



AGENDA NAȚIONALĂ DE BUSINESS

BULETIN INFORMATIV

Nr. 81

Nouturi legislative și alte știri relevante

01.04.2016 – 30.04.2016



În perioada 1 – 30 aprilie 2016, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a nouturilor privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 – 2013, iar cea de-a doua conține alte nouturi de interes pentru mediul de afaceri.

Chișinău, 2016

Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

- 1.1. ANB în noua componentă a Consiliului Economic al Prim-ministrului
- 1.2. Ministerul Economiei a lansat Programul Pilot „Femei în Afaceri”
- 1.3. Guvernul a aprobat Regulamentul privind procedura de examinare a demersului referitor la inițierea controlului de stat la fața locului în perioada moratoriului
- 1.4. Ministerul Economiei a propus anularea a 169 de ordine vamale

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1. Guvernul a aprobat anularea obligativității taxelor pentru agenții economice

2.2. Investitorii străini își doresc îmbunătățirea climatului de afaceri din Moldova

2.3. Activitatea întreprinderilor mici și mijlocii va fi reglementată printr-o nouă lege

2.4. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizarea activității de întreprinzător.

2.5. Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2016

2.6. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice un set de acte normative în domeniul achizițiilor publice

I. Nout și relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

1.1. ANB în noua componență a Consiliului Economic al Prim-ministrului

Recent a fost numită noua componență a Consiliului Economic al prim-ministrului, care este formată din 59 de membri. Dumitru Alaiba, fostul șef al Secretariatului Consiliului Economic al prim-ministrului critică această decizie și declară că este reformată o instituție care aducea rezultate foarte bune.



Prim-ministrul Pavel Filip a semnat dispoziția cu privire la desemnarea noii componențe a Consiliului Economic. Astfel, 59 de membri: miniștri, antreprenori, reprezentanți ai autorităților publice și comunității donatorilor au format grupuri de lucru tematice, după cum a propus recent chiar Premierul.

Din noua componență a Consiliului Economic fac parte Secretarul General al Cancelariei de Stat, 8 miniștri (ministrul Economiei, ministrul Finanțelor, ministrul Agriculturii și Industriei Alimentare, ministrul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, ministrul Sănătății, ministrul Justiției, ministrul Mediului și ministrul Muncii, Protecției Sociale și Familiei), reprezentanți ai organizațiilor și instituțiilor internaționale (USAID, UNDP, Ambasada Suediei, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, Banca Mondială, Delegația UE în Republica Moldova, Ambasada Marii Britanii etc.) și reprezentanți ai autorităților publice centrale.

Pentru îndeplinirea atribuțiilor și realizarea mai eficientă a activităților Consiliului au fost create 3 grupuri de lucru tematice, care vor semnala și vor dezbate în cadrul ședințelor barierele cu care se confruntă mediul de afaceri.

Secretariatul Consiliului va asigura comunicarea eficientă dintre reprezentanții sectorului privat și cel public în procesul de activitate al grupurilor de lucru

instituite și va asigura suportul necesar în promovarea inițiativelor identificate, se menționează în comunicatul Ministerului Economiei.

Dumitru Alaiba, fostul șef al Secretariatului Consiliului Economic al Prim-ministrului afirmă că „nu am atribuit calitatea de membri permanenți din simplu motiv că am vrut o platformă flexibilă și eficientă. În funcție de agendă invităm oamenii cei mai relevanți să participe. Calificativul de „membru” nu a fost oferit nimănui pentru a preveni situații în care un el merge pe la instituții de stat și le exploatează în interese personale.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

Comentariul Expertului: Una dintre recomandările permanente ale rapoartelor de monitorizare ale ANB din ultimii ani a fost instituirea unui mecanism de monitorizare și evaluare independent (din partea societății civile) a principalelor documente de politici în domeniul reglementării activității de afaceri. În martie 2016 IDIS/ANB a înaintat propunerea către Consiliul Economic al Prim-ministrului RM de a institui în cadrul Secretariatului Consiliului Economic un Grup de Lucru permanent pentru monitorizare și transparență în procesul decizional. Această propunere a fost acceptată și astfel, IDIS/ANB va avea un reprezentant în Grupul de Lucru respectiv. Constituirea Grupului de Lucru pentru monitorizare și transparență în procesul decizional în cadrul Secretariatului Consiliului Economic al Prim-ministrului RM, dar și includerea unui reprezentant al IDIS/ANB în acest GL, reprezintă o recunoaștere a rolului pe care IDIS/ANB l-a avut în monitorizarea politicilor publice în domeniul reglementării activității de afaceri și în domeniul transparentizării procesului de luare a deciziilor.

1.2. Ministerul Economiei a lansat Programul Pilot „Femei în Afaceri”

Scopul Programului este de a oferi suport financiar și non-financiar prin acordarea granturilor pentru investiții și servicii relevante pentru dezvoltarea afacerilor. Programul va contribui la susținerea afacerilor gestionate de către femei prin menținerea angajării și crearea noilor locuri de muncă. Programul va fi focusat pe femeile din afaceri cu potențial de creștere prin extinderea pieței de desfacere, export și inovare.

Programul se va desfășura pentru o perioadă de pilotare de 36 luni și va acoperi 3 etape de susținere a femeilor în domeniul de afaceri:

1. Suport în inițierea afacerii – cursuri de instruire în inițierea afacerii, suport și consultanță în scopul majorării numărului femeilor care vor crea o întreprindere sustenabilă.
2. Suport pentru afacerile nou-create – grant pentru investiții și consultanță, care stabilește baza de resurse necesare și planificarea succesului de durată al afacerii;
3. Afaceri în creștere – grant investițional și suport consultativ, necesar pentru dezvoltarea strategică a afacerii în creștere a acestora, bazat pe sporirea numărului locurilor de muncă, aplicarea inovațiilor și inițierea/extinderea exporturilor.

Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (în continuare - ODIMM) este responsabilă de implementarea, coordonarea și monitorizarea Programului „Femei în Afaceri”.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

1.3. Guvernul a aprobat Regulamentul privind procedura de examinare a demersului referitor la inițierea controlului de stat la fața locului în perioada moratoriului

După cum a comunicat vicepremierul, ministrul Economiei Octavian Calmîc, acest document a fost elaborat de Ministerul de resort și mecanismul prevăzut în el a funcționat anterior în cadrul Ministerului Economiei, iar acum a fost aprobat și la nivelul Guvernului, relatează NOI.md.

El a reamintit că la 1 aprilie 2016 a intrat în vigoare Legea privind moratoriul asupra controlului de stat și potrivit prevederilor ei, în cazul în care există pericol iminent pentru viață, sănătate, securitatea economică și mediu, se permite inițierea controalelor, decizia fiind adoptată de Ministerul Economiei.

Deoarece Ministerul Economiei este abilitat cu funcția de promovare a politicii de stat în vederea îmbunătățirii mediului de afaceri pe calea înlăturării restricțiilor administrative, Legea a învestit Ministerul cu funcția de a permite inițierea controlului de stat la fața locului în perioada moratoriului. Echipa Ministerului a elaborat Regulamentul privind inițierea controlului de stat în perioada moratoriului.

Potrivit documentului, instituțiile abilitate cu funcția de control pot adresa Ministerului demersul cu motivația inițierii controlului, iar Ministerul, după examinarea acestuia, va emite o decizie potrivit procedurii.

Prevederea conține un formular-tip al demersului și explică care informații urmează să fie prezentate Ministerului Economiei de către solicitant în vederea inițierii procedurii de control de stat la fața locului.

Octavian Calmîc a menționat că până în prezent Ministerul Economiei a recepționat o serie de demersuri cu solicitarea inițierii controalelor din partea Inspectoratului Fiscal, Comitetului portului Giurgiulești, Inspectoratului Energetic de Stat, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

1.4. Ministerul Economiei a propus anularea a 169 de ordine vamale

Ministerul Economiei a propus abrogarea a 169 de ordine cu impact major asupra activității agenților economici, emise de Serviciul Vamal în perioada anilor 2000-2016. Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la revizuirea actelor normative cu caracter de reglementare a activității de întreprinzător emise de Serviciul Vamal a fost înaintat Guvernului pentru aprobare în ședința din 14 aprilie 2016. Conform Dispoziției Guvernului, revizuirea actelor normative cu caracter de reglementare a activității de întreprinzător emise de Serviciul Vamal a fost efectuată în regim de urgență. Ministerul Economiei a instituit un Grup de lucru cu participarea reprezentanților Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor, Serviciului Vamal, al Secretariatului de Evaluare a Impactului de Reglementare, Programului USAID BRITE, Corporației Financiare Internaționale (IFC), care timp de trei zile, a analizat toate actele normative emise de

Serviciul Vamal în perioada anilor 2000-2016. În rezultat, au fost identificate 439 de ordine cu impact asupra antreprenorilor cu activitate comercială externă.

După ce fiecare ordin a fost analizat prin prisma cadrului legal a fost propus spre abrogare o listă de 169 de ordine vamale. Lista conține ordine care și-au pierdut valabilitatea, acte normative care au devenit caduce în virtutea noilor prevederi normative recent aprobate, acte normative care contravin expres prevederilor normative de forță juridică superioară. Alte 52 de acte urmează să fie revizuite în cadrul Grupului de lucru în următoarele trei luni, iar 6 acte normative vor fi publicate în Monitorul Oficial.

Ațiunea face parte din agenda de reforme a Guvernului privind ameliorarea climatului investițional și susținerea mediului de afaceri. Ministerul Economiei urmează să reducă actele permissive și licențele cu cel puțin 25% din numărul lor total.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1. Guvernul a aprobat anularea obligativității tampilei pentru agenții economici

Chinul, 20 apr. (MOLDPRES). În cadrul ședinței de astăzi, Guvernul a aprobat un set de modificări și completări la unele acte legislative care prevedeau anularea obligativității tampilei pentru agenții economici. Modificările stipulează expres dreptul opțional al agenților economici de a utiliza și/sau aplica tampa în activitatea lor, relatează MOLDPRES citând Biroul de comunicare și relații cu presa al Executivului.



Acestea însă nu se referă la instituțiile publice, pentru care tampa rămâne a fi obligatorie din motiv că aceasta este o confirmare a unei acțiuni a statului.

Proiectul are drept scop ameliorarea climatului antreprenorial, îmbunătățirea mediului investițional local și facilitarea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

Anterior, Prim-ministrul Pavel Filip a solicitat Ministerului Justiției să inițieze procedura de relansare a inițiativei privind eliminarea obligativității tampilei pe contracte și alte acte ale agenților economici.

Decizia în cauză face parte din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

2.2. Investitorii străini își doresc îmbunătățirea climatului de afaceri din Moldova

Investitorii străini sunt în așteptarea îmbunătățirii climatului de afaceri și a celui investițional din Republica Moldova. Reprezentanții Asociației Investitorilor Străini (FIA) consideră că în acest scop ar fi nevoie de modificări legislative, dar își dă seama că stabilirea cât mai curând a foaiei de parcurs a măsurilor menite să îmbunătățească mediul de afaceri din Moldova. Subiectul a fost discutat la o întâlnire cu vicepremierul, ministrul economiei, Octavian Calmăc. De asemenea, în timpul discuției

a fost subliniat importanța resetării relațiilor cu Fondul Monetar Internațional și instaurării stabilității economice, transmite IPN.

Într-un comunicat de presă al FIA se menționează că printre propunerile înaintate se numără organizarea unui grup de lucru pentru crearea legislației fiscale clare pentru rezidenții Zonelor Economice Libere. La fel, este menționată necesitatea analizei impactului introducerii taxelor vamale pentru produsele lactate, precum și pentru anumite categorii de mărfuri industriale. Cu referire la produsele lactate, investitorii străini au subliniat că Republica Moldova nu are întreaga capacitate de a furniza materie primă la cantitatea solicitată de producătorii autohtoni. „Deficitul de lapte de pe piață ar putea duce la majorarea prețurilor pentru consumatorii finali și la diminuarea volumului exportului de produse lactate”, se spune în comunicat.

Membrii FIA au menționat că produsele din țările vecine creează o concurență nelocală produselor moldovenești din cauza subvențiilor masive a sectorului agrar și sectorului materialelor de construcții de peste hotare. În acest context, viceprim-ministrul a precizat că din anul 2017 va fi implementată o nouă politică de subvenționare a sectorului agrar, caracterizată de o mai mare transparență și bazată pe concursuri de proiecte.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

2.3. Activitatea întreprinderilor mici și mijlocii va fi reglementată printr-o nouă lege

Guvernul a aprobat ieri proiectul noii Legi cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (IMM), care stabilește cadrul legal de activitate al acestora și măsurile de suport din partea statului pentru crearea și dezvoltarea IMM, informează MOLDPRES.

Prin proiectul respectiv, Ministerul Economiei propune ajustarea cadrului legislativ național la principiile europene în domeniul dezvoltării IMM. De asemenea, proiectul legii are ca obiectiv asigurarea și creșterea competitivității performanțelor întreprinderilor micro, mici și mijlocii prin facilitarea accesului la finanțare, crearea Fondului de garantare a creditelor acordate IMM, educația antreprenorială, servicii de informare, asistență și consultanță, alte acțiuni prevăzute de lege.

Inovator pentru Republica Moldova este crearea Consiliului Consultativ pentru IMM-uri, care va analiza competitivitatea sectorului, dezvoltarea spiritului antreprenorial și va veni cu recomandări pentru îmbunătățirea mediului de afaceri.

Sectorul IMM-urilor reprezintă 97,4 la sută din numărul total al întreprinderilor din țară. Peste 56 la sută din numărul total de angajați muncesc în acest sector. Veniturile din vânzări ale întreprinderilor mici și mijlocii în anul 2014 s-au cifrat la 33,4 la sută din totalul pe economie. Ponderea IMM-urilor în Produsul Intern Brut este de 32,2 la sută.

Ministerul Economiei constată că analiza unor indicatori economici al sectorului IMM în anii 2010-2014 denotă că acestea au trecut la o nouă etapă, cea de investire în propria dezvoltare și inovare. Veniturile din vânzări au crescut în această perioadă, numărul întreprinderilor care înregistrează pierderi a scăzut, iar profitul s-a majorat.

IMM-urile sunt considerate întreprinderile care au un număr mediu anual de salariați de la 9 până la 250 și realizează o cifră anuală de afaceri de la trei milioane până la 50 milioane de lei sau de în active totale de la trei milioane până la 50 milioane de lei. Proiectul de lege urmează să fie examinat și adoptat de către Parlament.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

2.4. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător

Proiectul de lege este propus în vederea atingerii obiectivului „Business: cu reguli clare de joc” stabilit în Legea nr.166 din 11.07.2012 pentru aprobarea strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020” precum și în conformitate cu obligația generală de revizuire periodică stabilită la art.3 din Legea nr.161 din 22.07.2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, având scopul de a scădea povara existentă pentru mediul de afaceri, dar și de a eficientiza cheltuielile și efortul în procesul de reglementare prin acte permissive și licențe.

Printre principalele prevederi și elemente noi ale proiectului notăm propunerea de instituire a normelor juridice necesare, care ar permite fondarea și fortificarea ghișeului unic în calitate de platformă electronică cu fluxul necesar de documente în variantă electronică.

Pentru alte detalii accesați [aici](#)

2.5. Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2016

La baza proiectului de buget au stat prognoza dezvoltării economiei în anul 2016 și obiectivele politicii bugetar-fiscale pe anul 2016, examinate de către Parlament în prima lectură. De asemenea, prioritățile de politici care derivă din Strategia Națională de Dezvoltare “Moldova 2020”, alte documente de politici și strategii sectoriale, precum și acordurile semnate/ ratificate cu partenerii de dezvoltare.

Potrivit notei informative, în anul 2016, scenariul de prognoză macroeconomică prevede o redresare treptată a situației economice. Conform prognozelor, Produsul Intern Brut (PIB) în termeni reali față de anul 2015 va fi într-o creștere ușoară, de 1,5 la sută.

Conform estimărilor, în anul 2016 veniturile bugetului public național vor fi în creștere cu 11,1 la sută față de volumul acestora realizat în anul 2015, deficitul bugetar atingând nivelul de 3,2% din PIB față de 2,2% în anul 2015.

În aceste condiții, în proiectul bugetului pe anul 2016, un accent deosebit este pus pe corelarea strânsă a cadrului de cheltuieli cu cadrul de resurse disponibile prin sporirea eficacității și eficienței cheltuielilor publice, prioritizarea programelor de cheltuieli și direcționării resurselor disponibile la programe de importanță vitală, fără a admite crearea de blocaje financiare în sistemul bugetar.

Ca structură, proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2016 cuprinde partea textuală cu prevederi generale și de ordin specific anului bugetar 2016, precum și anexele, care prezintă: indicatorii generali ai bugetului; componența veniturilor; bugetele autorităților publice centrale; transferurile către bugetele locale; alocațiile pentru finanțarea investițiilor pe autorități publice centrale; lista autorităților/ instituțiilor publice la autogestiune, care primesc alocații bugetare, gestionate prin Contul Unic Trezorerial; precum și reglementarea modului de determinare a cuantumului minim al chiriei bunurilor proprietate publică.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#)

2.6. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice un proiect de acte normative în domeniul achizițiilor publice:

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziție publică .

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

Regulamentul menționat stabilește modalitatea și condițiile de planificare a contractelor de achiziții publice precum și prevede formularele tip de Plan de achiziție și Anunț de intenție pe care sunt obligate autoritățile contractante să le întocmească la începutul anului bugetar.

Astfel, proiectul reprezintă un îndrumar pentru autoritățile contractante pentru o planificare corectă a contractelor de achiziție publică cu respectarea transparenței și accesului larg a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică .

Proiectul nominalizat vine să înlocuiască prevederile Regulamentului cu privire la modul de calculare a valorii estimative a contractelor de achiziții publice și planificarea acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1404 din 10.12.2008 și vine să implementeze prevederile Legii privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015.

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

Regulamentul menționat stabilește modalitatea inițierii și desfășurării procedurii prin cererea ofertelor de prețuri precum și prevede formularele tip de anunțului de participare și invitației de participare pe care sunt obligate autoritățile contractante să le întocmească în cazul inițierii unei astfel de proceduri.

Proiectul nominalizat vine să înlocuiască prevederile Regulamentului cu privire la achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri nr. 245 din 04.03.2008 și să implementeze prevederile Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015.

Acest material vă este oferit de IDIS și ANB, cu suportul financiar al CIPE.

Platforma comună de susținere a ANB cuprinde reprezentanții a mai mult de 30 dintre cele mai influente și active asociații de business la nivel național și camere de comerț la nivel regional care, împreună cu comunitatea de experți, doresc să influențeze politica economică, prin participarea lor activă și transparentă în procesul decizional în domeniul reglementării activității