



AGENDA NAȚIONALĂ DE BUSINESS

BULETIN INFORMATIV

Nr. 80

Nouturi legislative și alte știri relevante

01.03.2016 – 31.03.2016



În perioada 1 – 31 martie 2016, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a nouturilor privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 – 2013, iar cea de-a doua conține alte nouturi de interes pentru mediul de afaceri.

Chișinău, 2016

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

- 1.1. Raportul sinteză în urma Audierii Publice cu privire la transparența și responsabilizarea factorilor decizionali în procesul legislativ al Parlamentului RM
- 1.2. Raport IDIS/ANB: progresele în implementarea recomandărilor mediului de afaceri sunt modeste
- 1.3. De la autorizare la notificare – soluția Ministerului Economiei de facilitare a afacerilor în comerț
- 1.4. Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea conceptului Sistemului informatic de gestionare și eliberare a actelor permisive și a Planului de acțiuni pentru optimizarea actelor permisive și implementarea soluțiilor de ghișeu unic
- 1.5. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative. Acest proiect de lege vine să însereze în legislația națională conceptul de antreprenoriat social și întreprindere socială

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1. Radierea agenților economici și întreprinzătorilor individuali va fi simplificat

2.2. Numărul de acte permise și licențe ar putea fi redus cu 25 la sută

2.3. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 284-XV din 22.07.2004 privind comerțul electronic

2.4. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a elaborat și supus consultărilor publice proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anul 2016.

2.5. Guvernul a prezentat Parlamentului spre examinare, în mod prioritar, proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, care rezultă din obiectivele politicilor fiscale, vamale și bugetare pe anul 2016

1.1 Raportul sintez în urma Audierii Publice cu privire la transparența și responsabilizarea factorilor decizionali în procesul legislativ al Parlamentului RM

În cadrul Agendei Naționale de Business, marți, 15 martie, a fost prezentat un raport cu privire la transparența și responsabilizarea factorilor decizionali în procesul legislativ al Parlamentului RM. Un raport-sintez al principalelor observații, recomandări, propuneri, a



fost prezentat pe baza unui număr de 39 depoziii individuale depuse pe parcursul ultimilor 5 săptămâni prin reprezentanți ai asociațiilor de business, mediului academic, autorități publice locale, dar și ai societății civile, în cadrul unor audieri desfășurate la 25 februarie.

Menționăm că acest raport-sintez a fost elaborat de experții unui Comitet de Experți, din care au făcut parte: Viorel Pîrvan, Expert juridic IDIS/ANB; Nicolae Osmochescu, Dr. în drept, Universitatea de Stat din Moldova; Mariana Kalughin, Expert juridic, coordonator proiecte Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției. Scopul raportului este de a furniza legislativului un set de soluții de îmbunătățire a procesului decizional.

Dr. Igor Munteanu, Directorul Executiv al IDIS "Viitorul", a susținut la deschidere că prezentarea acestui raport este un eveniment semnificativ pentru scopul de consolidare a mecanismelor de supraveghere și control public asupra sectorului public, propunând soluții de ameliorare ori schimbare calitativă a unor mecanisme care nu funcționează satisfăcător pentru cetățeni. Acest raport de sintez ar trebui să fie util autorității legislative prin colecția de observații, critici și recomandări făcute de cum ar trebui să fie organizat mai bine procesul de creare a legilor în RM. Trecând în revistă principalele observații, Membrii Comitetului de Experți au apreciat contribuția individuală a mai multor actori, au explicat mecanismul de depunere a depozitiilor scrise, de susținere a lor în format public,

precum și rolul esențial al consultărilor efective cu societatea civilă a autorităților statului, în special pe acele domenii și subiecte care complică funcționarea statului de drept motivează corupția sau compromite calitatea procesului de luare a deciziilor. S-a menționat că există numeroase lacune intenționate și neintenționate pe care Parlamentul RM ar trebui să le recunoască pentru a le putea ulterior rezolva.

Articolul integral poate fi accesat [aici](#)

1.2 Raport IDIS/ANB: progresele în implementarea recomandărilor mediului de afaceri sunt modeste

Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) "Viitorul" a prezentat astăzi, 29 martie, un raport de monitorizare a condițiilor de desfășurare a afacerilor în R. Moldova. Raportul a fost elaborat în cadrul Agendei Naționale de Business (ANB) cu scopul de a evalua progresul de implementare a priorităților și soluțiilor propuse de Asociațiile de Business, domeniile prioritare fiind cel fiscal și vamal.



Monitorizarea s-a efectuat în perioada septembrie 2014 – martie 2016, analizându-se opiniile colectate în cadrul unor interviuri aprofundate, dezbateri pe grupuri de lucru realizate cu reprezentanți ai mediului de afaceri, fiind raportate la o serie de programe, planuri, rapoarte de activitate și alte documente de politici publice ale autorităților centrale relevante pentru prioritățile ANB. De asemenea, Raportul a inclus și o serie de recomandări făcute de business în cadrul a trei audieri publice organizate pe platforma ANB în ultimele luni, privind amenziile și penalitățile fiscale; sistemul educațional, funcționarea Ghișeului Unic pentru serviciile prestate businessului la nivel local.

În cuvântul inaugural, Directorul IDIS, Igor Munteanu, a menționat că "mediul de afaceri este, în continuare, supus unui control excesiv din partea statului, aceasta generează costuri suplimentare în procesul raportării, există presiuni neîntemeiate la diferite etape ale desfășurării afacerilor, ceea ce descurajează". Monitorizarea intern efectuată de ANB constată anumite progrese, într-o mare de lacune de funcționare și operaționalizare a cadrului legislativ. Deși, libera inițiativă este proclamată ca o prioritate a guvernării, multe politici sunt restrictive, descurajatoare, cost-ineficiente.

Constatăm astfel, pe baza indicatorilor monitorizați, că situația mediului de afaceri nu s-a ameliorat semnificativ, iar starea de lucruri reală a economiei nu contrazice scorurile fixate de Doing Business, d.e. și alte rapoarte”.

Articolul integral poate fi accesat [aici](#).

1.3 De la autorizare la notificare – soluția Ministerului Economiei de facilitare a afacerilor în comerț

Noua procedură de obținere a autorizațiilor în comerț prin notificare a fost prezentată, la 25 februarie, curent, de vice-ministrul Economiei, Vitalie Iurcu și Directorul Programului USAID BRITE, Kelly Seibold, în cadrul unui briefing de presă.



Conform modificărilor la Legea nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior, antreprenorii din Republica Moldova vor putea deschide o afacere în domeniul comerțului în doar o zi, după depunerea notificării la autoritatea publică locală sau în 15 zile dacă activitatea acestora implică anumite riscuri pentru viața și sănătatea consumatorilor, perioadă în care autoritățile competente, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) sau Centrul Național pentru Sănătate Publică (CNSP) vor efectua investigațiile de rigoare.

”Am ajuns la etapa finală a proiectului privind noua procedură de autorizare în comerț prin notificare. Este o acțiune asumată în Agenda de 100 de zile a Ministerului Economiei și o reformă radicală, cu impact major asupra sectorului comercial din țara noastră. Odată cu implementarea sistemului de notificare, am calculat că antreprenorii vor putea economisi circa 43,3 mln. lei anual. În cel mai scurt timp, urmează să promovăm proiectul în Guvern, apoi în Parlament și în câteva luni, împreună cu autoritățile publice locale, sperăm să-l implementăm”, a declarat Vitalie Iurcu.

Articolul integral poate fi accesat [aici](#).

Comentariul expertului: Utilizarea/aplicarea procedurilor/practicilor și metodelor inovative, a căror declarație pe propria răspundere, principiul aprobării tacite și organizarea inspecțiilor și a controale-

lor „post-factum”, etc. reprezintă una dintre recomandările Audiinței publice pe problema Ghiseului Unic pentru serviciile prestate businessului la nivel local, lansată în luna decembrie 2015.

1.4. Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea conceptului Sistemului informatic de gestionare și eliberare a actelor permise și a Planului de acțiuni pentru optimizarea actelor permise și implementarea soluțiilor de ghișeu unic

Potrivit notei informative, acest proiect vine să realizeze obiectivele din prioritatea “Business: cu reguli clare de joc” din cadrul Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020”, aprobată prin Legea nr. 166 din 11 iulie 2012 și obiectivele din Strategia reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1021 din 16 decembrie 2013, care prevede eliberarea a cel puțin în 30% din volumul total al actelor permise în baza ghișeului unic până în 2017 și reducerea cu 40%, până în 2020, a numărului actelor permise și a costului acestora.

Totodată, temei pentru elaborarea prezentului proiect l-a servit și Studiul cu privire la fezabilitatea introducerii soluțiilor de ghișeu unic pentru actele permise, realizat cu suportul Proiectului Banca Mondială “Ameliorarea Competitivității II”. Potrivit acestui studiu, se estimează că îmbunătățirile propuse pentru actele permise și soluțiile de tipul ghișeului unic vor genera economii semnificative din punct de vedere al costurilor suportate de agenții economici. Astfel, implementarea îmbunătățirilor propuse și a soluțiilor de tipul ghișeului unic ar putea, eventual, reduce costurile administrative cu până la 46%, ceea ce reprezintă până la 62 de milioane lei anual. În același timp, actele permise generează anumite costuri indirecte, cum ar fi timpul de așteptare pentru obținerea de acte permise, ceea ce se exprimă în aproximativ 1,4 milioane de zile pe an pentru actele permise analizate. Reformele propuse ar putea reduce acest număr cu 400 mii de zile anual.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#).

1.5. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative. Acest proiect de lege vine să însereze în legislația națională conceptul de antreprenoriat social și întreprindere socială

Instituirea unui cadru legislativ menită să stimuleze antreprenorialul social descurajat de către organizațiile societății civile reiese dintr-un număr de acte normative și angajamente, precum: Strategia de dezvoltare a societății civile pentru 2012 - 2015 și Planul de acțiuni (legea nr. nr.205/2012); Acordul de asociere Uniunea Europeană - Republica Moldova; Small Business Act pentru Europa; Programul de activitate al Guvernului RM pe anii 2016 - 2018, etc.

În proiectul dat sânt propuse amendamente la un set de legi, ce au scop reglementarea:

- a) conceptului și definiției de Antreprenoriat social și a listei de activități din acest domeniu;
- b) conceptului și definiției de întreprindere socială și de întreprindere socială de inserție;
- c) cercului de subiecți care pot obține statut de întreprindere socială sau întreprindere socială de inserție;
- d) condițiilor legale de atribuire a statutului de întreprindere socială sau întreprindere socială de inserție;
- e) instituirii Comisiei Naționale pentru Antreprenoriat Social și a principalelor norme legale ce vizează constituirea și funcționarea acesteia, celelalte aspecte de organizare și funcționare a Comisiei fiind delegate Guvernului;
- f) finanțării indirecte a activităților de antreprenoriat social prin instituirea unor facilități fiscale.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1. Radierea agenților economici și întreprinzătorilor individuali va fi simplificat

Radierea persoanelor juridice inactive și a întreprinzătorilor individuali inactivi va fi simplificat esențial și se va face din oficiu, potrivit proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative în vigoare, care include politica fiscală, vamală și bugetară pentru 2016, aprobat de Guvern.



În acest context, printr-o prevedere promovată în Legea privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali din 19 octombrie 2007 este specificată noțiunea de persoană juridică inactivă. Aceasta este agentul economic, care în decurs de 12 luni de la data înregistrării sau pe parcursul ultimilor 3 ani nu a prezentat dările de seamă fiscale, prevăzute de legislație, nu a efectuat operații pe nici un cont bancar, nu este fondator al unei alte persoane juridice, nu are filiale și reprezentanțe, nu are datorii la bugetul public național, nu a fost înregistrat în calitate de contribuabil al TVA și nu are înregistrate la Serviciul Fiscal de Stat măști de casă și control cu memorie fiscală.

De asemenea, Legea nominalizată se propune a fi completată cu o noțiune nouă „întreprinzător individual inactiv”. Adică, cel care în decurs de 12 luni de la data înregistrării sau pe parcursul ultimilor 3 ani nu a prezentat dările de seamă prevăzute de legislație, nu a efectuat operații pe nici un cont bancar, nu este fondator al unei alte persoane juridice, nu are filiale și reprezentanțe, nu are datorii la bugetul public național, nu s-a înregistrat în calitate de contribuabil al TVA și nu are înregistrate la Serviciul Fiscal de Stat măști de casă și control cu memorie fiscală.

Modificările și completările mai prevăd prezentarea trimestrială către Camera Înregistrării de Stat din partea IFPS a informației despre persoanele juridice și întreprinderii individuali inactivi. Acesta pentru a decide asupra radierii acestora din Registrul de stat.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#).

2.2. Numărul de acte permissive și licențe ar putea fi redus cu 25 la sută

Chișinău, 12 mar. /MOLDPRES/. În cadrul ședinței Executivului, Prim-ministrul Pavel Filip a anunțat despre semnarea, zilele trecute, a două dispoziții de Guvern care prevăd eliminarea constrângerilor existente asupra mediului de afaceri, informează Biroul de comunicare și relații cu presa al Guvernului.



„În primul rând este vorba despre reducerea actelor permissive pentru activitatea de întreprindător”, a declarat Premierul. El a menționat că, potrivit unui studiu realizat de Ministerul Economiei și Banca Mondială, la moment există în total 416 acte permissive, iar 90% dintre ele nu corespund cu cel puțin unul din principiile bunei reglementări stipulate în Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprindător.

Obiectivul acestor demersuri este reducerea cu 25% a numărului actelor permissive. Totodată, actele rămase vor fi aduse în conformitate cu legea, astfel încât autoritățile și întreprindătorii să aibă o înțelegere perfectă a necesității actului permisiv, a condițiilor, procedurilor și costurilor de eliberare a acestuia, evitându-se abuzurile.

În paralel cu această optimizare, va fi inițiat implementarea ghidului unic pentru actele permissive, pentru care va fi necesar un sistem informațional în baza platformei oferite de Centrul de Guvernare Electronică.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).

2.3. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 284-XV din 22.07.2004 privind comerțul electronic

Elaborarea proiectului de lege vizat vine întru implementarea prevederilor Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană („Liberă circulație a produselor și serviciilor”) și executarea în acest context a măsurilor prevăzute de Planul național de acțiuni pentru realizarea Acordului dat în perioada 2014-2016 (Hotărârea Guvernului nr. 808 din 17.10.2014).

Scopul proiectului constă în conturarea lacunelor în cadrul legislativ / normativ național, necesitatea și utilitatea suplirii acestora cu noi reglementări prin prisma legislației europene (Directiva privind comerțul electronic 2000/31/CE), care ar asigura liberă circulație a produselor / serviciilor și ar permite dezvoltarea comerțului on-line în Republica Moldova.

Potrivit autorului, implementarea prevederilor acestui proiect de lege va stimula creșterea economică a întreprinderilor, sporirea investițiilor în inovații, care se cunosc și se dezvoltă datorită sistemelor electronice (în primul rând accesul la Internet), iar toate acestea vor contribui la consolidarea competitivității întreprinderilor.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#).

2.4. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a elaborat și supus consultărilor publice proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anul 2016.

Proiectul dat a fost adaptat la cerințele Comisiei Europene, stipulate în acordul de finanțare pentru Programul ENPARD Moldova – „Suport pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală”.

Potrivit autorului, Regulamentul sus-menționat stabilește măsurile de sprijin din mijloacele fondului de subvenționare a producătorilor agricoli, precum și modul de administrare a fondului în vederea asigurării și garantării corectitudinii de alocare a mijloacelor, inclusiv condițiile obligatorii necesare pentru obținerea mijloacelor, criteriile de eligibilitate a benefici-

arilor, cuantumul sprijinului financiar alocat, modalitățile de recepționare, inspecție, autorizare, contabilizare plăți.

Printre noutățile acestui Regulament notăm un număr de măsuri noi de subvenționare, ce se referă la susținerea promovării și dezvoltării agriculturii ecologice, precum și serviciile de consultanță și formare pentru producătorii agricoli. Totodată, producătorii agricoli care întrunesc condițiile tânărului fermier și/sau femeie-fermier sunt eligibili de a beneficia suplimentar de 15% din valoarea subvenției calculate.

Perioada de consultare a proiectului citat este 23 martie – 12 aprilie 2016.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat laici [aici](#)

2.5. Guvernul a prezentat Parlamentului spre examinare, în mod prioritar, proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, care rezultă din obiectivele politicilor fiscale, vamale și bugetare pe anul 2016

Guvernul a prezentat Parlamentului spre examinare, în mod prioritar, proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, care rezultă din obiectivele politicilor fiscale, vamale și bugetare pe anul 2016, bazate pe prevederile Programului de activitate a Guvernului, Strategiei Naționale Moldova 2020, Acordului de Asocierie dintre UE - RM, altor programe și strategii naționale. De asemenea, proiectul de lege vizează pe anumite domenii alinierea politicii și legislației naționale privind domeniul fiscal la aquis-ul comunitar, Acordul General pentru Tarife și Comerț (GAAT), Acordul privind aspectele drepturilor de proprietate intelectuală legate de comerț (TRIP), etc.

Proiectul înaintat de Guvern cuprinde un număr întreg de măsuri printre care am putea nota următoarele. Documentul prevede majorare a accizelor, care se produce practic în fiecare an, ținând cont de rata inflației.

Astfel, în anul 2016, accizele la băuturile alcoolice, țigări, bijuterii și metalele prețioase vor fi majorate în medie cu 10,5%, în conformitate cu prognoza ratei inflației pe anul curent. Totodată, accizele la produsele petroliere (benzină, motorină și produsele din motorină, gazul lichefiat și gazele naturale) urmează să fie majorate cu 11,4%, care reprezintă prognoza de creștere a PIB-ului în anul 2016, în raport cu anul precedent.

De menționat este că în anul 2016 urmează să fie introdus un impozit nou pe avere pentru persoanele fizice care dețin imobile scumpe (cu

excepția terenurilor de pământ) cu suprafața mai mare de 120 de metri pătrați, estimate de organele cadastrale la peste 1,5 milioane de lei. Impozitul va constitui 0,8% din costul imobilului estimat de organele cadastrale teritoriale.

Totodată, documentul prevede un nou tip de impozit - cel pentru autovehicule. Valoarea acestuia va fi similară taxei pentru folosirea drumurilor din anul 2015, care urmează să fie anulat. Plățile nu se vor mai efectua către Fondul Rutier, ci către bugetele administrațiilor publice locale unde sunt înmatriculate mașinile. Totodată, cota impozitului funciar pentru terenurile cu destinație agricolă se va majora cu 15 la sută.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#).

Acest material v-a fost oferit de IDIS și ANB, cu suportul financiar al CIPE.

Platforma comună de susținere a ANB cuprinde reprezentanți a mai mult de 30 dintre cele mai influente și active asociații de business la nivel național și camere de comerț la nivel regional care, împreună cu comunitatea de experți, doresc să influențeze politica economică, prin participarea lor activă și transparentă în procesul decizional în domeniul reglementării activității de afaceri în Moldova.