



## **AGENDA NAȚIONALĂ DE BUSINESS**

# **BULETIN INFORMATIV**

## **Nr. 84**

*Noutăți legislative și alte știri relevante*

**01.07.2016 – 31.07.2016**



În perioada 1 – 31 iulie 2016, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 – 2013, iar cea de-a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

**Chișinău, 2016**

## ***Sumar:***

### **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013**

- 1.1. A fost aprobat proiectul de lege cu privire la implementarea raportului unic privind plățile salariale**
- 1.2. Grupul de lucru ”Stimularea și menținerea investițiilor private” și-a început activitatea.**
- 1.3. Proiectul de hotărâre a Guvernului “Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021”**
- 1.4. Proiectul Hotărârii de Guvern despre aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154-XV din 28 martie 2003**
- 1.5. Proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice în Moldova 2016-2020**
- 1.6. Ministerul Finanțelor lansează procedura de selecție a experților pentru elaborarea noului Cod fiscal**

**II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri**

- 2.1. Banca Mondială a elaborat studiul cu privire la analiza juridică și instituțională a organelor cu funcție de control în domeniul activității de întreprinzător. Studiul a fost prezentat de IFC în cadrul întreprinderii din data de 11 iulie, pe platforma Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru**
- 2.2. Hotărârea Guvernului “Cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional”**
- 2.3. Camera de Comerț și Industrie a ales un nou președinte**
- 2.4. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului privind completarea și modificarea Hotărârii Guvernului nr.676 din 20 august 2014**
- 2.5. Parlamentul a votat la 22.07.16 un proiect de lege care prevede reducerea a 100 de acte din Nomenclatorul actelor permissive. Agenții economici nu vor mai fi obligați să facă rost de numeroase acte permissive care le sunt cerute de autorități pentru autorizarea activității de întreprinzător.**

## **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013**

### **1.1. A fost aprobat proiectul de lege cu privire la implementarea raportului unic privind plățile salariale**

În ședința Guvernului din 20 iulie 2016 a fost aprobat Proiectul de lege cu privire la implementarea raportului unic privind plățile salariale. Măsura vine să faciliteze activitatea antreprenorilor și să diminueze volumul de date necesare a fi prezentate autorităților publice.



În prezent, numărul mare al rapoartelor și complexitatea sporită a acestora face dificilă activitatea agenților economici. Aceasta generează cheltuieli suplimentare agenților economici pentru perfectarea rapoartelor și duce la utilizarea nerațională a banilor publici. În anul 2015 Republica Moldova a înregistrat o performanță de 186 ore pe an la indicatorul Time to prepare and pay taxes, ce reprezintă efortul de calculare și plată a taxelor și impozitelor exprimat în ore per an, plasându-se pe locul 78 pe plan global.

Proiectul de lege a fost elaborat la inițiativa membrilor Consiliului Economic al Prim-ministrului de către Ministerul Economiei cu suportul proiectului BRITE. Reprezentanții oamenilor de afaceri au pledat, astfel, pentru simplificarea cerințelor legislației față de agenții economici și diminuarea volumului de date raportate.

Amendamentele legislative propuse simplifică procesul de raportare financiară și statistică prin lansarea unei platforme unice de raportare

gestionată de către Serviciul Fiscal de Stat. Astfel, în loc să prezinte cinci rapoarte către trei instituții, în diferite perioade de timp, agenții economici vor prezenta datele incluse în raportul FSIC16 unei singure instituții, până pe data de 25 a fiecărei luni.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).

## **1.2. A fost aprobat proiectul de lege cu privire la implementarea proiectului privind plățile salariale.**

Vineri, 22 iulie, pe platforma Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru, a avut loc lansarea lucrărilor grupului de lucru 3 sub genericul 'Stimularea și menținerea investițiilor private'.



Lansarea grupului de lucru a fost organizată la solicitarea Prim-ministrului Pavel Filip exprimată în cadrul ședinței Consiliului Economic din 14 iulie 2016. „Nu cred că trebuie să vin cu explicații de ce investițiile sunt atât de importante pentru o economie, mai ales pentru cea în tranziție cum suntem noi, și de ce climatul investițional finalmente determină bunăstarea fiecărui cetățean.” - a menționat Prim-ministrul.

În activitatea sa, grupul va ține cont de problemele în calea promovării investițiilor private, atât locale cât și străine, în Moldova. Scopul grupului va fi identificarea și promovarea implementării soluțiilor practice în domeniul ameliorării climatului investițional, legislației fiscale prietenoase investitorilor, relațiilor de muncă și liberalizării pieței de capital, accesului la finanțare, concurenței sănătoase, și alte aspecte.

În calitate de președintă a grupului de lucru a fost votată Elena Varta, directoarea executivă a Asociației Investitorilor Străini din Moldova (FIA), care și-a asumat responsabilitate de a conduce ședințele grupului și de a prezenta Prim-ministrului acțiunile întreprinse și rezultatele atinse.

Teme de lucru ce urmează a fi abordate la ședințele grupului au fost întocmite de membrii Consiliului Economic.

Antreprenorii sunt invitați să propună subiecte și inițiative pentru acest grup pe adresa Consiliului Economic [consecn@gov.md](mailto:consecn@gov.md) sau la telefon (022) 250-373.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).

### **1.3. Proiectul de hotarire a Guvernului “Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021”**

Proiectul hotărârii Guvernului este expus consultărilor publice „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021” este elaborat pentru realizarea obiectivelor ce țin de modernizarea serviciilor publice statuate în Strategia de reformă a administrației publice pentru anii 2016-2020 și Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018 și întru executarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018 (Capitolul VII. BUNA GUVERNARE, Sub-capitolul C. Reforma serviciilor publice, acțiunea 1.1.). De asemenea, elaborarea Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021 este unul din angajamentele față de partenerii de dezvoltare, prevăzut expres în Foaia de parcurs privind agenda de reforme prioritare.

Printre propunerile incluse în planul de acțiuni sânt incluse următoarele priorități a ANB:

1. Implementarea ghișeului unic de eliberare a actelor permissive, inclusiv autorizațiilor în construcții și a permiselor de mediu.
2. Elaborarea și promovarea hotărârii de Guvern cu privire la ghișeul electronic de depunere a solicitărilor pentru serviciile publice (front-office digitization)
3. Digitizarea procesului de depunere a solicitărilor pentru serviciile publice (front-office digitization), pentru a exclude necesitatea cetățenilor de a se prezenta la ghișeul entității prestatoare pentru serviciile unde este posibilă depunerea online a solicitării.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

#### **1.4. Proiectul Hotărârii de Guvern despre aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154-XV din 28 martie 2003**

Prezentul proiect de Lege „Pentru modificarea și completarea Codului muncii al Republicii Moldovanr.154-XV din 28 martie 2003” a fost elaborat în cadrul unui Grup de lucru tripartit creat sub egida Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei și abilitat să examineze noi propuneri de modificare și completare a Codului muncii prezentate de către partenerii sociali (în componența grupului au fost incluși reprezentanți ai Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, ai Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova, ai Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova). Modificările în cauză au ca scop îmbunătățirea reglementării drepturilor și obligațiilor angajatorului, eliminarea constrângerilor care au un caracter deposit de timp, concretizarea și îmbunătățirea cadrului normativ.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).

## 1.5. Proiectul Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice în Moldova 2016-2020

Cadrul legal al sistemului de achiziții publice a fost recent adus mai aproape de Uniunea Europeană (UE) prin adoptarea unei noi legi privind achizițiile publice. Cu toate acestea, unele prevederi nu sunt pe deplin compatibile cu cerințele UE și vor necesita modificări ulterioare. Achizițiile publice din domeniile apărării și utilităților rămân nereglementate, iar



cadru legal care reglementează concesiunile și parteneriatele public-private (PPP) necesită revizuire și aliniere cu legislația UE relevantă.

Potrivit autorului, obținerea unui sistem eficient și credibil de achiziții publice reprezintă unul dintre elementele fundamentale ale procesului de dezvoltare a Moldovei. În acest context, intensificarea eforturilor de elaborare a legislației armonizate cu legislația europeană și Acordul privind Achizițiile Publice OMC și asigurarea implementării corespunzătoare a prevederilor legale în practică va spori eficiența sistemului nostru de achiziții publice și va reduce risipa, fraudă și corupția, sporind astfel încrederea cetățenilor și a mediului de afaceri. Această Strategie a fost elaborată pentru a reflecta o viziune clară privind reformarea întregului sistem de achiziții publice, în conformitate cu principiile generale ale Bunei Guvernări.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#)

## 1.6. Ministerul Finanțelor lansează procedura de selecție a experților pentru elaborarea noului Cod fiscal

Ministerul Finanțelor informează că a fost inițiat procesul elaborării noului Cod fiscal, care are drept scop eficientizarea și sistematizarea legislației fiscale, prin prisma armonizării legislației fiscale naționale, în partea ce ține de TVA și accize la prevederile legislației Uniunii Europene,



În conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere RM-UE.

În vederea asigurării unui proces eficient, Ministerul Finanțelor invită experți în domeniul fiscal pentru a-și aduce aportul benevol la elaborarea noului Cod fiscal

## **II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri**

**2.1. Banca Mondială a elaborat studiul cu privire la analiza juridică și instituțională a organelor cu funcție de control în domeniul activității de întreprinzător. Studiul a fost prezentat de IFC în cadrul întrevederii din data de 11 iulie, pe platforma Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru**



Astfel au fost constatate 58 de instituții de control : 33 autorități publice incluse în Legea Nr. 131 și 25 autorități publice (numite în aceste raport inspectorate „neformale”) care exercitau funcții de control, astfel depășind cadrul stabilit de Legea Nr.131.

Principalele constatări a acestui studiu relevă o presiune enormă din partea organelor de control asupra companiilor mici și mijlocii, dat fiind faptul lipsei resurselor financiare de a angaja sau consulta avocați, auditori și contabili calificați. În același timp, IMM cu cifre de afaceri mai mici plătesc mită și sunt hărțuite de inspectori, pentru că acestora le este dificil să asigure conformitatea afacerii lor la toate cerințele legale impuse de diferite instituții publice. În ce privește organele de reglementare, asociațiile de afaceri le percep ca parte a Legea 131 cu privire la controalele de stat.

Dacă există careva excepții, acestea trebuie să fie motivate, totuși principiile generale stabilite în Legea nr.131 trebuie să se aplice tuturor instituțiilor de stat cu funcții de control.

## **2.2. Hotărârea Guvernului “Cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional”**

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova a organizat ședința de consultare publică a proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, care a avut loc la data de 27 iulie curent, în incinta Casei Guvernului.

În cadrul discuțiilor, participanții au înaintat mai multe propuneri referitor la îmbunătățirea cadrului normativ privind transparența decizională, precum și îmbunătățirea mecanismului de colaborare dintre autoritățile publice cu societatea civilă, fiind și un obiectiv care se regăsește în Foaia de parcurs și în angajamentele Guvernului față de partenerii de dezvoltare, dar și față de societate.



Atașat se prezintă:

- Hotărârea Guvernului “Cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional” (aprobată în cadrul Ședinței Guvernului din 27 iulie 2016, Nr. de ordine: 32);
  - Regulamentul cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional;
  - Nota informativă;
- Tabelul divergențelor.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

## **2.3. Camera de Comerț și Industrie a ales un nou președinte**

În cadrul ședinței extraordinare a Congresului Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, care a avut loc astăzi, 28 iulie 2016, a fost ales președinte al instituției. Anterior interimatul acestei funcții a

fost deținut de către vicepreședintele Tudor Olaru, după ce Valeriu Lazăr a demisionat de la conducerea instituției camerale, la sfârșitul lunii martie curent. Astfel, a fost propus votului pentru funcția de președinte a CCI domnul Sergiu Harea, care în urma votului a fost ales în această funcție.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).

#### **2.4. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului privind completarea și modificarea Hotărârii Guvernului nr.676 din 20 august 2014**

Proiectul de hotărâre are drept scop extinderea atribuțiilor Consiliului pentru Competitivitate, sarcina căruia în prezent este coordonarea, monitorizarea și evaluarea procesului de implementare a Foii de parcurs pentru ameliorarea competitivității Republicii Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.4 din 14 ianuarie 2014.

În acest context, proiectul menționat prevede completarea sarcinilor Consiliului pentru Competitivitate cu sarcina de monitorizare a procesului de implementare a Strategiei naționale de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020 (SNAIPE), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.511 din 25 aprilie 2016, cu informarea anuală a Guvernului, până la data de 31 martie a anului ce urmează după perioada de gestiune, despre progresele și rezultatele obținute.

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#)

#### **2.5. Parlamentul a votat la 22.07.16 un proiect de lege care prevede reducerea a 100 de acte din Nomenclatorul actelor permise. Agenții economici nu vor mai fi obligați să facă rost de numeroase acte permise care le sunt cerute de autorități pentru autorizarea activității de întreprinzător.**

În acest context, autoritățile își propun o revizuire a întregului spectru de acte permise și licențe, ceea ce ar urma să ducă la micșorarea la maxim a poverii existente asupra mediului de afaceri, aplicând fie excluderea totală, fie înlocuirea cu alte mecanisme, sau sim-

plificarea la maxim a procedurilor de solicitare și acordare prin intermediul unui Ghișeu unic.

Procesul de revizuire și optimizare va fi inițiat de mai multe instituții publice, printre care Comisia Națională a Pieței Financiare, Consiliul Concurenței, Consiliul Coordonator al Audiovizualului, Centrul Național de Terminologie, Agenția pentru Siguranța Alimentelor, Agenția pentru Turism, etc.

Sursa: <http://www.bizlaw.md/2016/07/22/parlamentul-a-votat-pentru-excluderea-a- peste-100-de-acte-permisiive/>

Pentru mai multe detalii proiectul poate fi accesat [aici](#)

***Platforma comună de susținere a ANB cuprinde reprezentanții a mai mult de 30 dintre cele mai influente și active asociații de business la nivel național și camere de comerț la nivel regional care, împreună cu comunitatea de experți, doresc să influențeze politica economică, prin participarea lor activă și transparentă în procesul decizional în domeniul reglementării activității***