taxei vamale în limita de 180 de zile din momentul importului materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare utilizate la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului. Ținînd cont de faptul că la exportul mărfurilor are loc restituirea TVA, nu și restituirea taxei vamale, agentul economic urmează să achite taxa vamală aferentă importului de materie primă, materiale, accesorii, ambalaj primar și articole de completare pînă la momentul declarării mărfurilor destinate exportului.

Totodată, se prevede modificarea termenului de restituire la TVA la investiții (cheltuieli) capitale, de la trei perioade fiscale (90 de zile) la 45 de zile, un termen care nu depășește 45 de zile din data depunerii cererii în vederea eliminării necorespunderii normelor ce țin de termenul de restituire a TVA (45 de zile) și termenul de prescripție a TVA (6 ani).

[1.3 Importatorii își vor declara mărfurile online](#)

Cabinetul de miniștri a votat pe 14 decembrie un proiect de lege privind introducerea declarației electronice la importul de mărfuri.

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

Inițiativa are drept scop reducerea considerabilă a timpului și a cheltuielilor financiare pentru agenții economici.

Importatorul va interacționa în regim on-line cu organul vamal și alte autorități de control, ceea ce oferă posibilitatea de monitorizare și supraveghere a întregului proces, excluderea unor abuzuri și a cheltuielilor suportate pentru deplasările în teritoriu. Mai mult, agentul economic va putea remite în format electronic nu doar declarația vamală, dar și alte documente necesare.

Noua procedură mai prevede automatizarea altor tipuri de controale, precum cel veterinar și fitosanitar. Procedura nu este obligatorie. Statistica arată că anual sînt depuse aproape 324 de mii de declarații vamale de import.

1.4 Cota TVA la zahăr și produsele agricole va fi micșorată de la 20% pînă la 8%

Cota TVA la zahărul din sfeclă de zahăr importat și/sau livrat pe teritoriul Republicii Moldova, de la 1 ianuarie 2014, va fi micșorată de la 20% pînă la 8%. Amendamentele respective în Codul fiscal au fost aprobate de Parlament în prima lectură. Aceeași taxă de 8% va fi achitată la producția de fitotehnie și horticultură și producția de zootehnie livrată și produsă pe teritoriul țării.

Anterior, Guvernul a susținut inițiativa producătorilor agricoli privind revenirea la cota TVA de 8% la produsele agricole. În opinia producătorilor agricoli, actualul mecanism de restituire a TVA la cota standard de 20% este nefuncțional. În opinia fermierilor, trecerea la cota TVA de 20%, de la 1 ianuarie 2013, a redus competitivitatea producției agricole moldovenești. Majorarea cotei TVA la producția agricolă și zahăr de la 8% la 20% a redus investițiile în această ramură, a creat concurență neloială în rîndul producătorilor agricoli, a provocat contrabandă masivă a zahărului din Ucraina.

1.5 Fermierii moldoveni vor putea procura tehnică agricolă fără achitarea cotei TVA de 20%

Producătorii agricoli din Republica Moldova, indiferent de forma juridică de activitate, vor fi scutiți de achitarea TVA de 20% la procurarea tractoarelor, combinelor și altă tehnică agricolă importată în Moldova. Amendamentele respective în Codul fiscal au fost aprobate de Parlament în prima lectură. Pentru lectura a doua proiectul va fi inclus în politica fiscal-bugetară pe anul 2014.

În prezent, producătorii agricoli achită la procurarea tehnicii agricole și utilajului TVA de 20%. Potrivit deputatului PLDM, Ion Balan, unul din autorii proiectului de lege respectiv, modificările vor fi operate, deoarece fermierii mici nu beneficiază de restituirea TVA la importul tehnicii agricole. Scutirea de achitarea TVA la importul tehnicii agricole va contribui la dezvoltarea sectorului agrar datorită modernizării și re tehnologizării întreprinderilor agricole.

1.6 Poziția ANB față de proiectul legii 293

Producătorii agricoli din Republica Moldova, indiferent de forma juridică de activitate, vor fi scutiți de achitarea TVA de 20% la procurarea tractoarelor, combinelor și altă tehnică agricolă importată în Moldova. Amendamentele respective în Codul fiscal au fost aprobate de Parlament în prima lectură. Pentru lectura a doua proiectul va fi inclus în politica fiscal-bugetară pe anul 2014.

În prezent, producătorii agricoli achită la procurarea tehnicii agricole și utilajului TVA de 20%. Potrivit deputatului PLDM, Ion Balan, unul din autorii proiectului de lege respectiv, modificările vor fi operate, deoarece fermierii mici nu beneficiază de restituirea TVA la importul tehnicii agricole. Scutirea de achitarea TVA la importul tehnicii agricole va contribui la dezvoltarea sectorului

agrar datorită modernizării și re tehnologizării întreprinderilor agricole.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1 UE va oferi 1,1 milioane de euro pentru consolidarea parteneriatului public-privat în Moldova

Uniunea Europeană va implementa în Republica Moldova proiectul Twinning "Consolidarea sistemului de parteneriatului public-privat", estimat la 1,1 milioane de euro. În cadrul întrevederii directorului Agenției Proprietății Publice, Valeriu Triboi, cu reprezentanții Comisiei Europene desemnați pentru implementarea proiectului s-a menționat că proiectul are ca scop îmbunătățirea eficienței, eficacității și impactului parteneriatului public-privat și al sistemului de concesiuni din Republica Moldova.

Proiectul va fi derulat împreună cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei și Tehnologiilor al Germaniei timp de 24 de luni. Activitățile Agenției Proprietății Publice și a partenerului selectat se vor axa pe armonizarea cadrului legislativ și normativ existent în domeniul parteneriatului public-privat și a concesiunilor la standardele UE, îmbunătățirea metodologiei și standardelor privind implementarea parteneriatului public-privat și concesiunilor, crearea manualelor cu exemple de bune practici internaționale în domeniu, dezvoltarea unui mediu coerent de implementare și dezvoltare a proiectelor precum și transpunerea în practică a tuturor instrumentelor elaborate, prin intermediul seminarelor, conferințelor inclusiv prin dezvoltarea a 6 proiecte pilot în diferite sectoare economice (agricultura, medicina, transportul, aprovizionarea cu apă, managementul deșeurilor).

2.2 Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative – Legea 2%

Ministerul Finanțelor a elaborat și a prezentat spre examinare și avizare setul de materiale ce vizează proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative potrivit cărora se reglementează procesul de direcționare a unui anumit procentual din suma impozitului pe venit către organizațiile necomerciale de utilitate publică. Misiunea de bază al proiectului dat vizează instituirea mecanismului de desemnare procentuală, o practică absolut nouă pentru Republica Moldova. Prin urmare, atât persoanele juridice, cât și cele fizice, începând cu anul 2015, vor avea dreptul de a redirecționa către organizațiile necomerciale de utilitate publică un anumit procentual de până la 2% din suma impozitului pe venit achitat anual. Deci, scopul acestui mecanism constă în oferirea unor surse financiare suplimentare organizațiilor necomerciale de utilitate publică.

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1322>

2.3 În 2013, SUA a acordat Moldovei 6,4 mil USD pentru susținerea reformelor direcționate spre îmbunătățirea climatului de afaceri și atragerea investițiilor

Acest lucru se spune în comunicatul Biroului pentru Europa și Eurasia al Departamentului de stat al SUA "Statele Unite și Moldova: parteneri pentru integrarea europeană, dezvoltarea democratică și economică", care a fost publicat cu ocazia vizitei în Moldova a Secretarului de stat al SUA, John Kerry. Pentru susținerea creșterii economice a Moldovei, Statele Unite lucrează în vederea consolidării industriilor de bază ale Moldovei orientate spre export, inclusiv vinul, tehnologiile de comunicare și informației, agricultura de valoare înaltă, vestimentație, turism și mobilier de cas; susține reforma regulatorie și de formare a

politicilor pentru îmbunătățirea mediului de afaceri și atragerea investițiilor sporite.

Moldova a semnat în 2010 un Program Compact al Corporației Provocările Mileniului de cinci ani, cu un buget de 262 milioane dolari, prin care se reconstruiesc 93 km de drum în nordul Moldovei, oferind țării un coridor de transportare modern. Programul Compact, de asemenea, va ajuta Moldova în tranziția la agricultura de valoare înaltă prin consolidarea capacității sectorului agrobusiness și susținerea proiectelor de irigație pe râurile Prut și Nistru. Pe parcursul a 20 de ani, asistența SUA în Moldova a totalizat mai mult de 1,1 miliarde dolari. Potrivit sursei citate, recunoscând că lupta împotriva corupției este esențială pentru îmbunătățirea climatului de afaceri din Moldova, precum luând în considerare viitorul european al Moldovei, Statele Unite au oferit în acest an mai mult de 4,5 milioane dolari pentru programe de consolidare a supremației legii.

Aceste fonduri ajută la consolidarea administrării judiciare, la mărirea competenței judecătorilor și procurorilor, precum și la susținerea implicării societății civile și a campaniilor de sensibilizare a opiniei publice privind reformele din sectorul justiției și a legislației. Pentru a asigura integritatea frontierelor Moldovei și a o ajuta să îndeplinească cerințele de liberalizare a vizelor cu UE, precum și pentru consolidarea capacităților forțelor de ordine din Moldova, Statele Unite au oferit 4,4 milioane dolari în acest an pentru diverse programe orientate spre îmbunătățirea capacității Moldovei de a combate criminalitatea transnațională, în special traficul de persoane, crima cibernetică și traficul ilicit de materiale nucleare. Aceste programe au ajutat, de asemenea, la îmbunătățirea controlului exporturilor Moldovei, precum și la creșterea capacității serviciilor vamale și de securitate a frontierei Moldovei în conformitate cu standardele UE

[2.4 Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2014](#)

Întru asigurarea implementării Programului de activitate al Guvernului ”Integrare Europeană : Libertate, Democrație, Bună stare” 2013-2014, a Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2020”, a Acordului de Asociere și a angajamentelor asumate față de partenerii de dezvoltare, Cancelaria de Stat a elaborat Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2014.

Planul de acțiuni a fost elaborat în baza contribuțiilor autorităților publice centrale, care au fost ghidate de Cancelaria de Stat prin intermediul unor instrucțiuni clare ce conțineau un format al planului ce reflectă structura Programului de activitate al Guvernului la nivel de obiective și acțiuni prioritare, precum și exemple de sub-acțiuni, indicatori de rezultat și de impact.

Reieșind din caracterul, importanța și nivelul divers de dezagregare al propunerilor, acțiunile incluse în proiectul Planului de acțiuni au fost uniformizate.

[2.5 Activele materiale pe termen lung vor fi scutite de TVA](#)

Din 2014, se reintroduce scutirea de TVA pentru activele materiale pe termen lung utilizate în producție, incluse în capitalul statutar (social) al întreprinderilor. Condiția este ca aceste active să nu fie comercializate, transmise în arendă sau leasing pe parcursul 3 ani calendaristici.

Potrivit Ministerului Economiei, se prevede reducerea termenului de restituire a TVA la investiții (cheltuieli capitale) – de la 3 perioade fiscale, adică 90 de zile, la 45 de zile din momentul depunerii cererii de restituire. Totodată, va fi redefinită noțiunea de investiții (cheltuieli capitale), prin specificarea scopului investițiilor.

În prezent agenții economici nu pot beneficia de restituirea TVA pentru investiții până la darea în exploatare a activului pe termen lung. Modificarea termenului de restituire și redefinirea noțiunii de

investiții (cheltuieli capitale) va permite restituirea TVA și către agenții economici din sectorul agrar, care fac investiții în plantarea culturilor perene (vii, livezi), fără să aștepte perioada de rodire a acestor culturi.

Ministerul Economiei precizează că, din 2014, va deveni mai favorabil regimul fiscal și vamal pentru agenții economici care derulează proiecte investiționale, și anume prin prelungirea termenului de plată a TVA și a taxelor vamale în limita de 180 de zile din momentul importului materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare utilizate la fabricarea mărfurilor destinate exportului.

De asemenea, va fi oferită o alternativă de prezentare a garanțiilor către organele vamale, precum și o nouă modalitate de constituire a garanției, pentru a nu exclude, chiar și pe o perioadă scurtă, mijloacele bănești din fluxul financiar al agentului economic. De asemenea, va fi oferită o alternativă de prezentare a garanțiilor către organele vamale, precum și o nouă modalitate de constituire a garanției.

Stimați cititori ai Buletinului informativ ANB,

Sperăm ca sărbătorile de iarnă să vă umple viața cu dragoste, pace și fericire. Sperăm că acest an care deja bate în ușă, va fi plin de proiecte interesante și parteneriate durabile, iar succesul în afaceri să nu se lase așteptat. Vă dorim sărbători frumoase alături de cei dragi.

Cu Drag,
Echipa ANB!



„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

Acest material v-a fost oferit de IDIS și ANB cu sprijinul financiar din partea CIPE

Platforma comună de susținere a Agendei Naționale de Business (ANB) cuprinde reprezentanții a mai mult de 30 dintre cele mai influente și active asociații de business la nivel național și camere de comerț la nivel regional care, împreună cu comunitatea de experți, doresc să influențeze politica economică, prin participarea lor activă și transparentă în procesul decizional în domeniul reglementării activității de afaceri în Moldova.



„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”