



Buletin informativ ANB: noutăți legislative și alte știri relevante 01.03.2014 - 31.03.2014 Nr. 56

În perioada 1 – 31 martie 2014, echipa IDIS "Viitorul"/ ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 – 2013, iar cea de-a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

- 1.1 Ministerul Economiei a elaborat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Anexei nr.1 la Regulamentul privind administrarea cotelor tarifare la exportul mărfurilor în Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 262 din 07.03.2008.
- 1.2. Ministerul Finanțelor a supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a cotei zero a TVA la livrările stabilite de articolul 104 lit.c)

- 1.3. Ministerul Economiei a supus consultărilor publice proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Consiliului pentru Competitivitate.
- 1.4. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1140 din 02.11.2005
- 1.5. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului privind restituirea taxei pe valoarea adăugată
- 1.6. Examinarea prevederilor Acordului privind crearea Zonei de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinzător între RM și UE (ZLSAC) în cadrul reuniunii statelor-membre CSI
- 1.7. Ajustarea politicii fiscale și de administrare fiscală națională prin adoptarea legislației privind reglementarea prețurilor de transfer

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

- 2.1. De la an la an, importăm mai mult decât exportăm
- 2.2. Strategia de dezvoltare a agriculturii stabilește trei priorități de dezvoltare
- 2.3. Mai mult de 500 de entități economice utilizează serviciul electronic E-Factura
- 2.4. Guvernul a redus mai multe amenzi ce se referă la transportul de călători
- 2.5. "Modelul de business european bazat pe calitate și competitivitate trebuie să fie preluat de companiile locale"
- 2.6. FMI: Republica Moldova are mari perspective de dezvoltare economică

Știri detaliate:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

- 1.1. Ministerul Economiei a elaborat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Anexei nr.1 la Regulamentul privind administrarea cotelor tarifare la exportul mărfurilor în Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 262 din 07.03.2008.

În contextul Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene nr.1384/2013 din 8 iunie 2011 privind modificarea Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr.55/2008 din 21 ianuarie 2008 privind introducerea unor preferințe comerciale autonome pentru Republica Moldova, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din 28.12.2013, începând cu 1 ianuarie 2014, au fost anulate restricțiile cantitative stabilite anterior, exportul de vinuri moldovenești către piața Uniunii Europene fiind liberalizat în totalitate.

Drept urmare, din 1 ianuarie 2014, vinurile de origine moldovenească pot fi exportate în țările Uniunii Europene fără autorizația de export eliberată de Camera de Licențiere în baza Hotărârii Guvernului nr. 262 din 07.03.2008 „Privind administrarea cotelor tarifare la exportul mărfurilor în Uniunea Europeană”.

Reieșind din cele menționate, în vederea racordării la modificările operate de către Parlamentul European, proiectul înaintat de Ministerul Economiei propune excluderea din Anexa nr.1 la Regulamentul privind administrarea cotelor tarifare la exportul mărfurilor în Uniunea Europeană a rândului ce corespunde denumirii mărfurilor „Vinuri din struguri proaspeți, altele decât vinurile spumoase”.

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1453>

1.2. Ministerul Finanțelor a supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a cotei zero a TVA la livrările stabilite de articolul 104 lit.c)

Inspectoratul Fiscal Principal de Stat a elaborat Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a cotei zero a TVA la livrările stabilite de articolul 104 lit.c) din Codul fiscal, în scopul aducerii în concordanță a Regulamentului menționat cu prevederile art.104 lit.c) din Codul

fiscal, modificate prin Legea nr.324 din 23.12.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

În conformitate cu prevederile proiectului, pentru a evita cazuri de restituire a TVA în situațiile când nu poate fi identificat cumpărătorul, în proiectul prezentat se propune excluderea bonurilor mașinii de casă și control din documente confirmative pentru restituirea TVA. Astfel, toate procurările vor fi confirmate prin prezentarea facturii fiscale în original, primite de la subiectul impozitării cu TVA.

Concomitent, ținând cont de prevederile art.4 din Codul fiscal, în proiectul elaborat a fost inclusă norma care prevede posibilitatea beneficiarii de dreptul la restituirea sumelor TVA de către misiunile organizațiilor internaționale în Republica Moldova, care conform Acordurilor sau Memorandumurilor Interguvernamentale încheiate cu Guvernul Republicii Moldova, nu au obligații de achitare a TVA.

Data limită pentru propuneri și recomandări este 10.04.2014.

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1489>

1.3. Ministerul Economiei a supus consultărilor publice proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Consiliului pentru Competitivitate.

Acest proiect este elaborat întru executarea p.3 al Hotărârii Guvernului nr. 4 din 14 ianuarie 2014 cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru ameliorarea competitivității Republicii Moldova.

În acest context notăm, că foia de parcurs pentru ameliorarea competitivității Republicii Moldova a fost aprobată în scopul pregătirii strategice a economiei țării și proceselor economice pentru implementarea calitativă și cu succes a viitorului Acord de Asociere a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, inclusiv a Acordului privind constituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător între Republica Moldova și Uniunea Europeană, precum și în scopul intensificării schimburilor comerciale cu partenerii-cheie tradiționali pentru asigurarea realizării

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

obiectivului de integrare europeană conținut în Programul de activitate al Guvernului pe anii 2013-2014 „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”.

Conform proiectului se propune instituirea Consiliului pentru Competitivitate, scopul căruia este coordonarea, monitorizarea și evaluarea activității ministerelor și autorităților administrative centrale în vederea implementării Foii de parcurs. Proiectul prevede, că coordonarea procesului dat se va asigura prin Secretariatul Consiliului, funcțiile căruia vor fi puse în sarcina Organizației de Atragere a Investițiilor și Promovare a Exportului din Moldova (MIEPO), în conformitate cu misiunea și atribuțiile generale stabilite în statutul acestei organizații.

În Componenta nominală a Consiliului pentru Competitivitate se propune includerea atât a reprezentanților ministerelor implicate în realizarea Foii de parcurs, cât și a reprezentanților asociațiilor ramurale și sectoriale, care vor prezenta interesele mediului de afaceri în procesul menționat.

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1481>

1.4. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1140 din 02.11.2005

Serviciul Vamal a elaborat prezenta pentru consultați publice proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și completarea HG nr. 1140 din 02.11.2005, care își propune să implementeze și să administreze un mecanism de exercitare permanentă și uniformă a supravegherii de către Serviciul Vamal a facilităților vamale pentru agenții economici, inclusiv a activelor materiale, incluse în capitalul statutar, puse în liberă circulație cu acordarea de facilități fiscale și vamale pe motivul destinației lor finale. Regimul juridic al acestor facilități este stabilit conform prevederilor art. 35 al Codului Vamal.

<http://www.customs.gov.md/index.php?id=4008>

1.5. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului privind restituirea taxei pe valoarea adăugată

Ministerul Finanțelor a înaintat pentru consultări publice proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93 din 01.02.2013. acesta a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a Regulamentului menționat cu prevederile art.101¹ alin.(2), art.101³ alin.(1) și art.102 alin.(8) pct.8), pct.11), pct.15) din Codul fiscal, modificate prin Legea nr.324 din 23.12.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Astfel, dispozițiile art.101¹ alin.(2), art.101³ alin.(1) din Codul fiscal, prevedeau că restituirea TVA se efectuează într-un termen care nu depășește 3 perioade fiscale după perioada fiscală în care au fost efectuate investițiile (cheltuielile) capitale. După modificările art.101¹ alin.(2), art.101³ alin.(1) din Codul fiscal, efectuate prin Legea menționată, limitarea termenului de 3 perioade fiscale în care agentul economic poate beneficia de restituirea TVA a fost exclusă, fiind stabilit termenul de 45 de zile din data depunerii cererii.

Concomitent, în legătură cu pregătirea cadrului legal pentru implementarea facturii fiscale electronice, în art.102 alin.(8) pct.11) lit.d) din Codul fiscal au fost operate modificările, prin care a fost exclusă necesitatea aplicării ștampilei organului vamal pe factura fiscală în care este indicată zona economică liberă drept punct de destinație.

<http://www.particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1454>

1.6. Examinarea prevederilor Acordului privind crearea Zonei de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinzător între RM și UE (ZLSAC) în cadrul reuniunii statelor-membre CSI

În cadrul reuniunii statelor-membre CSI, ce a avut loc la 13 martie, curent, la Moscova, la propunerea Republicii Moldova, au fost

examinează prevederile Acordului privind crearea Zonei de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinzător între RM și UE (ZLSAC).

Delegația Republicii Moldova a fost condusă de către viceministrul Economiei, Octavian Calmîc. La întrevvedere au participat reprezentanți din partea Republicii Armenia, Republicii Belarus, Republicii Kazahstan, Republicii Kârgâze, Republicii Tadjikistan, Republicii Uzbekistan și Ucrainei, precum și reprezentanții Comitetului Executiv CSI.

Viceministrul Octavian Calmîc, a făcut o prezentare detaliată a prevederilor Acordului de Comerț Liber cu UE. Au fost analizate schimburile comerciale cu UE și CSI, precum și perspectivele acestora.

Octavian Calmîc a evidențiat faptul că „ Acordul de Comerț Liber, prin impunerea unor măsuri sanitare și fitosanitare, prin modernizarea standardelor și reglementărilor tehnice, va asigura o înaltă calitate a tuturor produselor exportate, inclusiv cele exportate în spațiul CSI. Totodată, procesul de reducere/anulare a taxelor vamale la import și export și eliminarea a restricțiilor cantitative pe piața UE, constituie un stimul și pentru investitorii străini, inclusiv cei din CSI. ”

Un interes deosebit a fost acordat, în cadrul discuțiilor, regimului de aplicare a cotelor la export și import în RM, procesului de liberalizare a comerțului cu produsele agricole, estimării impactului DCFTA asupra relațiilor multilaterale și bilaterale cu statele-membre CSI, regulilor de origine și avantajelor relațiilor preferențiale cu UE pe plan regional, inclusiv pentru țările CSI etc.

Reprezentanții statelor membre CSI nu au identificat contradicții între prevederile Acordului de Comerț Liber RM – UE și cele ale Acordului de comerț liber multilateral din cadrul CSI. Aceștia au convenit să continue examinarea Acordului, iar dacă va fi necesar, să solicite consultări bilaterale suplimentare.

<http://mec.gov.md/ro/content/prevederile-acordului-privind-crearea-zonei-de-comert-liber-aprofundat-si-cuprinzator-intre>

1.7. Ajustarea politicii fiscale și de administrare fiscală națională prin adoptarea legislației privind reglementarea prețurilor de transfer

Ministerul Finanțelor a elaborat și prezentat spre examinare și avizare setul de materiale aferente proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, în partea ce ține de reglementarea prețurilor de transfer în cazul aplicării impozitului pe venit, și a proiectului Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind conținutul dosarului prețurilor de transfer, procedura de solicitare a dosarului prețurilor de transfer de către organele fiscale și de prezentare a acestuia de către contribuabil, precum și aprobarea formularului citației de prezentare a dosarului prețurilor de transfer.

Scopul adoptării cadrului legislativ privind reglementarea prețurilor de transfer ține de ajustarea politicii fiscale și de administrare fiscală națională la normele și standardele europene prin obligarea contribuabililor să aplice principiul valorii de piață la calcularea venitului impozabil, precum și permiterea organelor fiscale să recalculeze venitul impozabil în cazul în care contribuabilul nu respectă principiul respectiv, asigurând în acest sens o alocare corectă a veniturilor în fiecare Stat, crearea unor condiții egale de impunere pentru agenții economici naționali și companiile transnaționale, precum și contracararea erodării bazei de impozitare naționale.

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=1490>

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1. De la an la an, importăm mai mult decât exportăm

Deficitul balanței comerciale este în continuă creștere. Pentru toate cele 12 luni ale anului 2013, acesta indică o valoare de 3093,7 milioane de dolari, ceea ce constituie cu 42,7 mln de dolari mai mult decât în 2012. Acest fapt se datorează creșterii excedentare a volumului importurilor, în raport cu cel al exporturilor. Astfel, în

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

2013, importurile de mărfuri au însumat aproape 5,5 mlrd de dolari SUA, sau cu 5,4% mai mult față de anul precedent.

Potrivit Clasificării Standard de Comerț Internațional, structura importurilor de mărfuri indică dominarea în continuare a produselor necesare pentru funcționarea economiei, precum și a celor destinate consumului populației. Astfel, dacă e să analizăm distribuția importului de mărfuri, observăm că cel mai mare volum a fost înregistrat la capitolul lubrifianții, combustibilii minerali și materialele derivate, aproape 23% din volumul total al importurilor. În cadrul acestei secțiuni de mărfuri preponderente rămân a fi petrolul și gazele naturale.

De cealaltă parte, în cele 12 luni ale anului 2013 exporturile de mărfuri au totalizat 2399,0 mln de dolari SUA, volum superior celui realizat în perioada similară a anului 2012 cu 11%. Cât privește reexportul de mărfuri, acesta au avut o cotă de circa 33% în totalul exporturilor.

Gradul de acoperire a importurilor cu exporturi în ianuarie-octombrie 2013 a fost de 43,7% față de 41,6% în perioada corespunzătoare a anului 2012. Persoanele fizice au importat în ianuarie-octombrie 2013 mărfuri și produse în valoare de 138,1 mln dolari SUA, cu 12,8% mai mult decât în aceeași perioadă a anului 2012. Creșterea importurilor a fost condiționată de majorarea livrărilor de autoturisme și autovehicule (+13,0%), cărora le-au revenit 91,6% din importurile realizate de persoanele fizice.

Cu toate acestea, datele statistice arată că din 2009 și până în prezent, volumul tranzacțiilor internaționale ale Republicii Moldova s-a mărit considerabil. Atât importurile, cât și exporturile aproape că s-au dublat.

<http://agora.md/stiri/392/permalink>

2.2. Strategia de dezvoltare a agriculturii stabilește trei priorități de dezvoltare

Strategia de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobată de către Guvern, stabilește trei priorități de dezvoltare până în anul 2020. Este vorba de creșterea competitivității sectorului agroalimentar prin modernizarea și integrarea pieței, asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și îmbunătățirea nivelului de trai în zonele rurale, transmite IPN.

Se preconizează intensificarea activității economice rurale, îmbunătățirea infrastructurii și rezistenței la riscurile care afectează mediul de afaceri agroalimentar. Responsabilitatea pentru dezvoltarea zonei rurale va fi preluată de către locuitorii din mediul rural, iar produsul sistemului educațional și de cercetare va avea conexiuni cu nevoile pieței. De asemenea, strategia prevede armonizarea legislației naționale la cea a UE și aplicarea recomandărilor Comisiei Europene pentru instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv între Republica Moldova și Uniunea Europeană.

Ministerul agriculturii și industriei alimentare urmează să efectueze unele schimbări organizaționale întru corelarea cu noul cadru de politici propus. Ministerul își va schimba denumirea în „Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale” și va fi creată o direcție responsabilă de domeniul dezvoltării rurale.

Bugetul strategiei este calculat la 11,4 mlrd lei.

<http://www.ipn.md/ro/arhiva/60599>

2.1. Mai mult de 500 de entități economice utilizează serviciul electronic E-Factura

Prima etapă de testare, în faza pilot, a serviciul electronic „e-Factura” demonstrează că noul serviciu devine tot mai popular. La data de 21 martie 2014, peste 500 de contribuabili au accesat serviciul „e-Factura”, dintre care 36 au înregistrat în total 388 de

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

facturi fiscale, cu suma totală **7.43 mln lei** și suma totală TVA - **1.15 mln. lei**. Printre cei mai activi figurează agenții economici din municipiul Chișinău -331, Bălți - 31, UTA Găgăuzia -16, Anenii Noi - 10, Căușeni - 10, Ialoveni - 9, Orhei - 9, Călărași - 6 etc. Cu ajutorul acestui serviciu, va crește operativitatea documentării tranzacțiilor economice, se va reduce riscul de falsificare a facturilor fiscale și a cheltuielilor de imprimare a facturilor, va crește productivitatea muncii contabililor și se va minimiza riscul de pierdere a facturilor fiscale. Aceasta reprezintă o alternativă de achitare a taxelor deja pusă în practică și care se află într-o continuă perfecționare.

Perioada de testare în faza pilot este de șase luni, urmând ca, ulterior, folosind experiența acumulată, SFS să armonizeze cadrul metodologic în vederea îmbunătățirii procedurii de transmitere a facturilor prin intermediul acestui serviciu. Accesul la serviciul „e-Factura” este disponibil contribuabililor pe site-ul <https://servicii.fisc.md> și poate fi accesat doar după semnarea acordului de conectare la servicii electronice fiscale. Totodată, utilizatorii SIA „Declarație electronică” pot participa la testare prin acceptarea opțiunii date la înregistrarea în sistemul „e-Factura”.

<http://www.fisc.md/article.aspx?id=2938>

2.2. Guvernul a redus mai multe amenzi ce se referă la transportul de călători

Guvernul a efectuat recent unele modificări de ordin fiscal ce țin de revizuirea politicii bugetar-fiscale pentru anul 2014. Unele dintre aceste modificări se referă la transportul de călători.

Astfel, amenzile au fost reduse de la 10 mii lei la 7 mii lei, în cazul în care la ghișeele autogărilor lipsesc casele de marcat sau nu sunt utilizate terminalele de plată. De asemenea, au fost reduse amenzile de la 7 mii la 5 mii de lei, dacă nu sunt eliberate bonurile de plată sau sunt eliberate cu o valoare diferită față de suma încasată.

Pentru efectuarea transporturilor auto de pasageri fără bilete de călătorie, mărimea amenzii aplicate pentru agentul economic

transportator, conducătorul mijlocului de transport și persoana responsabilă de taxarea călătoriei va constitui 3 mii lei.

Potrivit reprezentanților Ministerului Finanțelor, „*aceste măsuri au fost luate în vederea combaterii transportului ilicit de călători*”. Amenzile vizează atât conducătorul mijlocului de transport și agentul ce administrează autogara (stația auto), cât și agentul economic transportator.

Până a intra în vigoare, modificările trebuie aprobate și de Parlament.

<http://agora.md/stiri/437/guvernul-a-redus-mai-multe-amenzi-ce-se-refera-la-transportul-de-calatori>

2.3. “Modelul de business european bazat pe calitate și competitivitate trebuie să fie preluat de companiile locale”

Afirmația a fost făcută de către vice-prim ministrul Valeriu Lazăr în cadrul unei întrevederi dintre reprezentanți ai Ministerului Economiei și ai companiei Lafarge Ciment, la 21 martie curent. Întrevederea a avut loc în contextul numirii unui nou director general al companiei, Nicolas Valdinoci, care a ținut să dea asigurări că Lafarge va dezvolta în continuare planuri de investiții durabile în Moldova.

Vicepremierul a menționat că prezența companiilor străine ce investesc în Republica Moldova este foarte importantă: „ În contextul semnării Acordului de asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană companiile străine trebuie să servească drept model european de business bazat pe competitivitate onestă și investiții.” Totodată, Valeriu Lazăr a salutat numirea noului director general, exprimându-și încrederea că va fi menținut dialogul public - privat, care reprezintă un instrument constructiv pentru dezvoltarea politicilor publice .

La rândul său, Nicolas Valdinoci a dat asigurări că Lafarge va implementa planurile de investiție în Republica Moldova. Acesta a precizat că un obiectiv important al companiei îl reprezintă

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

investiția în oameni. Lafarge și-a propus să contribuie la dezvoltarea capitalului uman, pentru a pregăti specialiști în domeniu cu un nivel de competență sporit.

<http://mec.gov.md/ro/content/v-lazar-modelul-de-business-european-bazat-pe-calitate-si-competitivitate-trebuie-sa-fie>

2.4. FMI: Republica Moldova are mari perspective de dezvoltare economică

Republica Moldova are mari perspective în dezvoltarea economică într-un termen mediu. De această părere este directorul executiv și directorul adjunct ai FMI, Meno Snell și Nemat Shafik, care au avut pe 4 martie a.c. o întrevedere cu prim-ministrul Iurie Leancă, la Washington.

Conducerea Fondului Monetar Internațional a remarcat o creștere economică a Republicii Moldova pe parcursul anului 2013 și consideră că aceleași succese vor preceda și în anii următori.

Șeful Executivului, Iurie Leancă, a mulțumit instituției financiare internaționale pentru sprijinul acordat țării noastre și a subliniat importanța realizării reformelor economice în Republica Moldova în dialog cu FMI.

Totodată, premierul a subliniat că va promova în continuare o politică bugetar-fiscală care va asigura stabilitate sectorului financiar al țării.

<http://www.publika.md/fmi--republica-moldova-are-mari-perspective-de-dezvoltare-economica-1830381.html>

„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”

Acest material v-a fost oferit de IDIS și ANB cu sprijinul financiar din partea CIPE
Platforma comună de susținere a Agendei Naționale de Business (ANB) cuprinde reprezentanți ai mai mult de 30 dintre cele mai influente și active
asociații de business la nivel național și camere de comerț la nivel regional care, împreună cu comunitatea de experți, doresc să influențeze politica
economică, prin participarea lor activă și transparentă în procesul decizional în domeniul reglementării activității de afaceri în Moldova.



„Economie fără monopoluri, libertate fără privilegii”