



Buletin informativ ANB: nout și legislative și alte tiri relevante

01.02.2014 - 28.02.2014

Nr. 55

În perioada 1 – 28 februarie 2014, echipa IDIS "Viitorul"/ ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 – 2013, iar cea de-a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

- 1.1 Ce beneficii vor avea producătorii autohtoni după semnarea Acordului de Comerț Liber cu UE și Turcia
- 1.2 Regulamentul cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale înaintat pentru consultare publică către Ministerul Economiei
- 1.3 Două regulamente care facilitează activitatea agenților economici, aprobate de Guvern
- 1.4 Asociațiile de agricultori îndeamnă autoritățile să revină la subiectul introducerii impozitului consolidat în agricultură. Fermierii au semnat

în acest sens o declarație comună pe care au adresat-o președintelui parlamentului, Igor Corman, și premierului Iurie Leancă.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

- 2.1 Guvernul a lansat serviciul „e-Factura”! Agenții economici vor putea emite și expedia facturile fiscale online
- 2.2 A fost lansat site-ul de tiri și analize economice Agora.md
- 2.3 Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a inițiat consultarea publică a proiectului hotărârii Guvernului privind înființarea Agenției Feroviare și pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare.
- 2.4 Ministerul finanțelor a înaintat propunerea privind instituirea sancțiunilor contravenționale și penale, atât pentru neachitarea obligațiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, cât și la celelalte bugete
- 2.5 Au fost aprobate modificările la Legea privind achizițiile publice
- 2.6 Două regulamente care facilitează activitatea agenților economici, aprobate de Guvern
- 2.7 Banca Mondială va asista Guvernul în stabilirea unui sistem de monitorizare și evaluare a performanțelor autorităților publice în cadrul îmbunătățirii mediului de afaceri
- 2.8 Redirecționarea a 2% din impozitul pe venit – neconstituțional
- 2.9 Ministerul Finanțelor prezintă pentru consultare publică proiectul Ordinului Ministrului Finanțelor cu privire la modificarea pct.3 al Instrucțiunii privind modul de completare a facturii aprobate prin Ordinul nr.47 din 31 martie 2010
- 2.10 Exportul moldovenesc în UE, în creștere
- 2.11 Reformarea Fiscului, mai multe servicii electronice, mai puțin corupție. Experiența Azerbaidjanului, arăcă cu unul din cele mai performante sisteme fiscale
- 2.12 Ministerul Finanțelor prezintă pentru consultare publică proiectul Ordinului Ministrului Finanțelor „Cu privire la aprobarea formularului tipizat de document primar cu regim special „Borderou de achiziție” și a Instrucțiunii de completare a borderoului de achiziție”
- 2.13 Serviciul vamal a inițiat consultări publice asupra proiectului Hotărârii Guvernului Republicii Moldova, cu privire la aprobarea modificărilor și

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

complet rilor ce se opereaz în Hot rîrea Guvernului nr. 904 din 13.11.2013 i abrogarea unei Hot rîri a Guvernului

tiri detaliate:

I. Nout ți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012-2013

1.1. Ce beneficii vor avea produc torii autohtoni dup semnarea Acordului de Comerț Liber cu UE și Turcia

Autorit țile au dat start campaniei de informare a mediului de afaceri privind procesul de implementare a Acordului de Creare a Zonei de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinz tor RM-UE (DCFTA) i a Acordului de Comerț Liber cu Turcia. În perioada urm toare vor fi organizate un ir de seminare i mese rotunde cu agen i economici din toate raioanele ț rii. Un astfel de seminar a avut loc la 14 februarie curent, în incinta Ministerului Economiei.

La discuție au participat, antreprenorii i reprezentan ii asocia iilor de business din sectorul agro-alimnetar, membri ai patronatelor precum i reprezentan i ai institu iilor publice de stat. Informațiile care le-au fost prezentate au vizat, în special, posibilit ile de export dup semnarea Acordului, mecanismele de protec ie comercial , instrumentele de sus inere i proiectele de finan are destinate produc torilor autohtoni pentru dezvoltarea competitivității.

Potrivit speciali tilor Direc iei generale politici comerciale din cadrul Ministerului Economiei, dup intrarea în vigoare a Acordului, antreprenorii moldoveni vor beneficia de condi ii preferen iale în ceea ce prive te accesul produselor pe pia a Uniunii Europene. Aceasta prevede acordarea contingentelor tarifare de c tre RM i UE, precum i eliminarea progresiv de c tre țara noastr a taxelor vamale pentru anumite produse agricole selectate. Potrivit autorit ților, impozitul ar urma s fie eliminat în totalitate pe parcursul unei perioade de tranzi ie mai îndelungate, de maximum 10 ani. În cadrul discuțiilor, a fost menționat faptul c Zona de Liber Schimb Aprofundat i Cuprinz tor (ZLSAC) va oferi produc torilor autohtoni mai mult timp pentru a se adapta la un mediu competitiv, interval în care consumatorilor li se ofer o alegere mai vast de produse la pre uri mici i

calitate sporit . În ceea ce prive te taxele vamale la export, acestea vor fi interzise din start.

De asemenea, agen ii economici au fost informa i despre condi iile de comer bilateral i concesiile aplicate la un ir de produse agricole importate i exportate în ara noastr dup semnarea Acordului de Comerț Liber cu Turcia.

Un alt argument al autorit ților este c ZLSAC urmeaz s creeze oportunit i pentru comer prin diminuarea taxelor de import. Astfel, agricultura Republicii Moldova va beneficia substanțial de pe urma reducerii taxelor vamale pentru produsele agricole i pentru produsele agricole procesate. Noi oportunit i pe pia a UE i standarde mai înalte de produc ie vor aduce investi ii, vor stimula modernizarea agriculturii i vor îmbun t i condi iile de munc .

<http://agora.md/stiri/57/ce-beneficii-vor-avea-producatorii-autohtoni-dupa-semnarea-acordului-de-comert-liber-cu-ue-si-turcia>

1.2. Regulamentul cu privire la modul de aplicare a facilit ilor fiscale înaintat pentru consultare public de c tre Ministerul Economiei

Ministerul economiei a ini iat consultarea public a proiectului Hot rîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilit ilor fiscale. Data limit pentru comentarii a fost 11.02.2014. Proiectul hot rârrii poate fi g sit aici:

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1399>

Reie ind din nota informativ a proiectului de lege, scopul elaborării proiectului Hot rârrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilit ilor fiscale, stabilite în art. 103 alin. (1) pct. 29) al codului fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 i art. 28 lit. q2) al Legii 1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal, este implementarea unui mecanism eficient de aplicare a facilit ilor fiscale i vamale sus-nominalizate.

Conform autorului, proiectul Regulamentului vine cu urm toarele modific ri de îmbun t ire a mecanismului respectiv:

- definirea no iunilor: „active materiale pe termen lung, active materiale pe termen lung uzurabile valoarea de intrare, proprietatea pe care se calculeaz uzura”, în vederea excluderii situa iilor de incertitudine;
- precizarea condi iilor necesare a activelor materiale pe termen lung, pentru a beneficia de facilit ile fiscale i vamale respective;

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

- aducerea în concordanță a prevederilor normative cu cele reliefate în cadrul legal în vigoare;
- lichidarea constrângerilor pentru agenții economici de a beneficia de facilități fiscale și vamale în cazul importului și livrării pe teritoriul Republicii Moldova a activelor materiale destinate includerii în capitalul social al agentului economic.

http://particip.gov.md/public/documente/130/ro_1399_proiectul-hotaririi-Guvernului-pentru-aprobarea-Regulamentului-cu-privire-la-modul-de-aplicare-a-facilitatilor-fiscale.pdf

1.3. Două regulamente care facilitează activitatea agenților economici, aprobate de Guvern

Agenții economici, care import materie primă utilizată în fabricarea unor produse destinate exportului, nu vor plăti Taxa pe Valoare Adăugată (TVA) și taxe vamale, în cazurile în care procesul de producție și export va dura mai puțin de 180 de zile. Guvernul a aprobat pe 19 februarie un regulament în acest sens. Prevederile documentului se vor aplica la importul materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare importate.

Tot la 19 februarie 2014 a fost aprobat și Regulamentul cu privire la cuantumul și criteriile de determinare a cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru transportul, hrana și studiile profesionale ale angajatului. Documentul prevede că angajatorii nu vor plăti impozite pentru sumele cheltuite pentru alimentarea, transportul și instruirea angajaților. Acest drept, însă, îl vor avea doar companiile care plătesc un salariu mediu de cel puțin în trei plăți din cuantumul salariului mediu lunar pe economie și în limitele stabilite de regulament – 25 de lei pe zi pentru un angajat în cazul transportului și 35 de lei pe zi în cazul alimentării.

<http://agora.md/stiri/98/doua-regulamente-care-faciliteaza-activitatea-agentilor-economici--aprobate-de-guvern>

1.4. Asociațiile de agricultori îndeamnă autoritățile și revin la subiectul introducerii impozitului consolidat în agricultură. Fermierii au semnat în acest sens o declarație comună pe care au adresat-o președintelui parlamentului, Igor Corman, și premierului Iurie Leancă.

În declarația agricultorilor se spune că ”actualul cadrul legal ce ține de politica fiscală, în sectorul agrar, contribuie semnificativ la creșterea evaziunilor fiscale și dezvoltarea sectorului informal din agricultură”.

”Situația creată nu permite majorarea veniturilor în bugetele locale, fapt ce frânează procesul decentralizării în Republica Moldova. Organizațiile noastre consideră că o bună parte din problemele ce țin de politica fiscală în agricultură pot fi soluționate prin introducerea unui impozit consolidat agricol, calculat pe unitatea fixă de suprafață de teren agricol, înănd cont de indicatorul de fertilitate. Sumele impozitului vor fi încasate plenar în bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi”, spun agricultorii.

Aceștia propun stabilirea cotei generale a impozitului consolidat în mărime de cel mult trei lei pentru un grad/hectar și cotei reduse (pentru gospodăriile rurale și cele prelucrate mai puțin de 10 ha) în mărimea de 1,85 lei pentru un grad/hectar.

”Insistăm ca în anul 2014 impozitul consolidat să fie aplicat cu titlu de proiect-pilot în cel puțin în trei raioane ale Republicii Moldova”, se spune în declarație.

Agricultorii sunt convinși că introducerea impozitului consolidat va contribui semnificativ la reducerea considerabilă a evaziunilor fiscale în sectorul agrar, restrângerea substanțială a sectorului informal din agricultură, majorarea veniturilor bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, micșorarea numărului de controale fiscale la întreprinderile agricole, simplificarea administrației fiscale în sectorul agrar, reducerea suprafețelor terenurilor agricole neprelucrate.

Declarația a fost semnată de Uniunea Republicană a Asociațiilor Producătorilor Agricoli „UniAgroProtect”, Federația Națională a Fermierilor din Moldova, Federația Națională a Agricultorilor din Moldova „AGROinform”, Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova-Fruct”, Asociația Producătorilor și Exportatorilor Produselor Cerealiere „Agrocer”.

Amintim că în decembrie 2013 la solicitarea Ministerului Finanțelor guvernul a retras din parlament proiectul de lege cu privire la instituirea impozitului consolidat în agricultură. Ministerul consideră că implementarea proiectului de lege va atrage după sine mai multe efecte negative, printre

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

care o administrare fiscal complicat , inechitate fiscal între agricultori, prin majorarea presiunii fiscale pentru cei care obțin venituri mici și diminuarea acesteia pentru cei care obțin venituri mari.

Asociațiile de agricultori din Republica Moldova de mai bine de doi ani pledează pentru instituirea impozitului consolidat, care, în opinia lor, va crea condiții egale între fermieri și va aduce mai multe venituri la buget. Împotriva proiectului însuși se pronunță categoric FMI, care afirmă că acest impozit nu este justificat nici dintr-un punct de vedere.

Impozitul consolidat urma să comaseze aceste impozite - impozitul pe venit, impozitul funciar, taxele rutiere, plata pentru resursele naturale, plata pentru apă și taxa pentru amenajarea teritoriului.

<http://eco.md/index.php/afaceri/agricultura/item/877-fermierii-cer-insistent-impozit-unic-%C3%AEn-agricultur%C4%83>

II..Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1. Guvernul a lansat serviciul „e-Factura”! Agenții economici vor putea emite și expedia facturile fiscale online

Unul dintre cele mai solicitate servicii guvernamentale – eliberarea facturilor fiscale – este oferit și în formă digitală (online) de către Guvern în parteneriat cu Serviciul Fiscal de Stat și cu suportul Centrului de Guvernare Electronică.

Astfel, serviciul „e-Factura” permite întreprinderilor să emită și expedieze facturile sau facturile fiscale fără a se deplasa la sediul Serviciului Fiscal de Stat.

Ion Prisăruș, Șeful Serviciului Fiscal de Stat: „e-Factura” oferă o serie de avantaje indiscutabile tuturor părților implicate în procesele implementării și utilizării acestui serviciu, printre care creșterea operaționalității în ceea ce privește documentarea tranzacțiilor efectuate, reducerea riscului falsificării facturilor fiscale, creșterea productivității muncii, reducerea cheltuielilor de imprimare a facturilor și facturilor fiscale, excluderea riscurilor de pierdere a formularelor facturilor sau facturilor fiscale, reducerea cheltuielilor suportate.”

Prezent la eveniment, Primul ministru Iurie Leancă a menționat că prestarea serviciilor publice în format electronic reprezintă un element important în eliminarea riscurilor de corupție, dar și în procesul de integrare a cetățenilor

și a businessului din țara noastră în comunitatea europeană. Șeful Cabinetului de miniștri a precizat că prioritățile UE în acest domeniu sunt ca, până în 2015, 50 la sută dintre cetățenii și 80% dintre oamenii de afaceri să folosească serviciile electronice. „Pe acest motiv, în 2014, Guvernul va lansa mai multe servicii publice în format electronic, cum sunt registrul controalelor, e-autorizațiile de folosire a apei, e-autorizațiile în transport și altele”, a spus Prim-ministrul.

Stela Mocan, Director CEG: “Comoditate, eficiență, transparență, rapiditate și siguranță – aceste criterii stau la baza conceptului de digitizare a serviciilor publice. e-Factura răspunde tuturor acestor criterii, mai mult ca atât, procesele de digitizare au fost proiectate în așa mod, încât să fie garantată siguranța tranzacțiilor pe internet și al protecției datelor personale. Serviciul electronic e-Factura urmează să fie lansat în trei etape: prima etapă – pilot, cu durată de 6 luni, în cadrul creșterii urmează să fie testat serviciul cu un număr limitat de agenți economici, astfel încât la finele etapei să poată fi operate ajustări de soft, dacă va fi cazul. A doua etapă - zona experimentală, va fi lansată în regim de testare a programului pentru toți agenții economici, începând cu iunie, 2014.

Etapa finală - lansarea industrială, presupune utilizarea sistemului e-Factura la scară națională, începând cu ianuarie 2015.

Serviciul „e-Factura”, este parte a proiectului de e-Transformare a Guvernării, susținut de Banca Mondială și implementat prin intermediul Centrului de Guvernare Electronică.

<http://egov.md/index.php/ro/comunicare/stiri/item/2018-agentii-economici-vor-putea-emite-si-expedia-facturile-fiscale-online#.UvoHqqDD5uI>

2.2 A fost lansat site-ul de țiri și analize economice Agora.md

Compania Interakt a lansat la data de 18 februarie a.c. un nou produs media pe piața din Republica Moldova. **Site-ul de țiri și analize economice Agora (www.agora.md)** îi propune să devină principalul site de business din Republica Moldova, prin calitatea și diversitatea conținutului și să reprezinte prima alegere a vizitatorilor în materie de țiri și analize economice din mediul online.

Produsul va fi coordonat de către Victoria Dumbravă, jurnalistă cu 8 ani de experiență în mediul presei online. „Ne propunem să fim un partener de încredere a oamenilor de afaceri, inclusiv în procesul de integrare a economiei Republicii Moldova în cea europeană.”

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

Vom încerca să motivăm tinerii să dezvolte propriile afaceri, vom fi un partener de încredere al antreprenorilor”, a spus editorul-șef Agora, Victoria Dumbrav .

Managementul Interakt, asigurat de către Tudor Darie și Dumitru Ciorici, susține că, prin lansarea Agora, va fi dezvoltată o platformă pentru informarea, educarea și motivarea oamenilor de afaceri, care va contribui la dezvoltarea unei economii competitive, inovative și durabile a Republicii Moldova. De asemenea, portalul va dezvolta proiecte și campanii media pentru dezvoltarea antreprenoriatului din Republica Moldova, dar și pentru facilitarea comunicării dintre mediul de afaceri și instituțiile de stat.

Conținutul site-ului Agora este format preponderent din știri, structurate în cadrul a opt categorii. Agora va publica analize, interviuri, curs valutar și alte module de business.

Interakt își propune să devină cea mai competitivă companie din Republica Moldova în domeniul new-media. În acest sens, compania lansează și dezvoltă produse new-media, care tind să fie lideri pe segmentul lor de piață. Interakt deține portalurile de știri UNIMEDIA, site-ul de evenimente AGENDA.md, parțial - revista online pentru femei PentruEA.md și, de azi, site-ul de știri și analize de afaceri Agora. Compania Interakt este deținută de către Sergiu și Vasile Galuca, Dumitru Ciorici și Tudor Darie.

<http://agora.md/stiri/68/video-astazi-a-fost-lansat-site-ul-de-stiri-si-analize-economice-agora-md>

2.3. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a inițiat consultarea publică a proiectului hotărârii Guvernului privind înființarea Agenției Feroviare și pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a inițiat consultarea publică a proiectului hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative și a hotărârii Guvernului privind înființarea Agenției Feroviare și pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.

Persoană responsabilă în cadrul MTID este Andrei GRIGORI A, Consultant, Direcția Juridică, tel. (22) 23-86-87, email: andrei.grigorita@mtid.gov.md

Termenul limită de prezentare a propunerilor este 28 februarie 2014.

http://www.mtid.gov.md/index.php?option=com_content&view=article&id=191&Itemid=116&lang=ro

Proiectului de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative prevede amendarea în mod principal al Codului feroviar al Republicii Moldova nr. 309 din 17 iulie 2003 cu scopul de a insera norme ce va reglementa activitatea Agenției Feroviare. În conformitate cu aceste amendamente Agenția Feroviară se propune a fi o autoritate administrativă de certificare, autorizare supraveghere și control în domeniul feroviar, creat în temeiul legii, care are statut de persoană juridică de drept public, subordonată Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, cu buget autonom. Noile prevederi legale stabilesc obligația pentru persoanele fizice și juridice care efectuează activități în domeniul transportului feroviar pe teritoriul sau în afara teritoriului Republicii Moldova în baza certificatelor și autorizațiilor emise de Agenția Feroviară să prezinte Agenției Feroviare informația și documentele care confirmă respectarea condițiilor de certificare în exercitarea activității și să asigure accesul persoanelor împuternicite de Agenția Feroviară la informațiile, documentele și echipamentele care fac parte din condițiile de certificare, autorizare și/sau permisiune, în locurile și zonele aflate sub jurisdicția sau controlul lor.

Pentru realizarea atribuțiilor sale, Agenția Feroviară efectuează, în conformitate cu prevederile reglementărilor aeronautice civile și în limitele atribuțiilor sale, inspecții feroviare, expertize și controale ale activităților supuse procedurilor de supraveghere, certificare, autorizare sau aprobare. http://www.mtid.gov.md/img/proiecte/Proiect_de_modificare_a_Codului_Feroviar.pdf

Totodată se propune un proiect de hotărâre de Guvern privind înființarea Agenției Feroviare și pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia. Acest l. Regulamentul va reglementa misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile Agenției Feroviare din Republica Moldova, precum și modul de organizare și funcționare a acesteia.

Conform Regulamentului misiunea Agenției constă în implementarea strategiilor de dezvoltare și supraveghere a activităților în domeniul transportului feroviar pentru asigurarea siguranței pasagerilor și marfurilor transportate pe căile ferate.

http://www.mtid.gov.md/img/proiecte/20140203_Proiect_HG_AF.pdf

MTID a prezentat și Nota informativă cu Analiza impactului de reglementare a noii structuri instituționale - Agenția Feroviară din Republica Moldova.

http://www.mtid.gov.md/img/proiecte/20140203_NI_AgFerov.pdf

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

2.4. Ministerul finanțelor a înaintat propunerea privind instituirea sancțiunilor contravenționale și penale, atât pentru neachitarea obligațiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, cât și la celelalte bugete

Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul de lege „Cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative” care prevede modificarea și amendarea unor acte legislative prin care administrarea contribuțiilor de asigurare sociale de stat, la toate etapele, se va efectua similar administrării impozitelor și taxelor conform procedurilor stabilite de Codul fiscal. Totodată, în contextul dat, proiectul conține amendamente la legislația contravențională și penală referitor la instituirea sancțiunilor contravenționale și penale, atât pentru neachitarea obligațiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, cât și la celelalte bugete, componente ale bugetului public național. Termenul limitat pentru consultarea publică a proiectului respectiv de lege este 03.03.2014.

<http://www.mf.gov.md/TranspDeciz/ProiecDeciz>

Proiectul dat va avea impact de reglementare asupra agenților economici, întrucât va fi suplimentat cadrul existent de raportare fiscală cu informații lunare despre sumele de contribuții calculate. Totodată, organele serviciului fiscal vor fi investite cu un șir de atribuții de control și de sancționare a agenților economici. Spre exemplu, în cazul neplății, în termenele stabilite, a contribuțiilor datorate bugetului asigurărilor sociale de stat, organele Serviciului Fiscal de Stat procedează la suspendarea operațiunilor la conturile bancare și la aplicarea măsurilor de executare silită, conform legislației fiscale, similar măsurilor pentru neplata impozitelor și taxelor.

Persoane responsabile: Claudia Popescu – Direcția juridică, telefon de contact (022) 82-33-63, claudia.popescu@fisc.md

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1438>

2.5. Au fost aprobate modificările la Legea privind achizițiile publice

Un proiect de hotărâre în acest sens a fost aprobat pe 26 februarie de Guvern. Proiectul se bazează pe armonizarea legislației naționale la acquis-ul comunitar în conformitate cu angajamentele Republicii Moldova față de Uniunea Europeană prin semnarea acordurilor bilaterale.

Proiectul de lege stabilește o structură mai complexă și mai aplicabilă a Legii privind achizițiile publice fiind completat cu capitole suplimentare, ceea ce

va permite orientarea mai simplă în partea ce ține de delimitarea procedurilor de achiziții și modalitatea de desfășurare a procedurilor de achiziții.

Totodată, proiectul respectiv va reglementa instituirea Agenției de Soluționare a Contestațiilor, un nou organ de specialitate al administrației publice, care va contribui la excluderea conflictului de interese care poate să apară în activitatea Agenției Achiziții Publice, aceasta fiind pe de o parte responsabilă de înregistrarea rezultatelor procedurilor de achiziții publice, iar pe de altă parte responsabilă și de soluționarea litigiilor în acest domeniu.

De asemenea, au fost incluse și proceduri noi ale licitației electronice, au fost revizuite și criteriile de atribuire a contractelor de achiziții publice, acum autoritățile contractante vor putea alege individual aplicarea fie după criteriul cel mai mic preț, fie după oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic.

A fost majorat termenul de depunere a ofertelor, operatorii economici vor avea suficient timp pentru pregătirea și depunerea ofertelor în cadrul procedurilor de achiziție publică, astfel, termenul de depunere a ofertelor pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și pentru cele de achiziții publice de lucrări va fi de cel puțin 20 zile calendaristice din data publicării anunțului de participare în Buletinul Achizițiilor Publice și de cel puțin 52 zile din data transmiterii anunțului de participare pentru publicare în Buletinul Achizițiilor Publice și Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și data-limită de depunere a ofertelor.

<http://www.mf.gov.md/newsitem/9109>

2.6. Două regulamente care facilitează activitatea agenților economici, aprobate de Guvern

Agenții economici, care importă materie primă utilizată în fabricarea unor produse destinate exportului, nu vor plăti Taxa pe Valoare Adăugată (TVA) și taxe vamale, în cazurile în care procesul de producție și export va dura mai puțin de 180 de zile. Guvernul a aprobat pe 19 februarie un regulament în acest sens. Prevederile documentului se vor aplica la importul materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare importate.

Tot la 19 februarie 2014 a fost aprobat și Regulamentul cu privire la cuantumul și criteriile de determinare a cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru transportul, hrana și studiile profesionale ale angajatului. Documentul prevede că angajatorii nu vor plăti impozite pentru sumele cheltuite pentru alimentarea, transportul și instruirea angajaților. Acest drept,

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

îns , îl vor avea doar companiile care plătesc un salariu mediu de cel puțin în trei părți din cuantumul salariului mediu lunar pe economie și în limitele stabilite de regulament – 25 de lei pe zi pentru un angajat în cazul transportului și 35 de lei pe zi în cazul alimentării.

<http://agora.md/stiri/98/doua-regulamente-care-faciliteaza-activitatea-agentilor-economici--aprobrate-de-guvern>

2.7. Banca Mondială va asista Guvernul în stabilirea unui sistem de monitorizare și evaluare a performanțelor autorităților publice în cadrul îmbunătățirii mediului de afaceri

Banca Mondială și-a exprimat disponibilitatea de a asista Guvernul în stabilirea unui set de indicatori de performanță pentru cca. 20 de instituții publice din Republica Moldova care vor măsura deschiderea acestora față de mediul de afaceri. O înțelegere în acest sens a fost atinsă în cadrul întrevederii de luni 24 februarie, a viceprim-ministrului, ministrului economiei, Valeriu Lazăr, cu Misiunea Bancii Mondiale pentru pregătirea noului Proiect de Ameliorare a Competitivității al Bancii Mondiale (PAC II).

Obiectivul de dezvoltare a PAC II constă în ameliorarea competitivității întreprinderilor moldovenești, în special întreprinderilor mici și mijlocii, prin fortificarea legăturilor cu piața de desfacere, facilitarea accesului la finanțare pe termen mediu și lung și îmbunătățirea mediului de afaceri.

În mod detaliat au fost discutate acțiunile de asistență relevante implementării Strategiei Reformei Regulatorii, care vor avea ca scop consolidarea procesului de guvernare și monitorizare a reformei. Indicatorii de performanță pentru instituțiile publice vor avea la bază metodologiile clasamentelor „Doing business” și „Cost of doing business”, asigurând responsabilizarea vizând implementarea reformelor în termenii stabiliți.

În cadrul PAC II va fi acordată și o Schemă de grant complementar pentru IMM-uri pentru a implementa proiecte de îmbunătățire a afacerilor în vederea creșterii competitivității exporturilor (companiile care exportă în mod direct, companiilor din cadrul lanțurilor valorice orientate spre export, și companiilor care au un scop specific de a exporta în viitorul apropiat).

Discuțiile au vizat și activitatea Camerei de Licențiere, crearea Ghidurilor Unice pentru eliberarea actelor permissive la nivelul autorităților publice centrale cu funcții de reglementare și control, precum și la nivelul autorităților publice locale. În mod special s-a evidențiat acțiunile de implementare a proiectelor pilot la nivelul Municipiului Chișinău și Comrat.

<http://www.mec.gov.md/comunicate/banca-mondiala-va-asista-guvernul-in-stabilirea-unui-sistem-de-monitorizare-si-evaluare-a-performantelor-autoritatile-publice-in-cadrul-imbunatatirii-mediului-de-afaceri/>

2.8. Redirecționarea a 2% din impozitul pe venit – neconstituțional

La 13 februarie 2014 Curtea Constituțională a pronunțat hotărârea privind controlul constituționalității alineatului (7) al articolului 88 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997. (*Sesizarea nr. 5a/2014*)

La originea cauzei se află sesizarea depusă la Curtea Constituțională la 3 februarie 2014 de către deputații în Parlament, dnii Mihai Ghimpu, Valeriu Munteanu, Gheorghe Brega și dna Corina Fusu.

Prin alin. (7) al art. 88 din Codul fiscal, inclus prin Legea nr. 324 din 23 decembrie 2013, a fost instituit dreptul de dispunere a persoanelor fizice asupra destinației cotei de până la 2% din impozitul pe venit din salariu, prin direcționarea sumei către organizațiile necomerciale de utilitate publică și instituțiile religioase, a căror listă urma să fie aprobată de către Guvern.

Autorii sesizării au pretins că prevederile contestate încalcă procedura de formare a bugetului public național și principiul autonomiei locale, fiind contrare articolelor 6, 72, 74, 109, 130 și 131 din Constituție, precum și prevederilor actelor internaționale.

Concluziile Curții

Audiind argumentele părților și examinând materialele dosarului, Curtea a reținut că, potrivit articolului 131 alin. (4) din Constituție, orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

Curtea a reținut faptul că, la 23 decembrie 2013, Parlamentul a adoptat prevederile contestate, în lipsa acceptului prealabil al Guvernului.

Curtea a subliniat că, potrivit normei constituționale, acceptul urmează să fie exprimat de Guvern, în calitatea sa de organ colegial, și nu de un membru al executivului.

Curtea a reținut că Guvernul nu poate renunța la un drept/obligatie constituțională, inclusiv de a-și exprima acceptul/refuzul în privința unor propuneri legislative sau amendamente cu impact bugetar. Astfel, Curtea a statuat că lipsa acceptului prealabil al Guvernului referitor la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor și cheltuielilor bugetare constituie o omisiune. Curtea a constatat că această omisiune a survenit ca

rezultat al neexecutării prevederilor articolului 131 alin.(4) din Constituție, motiv pentru care normele astfel adoptate sunt neconstituționale.

Pornind de la argumentele invocate mai sus, Curtea Constituțională :

- a **admis sesizarea** deputaților în Parlament, Mihai Ghimpu, Valeriu Munteanu, Gheorghe Brega și Corina Fusu privind controlul constituționalității unor prevederi fiscale;

- a **declarat neconstituțional** alineatul (7) al articolului 88 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Prezenta hotărâre este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*.

<http://www.constcourt.md/libview.php?l=ro&idc=7&id=529&t=/Prezentare-generală/Serviciul-de-presa/Noutati/Redirectionarea-a-2-din-impozitul-pe-venit-neconstituționala>

2.9. Ministerul Finanțelor prezintă pentru consultare publică proiectul Ordinului Ministrului Finanțelor cu privire la modificarea pct.3 al Instrucțiunii privind modul de completare a facturii aprobate prin Ordinul nr.47 din 31 martie 2010

Autorul menționează că factura poate fi întocmită în cazul livrărilor sistematice de active și servicii (lucrări) impozabile cu TVA până la întocmirea facturii fiscale, conform prevederilor Codului fiscal.

În acest context, pct.3 al Instrucțiunii privind modul de completare a facturii, aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.47 din 31 martie 2010, se modifică și va conține prevederi referitoare la întocmirea facturii în cazul livrărilor impozitate la cota zero a TVA conform art.104, lit.a) al Codului fiscal.

Persoane responsabile: Bînzari Sergiu – consultant al Secției reglementarea contabilității în sectorul corporativ din cadrul Direcției reglementarea contabilității și auditului în sectorul corporativ, tel.: 022-26-27-89, e-mail: sergiu.binzari@mf.gov.md Data limită pentru comentarii: 03.03.2014

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1427>

2.10. Exportul moldovenesc în UE, în creștere

Volumul exportului moldovenesc în țările Uniunii Europene, în anul 2013, a crescut cu 12,5% și a însumat 1 miliard 140,9 milioane de dolari SUA, iar volumul importului din UE s-a majorat cu 6,6% - până la 2 miliarde 472,8 milioane de dolari, transmite NOI.md.

Potrivit datelor Biroului Național de Statistică, ponderea UE în volumul total al exportului moldovenesc a crescut de la 46,9% până la 47,6%, iar ponderea în volumul total al importului – de la 44,5% până la 45%. Deficitul balanței comerciale a Moldovei cu țările UE, în anul 2013, a constituit 1 mld. 331,9 mil. dolari sau cu 1,9% mai mult decât în anul precedent.

Cele mai mari ponderi în exportul moldovenesc le-au avut România – 413,1 mil. dolari (+15,8% față de anul 2012), Italia – 185,3 mil. dolari (-8,4%), Germania – 113,1 mil. dolari (+61,2%), Marea Britanie – 105,6 mil. dolari (+25,9%), Polonia – 85,3 mil. dolari (+15,1%).

Cele mai mari volume ale importului din UE în Moldova le-au revenit României - 722,2 mil. dolari (+16,4%), Germaniei - 395,9 mil. dolari (+2,3%), Italiei - 345,1 mil. dolari, (+5,3%), Poloniei - 142,7 mil. dolari (-6,2%), Austriei - 128,4 mil. dolari (+4,4%), Franței - 101,7 mil. dolari (-1,9%), Ungariei – 100,3 mil. dolari (+12,7%).

<http://www.allmoldova.com/ro/moldova-news/economics/1249081217.html>

2.11. Reformarea Fiscului, mai multe servicii electronice, mai puțin corupție. Experiența Azerbaidjanului, arată că unul din cele mai performante sisteme fiscale

Reformarea Fiscului ca și a majorității autorităților statului este un lucru ușor de declarat însă greu de efectuat în condițiile în care metodele vechi de lucru, ce presupun relații bazate deseori pe corupție, sunt încă adânc înrădăcinate în societate. Pe de altă parte, chiar dacă s-ar ajunge la eradicarea corupției din sistemul fiscal, eficiența autorităților totuși ar putea rămâne îndoielnică odată ce ea nu dispune de o structură de forță, care să poată impune respectarea legislației fiscale și pedepsirea evaziunii fiscale. Un exemplu demn de urmat în acest sens îl reprezintă serviciul fiscal din Azerbaidjan, care, pe lângă faptul că a „electronizat” practic în întregime raporturile cu populația, dispune și de o puternică subdiviziune care supraveghează buna funcționare a legislației

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

fiscale. Serviciul Fiscal de Stat, cu suportul Centrului de Guvernare Electronic , a lansat pe 11 februarie, în regim pilot, pentru următoarele luni, un nou serviciu destinat contribuabililor – „e-Factura”. Noul serviciu este menit să înlocuiască mecanismul curent de eliberare și evidențierea facturilor fiscale și facturilor în format tradițional pe hârtie cu un mecanism modern bazat pe tehnologiile informaționale. Dacă până acum inspectorii de la Fisc trebuiau să verifice fizic toate fișierele cu facturi atunci când efectuau un control, acum acest lucru va deveni mult mai rapid, simplu și comod.

Totodată, noul serviciu este mult mai confortabil și pentru agenții economici. Potrivit unor estimări, un contabil pierde anual aproape 230 de ore pentru a prezenta în structurile teritoriale ale Fiscului sumedenia de rapoarte cerute de fisc. Iar pe parcursul acestor vizite apar destule posibilități pentru corupție.

În acest context, Ion Prisăruș, șeful Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, a menționat că introducerea serviciului electronic „e-Factura”, va crește transparența în activitatea lucrătorilor fiscali, vor fi eliminate multe dintre condițiile care generează corupția, contribuabilii vor trata cu mai mult încredere angajații fiscului.

Tot și pe mână trecut, în țara noastră s-a aflat în vizită o delegație a Ministerului Impozitelor al Azerbaidjanului, una din țările cu cele mai performante sisteme fiscale, fapt datorat implementării cu succes a serviciilor electronice. Spre exemplu, circa 50 de servicii ale structurilor fiscale azer sunt prestate în regim on-line.

Astfel, potrivit lui Taryel Culișev, șeful Departamentului principal securitate internă, fiecare cetățean, fie direct din cas, sau direct din birou poate să contacteze reprezentanții Fiscului pentru a afla răspuns la orice întrebare ce vizează administrarea fiscală, să-și înregistreze firma în 2-3 minute față de 2-3 luni, cât dura până la introducerea serviciilor electronice. Tot prin intermediul internetului agenții economici pot încheia contracte de prestare a serviciilor.

Potrivit reprezentanților Fiscului azer, în țara lor o afacere se înregistrează în 2-3 zile din momentul depunerii cererii, Ministerului Impozitelor fiindu-i delegate aproape toate procedurile de înregistrare a afacerilor.

Este vorba despre ideea Ghidului Unic despre care se vorbește de atâta timp și la noi, însă care nu are rezultate prea remarcabile.

Totodată, în scopul informării cât mai corecte și a unei comunicări eficiente dintre Fisc și populație, autoritatea azeră a creat un call-center, operatorii cărora oferă răspuns la toate întrebările ce țin de administrarea fiscală.

Drept urmare a reformelor efectuate, volumul încasărilor în bugetul țării crește anual de 1,5-2 ori.

Anul trecut, Fiscul azer a acumulat circa 17 miliarde de euro, la o populație a țării de 9,3 milioane de locuitori.

Pe lângă sporirea acumulărilor la buget, implementarea serviciilor electronice oferă posibilitatea monitorizării activității tuturor subdiviziunilor și angajaților Fiscului în regim on-line.

Însă principala realizare obținută odată cu implementarea serviciilor electronice o constituie excluderea, practic, a oricărei posibilități de corupție odată ce contribuabilul nu trebuie să se mai întâlnească cu colaboratorul fiscal.

Fiecare contribuabil dispune de dosarul său on-line și în caz că a comis vreodată o greșeală în raportul de contabilitate este sesizat prin poșta electronică de către reprezentantul fiscului. În cazul apariției neînțelegerilor dintre contribuabil și autoritatea fiscală, în cadrul Ministerului Impozitelor funcționează o instituție de apel, care este abilitată să soluționeze aceste neînțelegeri.

Audielențele în cadrul Ministerului Impozitelor se fac în regim on-line. Contribuabilii își programează audiențele la orele care le convin, comoditatea lor fiind pusă în prim plan.

Transparența relațiilor dintre contribuabili și colaboratorii fiscali este încă o particularitate esențială a serviciului fiscal azer. De altfel, este vorba despre o transparență la propriu, or pereții birourilor din incinta autorității fiscale centrale sunt din sticlă. Totodată, tot ce vorbesc în timpul audienței reprezentantul fiscului cu vizitatorul se înregistrează în regim video și audio. Și dacă contribuabilul nu este mulțumit de răspunsurile obținute de la funcționar este în mod obligatoriu audiat de superiorul acestuia, primul fiind pedepsit.

Pe lângă aceste măsuri, care, fără îndoială conduc la sporirea încrederii populației în structurile fiscale, Ministerul azer al Impozitelor duce și o activitate educativă în rândul populației, începând cu colile de cultură generală și terminând cu centre speciale de informare. De asemenea, se acordă

o aten ie sporit i instruirii colaboratorilor fiscali, în acest scop fiind construit un Centru special de Instruire.

De i acord o aten ie sporit comodit ii contribuabililor, autoritatea fiscal din Azerbaidjan nu uit i de reversul medaliei, care presupune pedepsirea contribuabililor nedisciplinai sau evazioni tilor. Cu aceste probleme în cadrul ministerului se ocup o subdiviziune special care este abilitat s duc toate cercet rile în privin a înc lcrii legislaiei fiscale i s trimit dosarele în judecat . Doar anul trecut, potrivit reprezentan ilor fiscoi azer, această structur a încasat de la contribuabilii neone ti amenzi în valoare de 480 de mil. euro.

i înc un lucru important l-am aflat de la reprezentan ii fiscoi azer. Colaboratorii acestuia sunt remunera i în func ie de rezultatele ob inute. Salariul unui func ionar din cadrul ministerului ajunge i la 1500-2000 de euro dac are performan e deosebite în activitate.

<http://eco.md/index.php/opinii/editorial/item/849-reformarea-fiscoi-mai-multe-servicii-electronice-mai-pu%C5%A3in%C4%83-corup%C5%A3ie-experien%C5%A3a-azerbaidjanului-%C5%A3ar%C4%83-cu-unul-din-cele-mai-performante-sisteme-fiscale>

2.12. Ministerul Finan elor prezint pentru consultare public proiectul Ordinului Ministrului Finan elor „Cu privire la aprobarea formularului tipizat de document primar cu regim special „Borderou de achiziție” și a Instrucțiunii de completare a borderoului de achiziție”

Formularul tipizat de document primar cu regim special „Borderou de achiziție” și Instrucțiunea de completare a borderoului de achiziției, au fost elaborat întru executarea art.11 alin.(2) lit.a) al Legii contabilit ii nr.113-XVI din 27 aprilie 2007 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.27-3, art.61), întru executarea Hot rîrii Guvernului Republicii Moldova nr.294 din 17 martie 1998 „Cu privire la executarea Decretului Pre edintelui Republicii Moldova nr.406-II din 23 decembrie 1997” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.30-33, art.288), cu modific rile i complet rile ulterioare i stabilesc formularul Borderoului de achiziție și modul de completare a borderoului de achiziție.

Scopul aprob rii unui nou document primar cu regim special este de a simplifica i de a reduce din volumul de lucru al entit ților în procesul achiziției bunurilor de la persoane fizice - cet țeni.

Persoane responsabile: Nicolai Russu – consultant superior al Direc iei reglementarea contabilit ii i auditului în sectorul corporativ, tel. 022 262757, adresa de e-mail: nicolai.russu@mf.gov.md Data limit pentru comentarii: 05.03.2014

2.13. Serviciul vamal a inițiat consult ri publice asupra proiectului Hot rîrii Guvernului Republicii Moldova, cu privire la aprobarea modific rilor i complet rilor ce se opereaz în Hot rîrea Guvernului nr. 904 din 13.11.2013 i abrogarea unei Hot rîri a Guvernului

Prin interven ia dat , statul urm re te scopul amend rii cadrului normativ necesar implement rii procedurii de v muire electronic f r suport de hîrtie.

Autorul enumer beneficiile procedurii de v muire electronic :

- 1) Creșterea randamentului de procesare a declarațiilor vamale de c tre organele vamale, datorat reducerii substan iale a timpului de v muire (pân la 20 de minute pentru un import);
- 2) Eliminarea riscului de corup ie în procesul de declarare, datorit lipsei contactului fizic între declarant i colaboratorul vamal/inspectorul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;
- 3) Transparenț total a procesului de v muire ca rezultat al posibilit ților de vizualizare a setului de acte însoțitoare de c tre orice organ de control (vizualizarea pachetului electronic de documente însoțitoare de persoanele autorizate);
- 4) Modernizarea procedurilor vamale i ajustarea acestora la standardele europene de control vamal informațional;
- 5) Interacțiunea în regim on-line dintre colaboratorul vamal/inspectorul ANSA i brokerul vamal prin intermediul mesageriei, monitorizarea tuturor etapelor procesului de v muire, minimizarea cheltuielilor pentru deplas ri operative în teritoriu;

6) Reducerea utilizării suportului de hârtie, procedură simplă și comodă de arhivare a datelor, postarea documentelor electronice în termen nelimitat;

7) Schimbul de date electronice între organele vamale de frontieră și cele interne în regim on-line, subdiviziunile teritoriale ANSA și aparatul central al acesteia, precum și între acestea și alte autorități publice implicate în procesul de vamă;

8) Schimbul armonizat de informații între instituțiile publice în baza documentelor și a mesajelor electronice;

9) Extinderea posibilităților de traversare a frontierei cu măsurile supuse controlului sanitar-veterinar sau celui fitosanitar, prin posibilitatea efectuării controlului documentar și supravegherii respective din orice loc de lucru, adică fără necesitatea prezenței fizice în punctul de frontieră.

Aprobarea eventualului proiect de act normativ va contribui considerabil la simplificarea procedurilor de vamă, în dezvoltarea activităților comerciale

cu participarea sectorului privat, factor important pentru asigurarea unei creșteri economice durabile.

Pe lângă aceasta, noua procedură va contribui semnificativ la crearea unui mediu investițional atractiv pentru investitorii străini, care vor găsi în Republica Moldova un mediu normativ sigur, stabil și previzibil, factor important pentru stabilirea și creșterea investițiilor străine directe.

<http://www.customs.gov.md/index.php?id=3934>

Acest material v-a fost oferit de IDIS și ANB cu sprijinul financiar din partea CIPE

Platforma comună de susținere a Agendei Naționale de Business (ANB) cuprinde reprezentanții a mai mult de 30 dintre cele mai influente și active asociații de business la nivel național și camere de comerț la nivel regional care, împreună cu comunitatea de experți, doresc să influențeze politica economică, prin participarea lor activă și transparentă în procesul decizional în domeniul reglementării activității de afaceri în Moldova.



„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”