



AGENDA NAȚIONALĂ DE BUSINESS

BULETIN INFORMATIV

Nr. 86

Noutăți legislative și alte știri relevante

01.09.2016 – 30.09.2016



În perioada 1 – 30 septembrie 2016, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business 2012 – 2013, iar cea de-a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Chișinău, 2016



Sumar:

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

- 1.1. Ministerul Finanțelor a remis spre examinare și coordonare setul de materiale ce vizează proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la mecanismul desemnării procentuale.
- 1.2. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a supus consultărilor publice și expediat spre avizare proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului Fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997
- 1.3. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a supus consultărilor publice proiectul Codului funciar.
- 1.4. Parlamentul a votat reducerea numărului de instituții cu funcții de control.
- 1.5. A fost lansat siteul IDNO.MD care conține date despre companiile înregistrate în Moldova și conexiunile lor cu achizițiile publice.
- 1.6. Dumitru Albulesa: „Peste o mie de vehicule au plecat din țară. Nu mai vin!”
- 1.7. Carolina Linte: Ca să nu mai plătească salariile în plic, oamenii de afaceri trebuie să fie stimulați

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

- 2.1.** Băncile nu vor mai putea intra în posesia bunurilor gajate de la datornici, decât dacă vor avea confirmarea înștiințării.
- 2.2.** Topul licențelor eliberate în Moldova de la începutul acestui an.
- 2.3.** A crescut dramatic numărul companiilor declarate insolabile.

I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013

1.1. Ministerul Finanțelor a remis spre examinare și coordonare setul de materiale ce vizează proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la mecanismul desemnării procentuale.

Acest proiect este elaborat în scopul realizării art.15² al Codului fiscal, art.333 al Legii cu privire la asociațiile obștești nr.837 din 17 mai 1996 și art.43¹ al Legii privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie nr.125 din 11 mai 2007 și art.IV alin.(2) al Legii nr.177 din 21 iulie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Menționăm că desemnarea procentuală reprezintă un proces în care contribuabilul direcționează un quantum procentual de 2% din suma impozitului său pe venit calculat anual la buget către unul din beneficiarii incluși în Lista beneficiarilor desemnării procentuale.

Scopul Regulamentului este asigurarea cadrului legal necesar pentru realizarea desemnării procentuale, prin reglementarea clară și transparentă a unor condiții egale de acces la mecanismul de desemnare procentuală pentru asociațiile obștești, fundațiile și instituțiile private, pe de o parte, și entitățile religioase, pe de altă parte; instituirea unei proceduri de pre-înregistrare a beneficiarilor și de publicare a listei acestora; stabilirea unui mod simplu de efectuare și a unor reguli explicite privind utilizarea desemnărilor procentuale; prevederea unor reguli adecvate și egale de raportare și sancționare în caz de utilizare a surselor cu încălcarea prevederilor legale și/sau neraportare. Pentru mai multe detalii poate fi accesat [aici](#).

1.2. Noi modificări instituționale și de procedură referitor la organele împuternicite cu funcții de control și de urmărire penală în privința activității economice.

Conform Legii nr.223 din 3 decembrie 2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, a fost modificată și completată Legea nr.461-XV din 30 iulie 2001 privind piața produselor petroliere, prin care producătorilor agricoli, înregistrați ca persoane juridice, le-a fost oferit dreptul de import direct al motorinei pentru consum propriu, în baza autorizației de import a motorinei în calitate de carburanți pentru utilaj, transport sau tehnică agricolă, utilizate nemijlocit în activitatea agrară.

Potrivit informației Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, pînă în prezent nimeni din producătorii agricoli nu au obținut autorizația de import direct a motorinei, deoarece această normă nu funcționează și rămîne a fi inaplicabilă prin cerințele sale. Pentru realizarea obiectivului trasat se propune restituirea accizului la motorina utilizată pentru îndeplinirea lucrărilor mecanizate de către producătorii agricoli.

În această ordine de idei, prin acest proiect de lege autorul propune restituirea accizului la motorina utilizată și în mod special producătorilor agricoli care au înregistrat performante la cultivarea culturilor agricole obținînd roade înalte la hectar și care și-au onorat obligațiunile de plată față de stat.

Pentru mai multe detalii acesăți [aici](#).

1.2.1. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a supus consultărilor publice proiectul legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative și anume a Legii nr.845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi, Legii nr. 1353-XIV din 03 noiembrie 2000 privind gospodăriile țărănești (de fermieri), Codului Fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997, Codului muncii al Republicii Moldova nr.154-XV din 28 martie 2003, Legii securității și sănătății în muncă nr. 186-XVI din 10 iulie 2008.

Potrivit autorului, proiectul are ca scop:

- înregistrarea obligatorie a Gospodăriilor Țărănești la Camera Înregistrării de Stat;
- excluderea angajării terțelor persoane și folosirea muncii membrilor familiei fondatorului Gospodăriei Țărănești;
- excluderea prevederilor ce țin de aprecierea utilizării preponderente în cadrul Gospodăriilor Țărănești (mai mult de 50 la sută anual) a muncii personale a membrilor ei;
- disciplinarea membrilor Gospodăriilor Țărănești prin aplicarea sancțiunilor pecuniare;
- respectarea normelor ce vizează securitatea și sănătatea în muncă a membrilor Gospodăriilor Țărănești;
- ținerea evidenței contabile cu prezentarea obligatorie a rapoartelor conform evidenței sintetice sau conform partidei simple, stabilite de Guvern;

- excluderea din sistemul impozitelor și taxelor de stat și introducerea în sistemul impozitelor și taxelor locale a impozitului achitat de către Gospodăriile Țărănești.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#)

1.3. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a supus consultărilor publice proiectul Codului funciar.

Potrivit autorului, Codul funciar va reglementa regimul juridic al fondului funciar și relațiile funciare stabilite între persoane. Prin fond funciar înțelegem totalitatea terenurilor de orice fel, indiferent de tipul de proprietate, categoria de destinație sau de titlul pe baza caruia sunt deținute. Prin relațiile funciare înțelegem totalitatea raporturilor stabilite între deținătorii de terenuri sau autoritățile publice, în temeiul legii, actelor sau faptelor juridice.

Data limită pentru comentarii: 27.10.2016.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).

1.4. Parlamentul a votat reducerea numărului de instituții cu funcții de control

Deputații au adoptat pe 23.09.16, în lectura a doua, proiectul de lege care prevede reducerea esențială a numărului de instituții cu funcții de control. Astfel, din 33 de instituții de control existente în prezent, vor rămâne doar 11, precum și 5 regulatori independenți.

Scopul noii legi este de a

diminua povara administrativă asupra mediului de afaceri, de a exclude situațiile de abuz asupra întreprinzătorilor, dar și de a eficientiza și transparentiza controlul de stat.



Noile prevederi legale prevăd comasarea organelor de control după domeniile specifice și tipurile de riscuri, cu o transparență a planurilor anuale de controale, criteriilor de risc stabilite. Astfel, vor fi excluse dublările ariilor de competență ale instituțiilor cu funcții de control. Mai mult, vor fi instituite reguli mai dure pentru cei care inițiază și efectuează controlul, dar și sancțiunii, inclusiv cu

amendă, în caz de abuzuri.

La fel, noua lege va interzice efectuarea controalelor de stat pentru primii 3 ani de activitate de la data înregistrării activității unui agent economic. Modificările vizează și crearea Consiliilor de soluționare a disputelor în cadrul tuturor organelor de control, cu implicarea reprezentanților comunității de afaceri. Totodată, noua lege prevede reducerea listei motivelor pentru care se poate iniția un control inopinat, iar în cazul în care instituțiile vor efectua un asemenea control vor fi nevoite să emită preliminar o notă de argumentare. Sursa <http://www.bizlaw.md/2016/09/23/decis-parlamentul-a-votat-reducerea-numarului-de-institutii-cu-functii-de-control/>

1.5. A fost lansat siteul IDNO.MD care conține date despre companiile înregistrate în Moldova și conexiunile lor cu achizițiile publice.

Platforma idno.md a fost dezvoltată pentru a facilita accesul la date guvernamentale deschise și pentru a ajuta cetățenii să obțină o valoare adăugată prin utilizarea acestora. Proiectul se bazează pe reutilizarea datelor publice despre companiile înregistrate în Republica Moldova, prezentându-le într-un mod prietenos pentru utilizator, astfel încât oricine să le poată analiza și procesa cu ușurință.

Platforma permite utilizatorilor să caute printre date, să urmărească istoricul companiilor și totodată să genereze infografice pe baza datelor disponibile. În prezent sunt disponibile informații despre peste 215.000 companii care au fost înregistrate în R.Moldova începând cu anul 1991.

Datele de pe idno.md se actualizează lunar, în mod automat. Echipa idno.md și -a propus te termen lung să integreze și alte informații care vor fi disponibile publicului larg, printre acestea și informațiile despre achizițiile publice conectate cu companiile care au câștigat tendere de-a lungul anilor.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).



1.6. Dumitru Albulesa: „Peste o mie de vehicule au plecat din țară. Nu mai vin!”

În ultimii ani, transportatorii rutieri din R. Moldova au început să plece masiv peste hotare ca să-și înregistreze firmele, din cauză că regulile de activitate și cerințele din R. Moldova sunt foarte drastice, condițiile de licențiere foarte anevoioase, prețurile pentru autorizații, asigurare și taxele rutiere percepute de stat sunt enorme, iar banii pe care îi plătesc transportatorii autohtoni nici măcar nu ajung să fie cheltuiți pentru reparația drumurilor, adică în Fondul Rutier.

Dumitru Albulesa, directorul executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din R. Moldova, care reprezintă 28,5% din piața transportului de călători și mai mult de 38% din cea a transportului marfar din R. Moldova, afirmă că în România, unde cerințele sunt cu mult mai dure, dar clare și transparente, au fost înregistrate deja peste 100 de firme de transport marfă de către cetățeni ai R. Moldova.

În acest an, avem deja o scădere de peste 1% în ramura transporturilor rutiere, față de perioada respectivă a anului 2015, anul trecut scăderea a fost de 18% față de anul 2014, iar în 2014 față de anul 2013 a fost o scădere de cca 30%.

Cauza trebuie să o căutăm în politicile statului în domeniu. Astăzi, statul, aici mă refer la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (MTID) nu are o Strategie de dezvoltarea a transportului rutier din R. Moldova. În Republica Moldova nu sunt înregistrați operatori de transport de călători sau marfă cu capital de stat. Tot transportul rutier este privat. Transportatorii rutieri pledează pentru reguli care ar permite dezvoltarea ramurii și apărarea intereselor operatorilor de transport, cum procedează organele competente din statele civilizate. Dar regulile stabilite de stat nu sunt clare și, de cele mai dese ori, sunt o barieră în dezvoltarea sectorului și o sursă de corupție.

1.7 Carolina Linte: Ca să nu mai plătească salariile în plic, oamenii de afaceri trebuie să fie stimulați.

În timp ce acțiunile autorităților de la Chișinău nu inspiră, deocamdată, o speranță oamenilor de afaceri de a exporta produsele de origine animală într-un viitor imediat, pe piața autohtonă pătrund tot mai multe produse din afară care ar putea ruina producătorii noștri.

Președinta Asociației Producătorilor și Prelucrătorilor de Lapte și Carne, Carolina Linte, care reprezintă mii de angajați din aceste sectoare, plătiți cu salarii medii de circa 4.500 de lei pe lună, și-ar dori ca autoritățile noastre, inclusiv viitorul președinte, să apere interesele oamenilor de afaceri și ale angajaților din R. Moldova atunci când semnează contracte cu alte state.

Tot sunt în scădere. Numărul populației scade, respectiv și numărul

consumatorilor e mai mic. Totodată, importurile din Uniunea Europeană și țările CSI s-au majorat, produsele de acolo sunt mai competitive la preț, iar capacitatea cumpărătorului nostru scade pe zi ce trece.

Și veniturile noastre sunt în scădere. Dacă situația producătorilor de lapte este un pic mai bună, fiindcă laptele este, totuși, un produs social care trebuie și este consumat zilnic, cea a producătorilor de carne este mai critică.

În plus, noi nu avem piață de desfacere. Unica noastră piață este cea a R. Moldova. Nu avem posibilitatea să exportăm nici în Federația Rusă, nici în țările CSI.

II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri

2.1. Băncile nu vor mai putea intra în posesia bunurilor gajate de la datornici, decât dacă vor avea confirmarea înștiințării.

Creditorii nu vor mai putea să-și exercite dreptul de ipotecă, așa cum o făceau până acum, doar anunțând în scris creditorii datornici. Curtea Constituțională a stabilit că această practică este, de fapt, neconstituțională.



Obligatorie înainte de folosirea garanțiilor imobiliare va fi înștiințarea datornicilor prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.

Astfel, în urma hotărârii Curții Constituționale din 27.09.2016 creditorii nu mai pot susține că datornicii lor sunt informați, dacă au trecut 7 zile de la data trimiterii înștiințării privind intenția creditorului să-și exercite dreptul de ipotecă. Aceștia vor avea dreptul să facă uz de dreptul lor de ipotecă doar în baza înștiințării datornicilor prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.

Sursa:<http://www.bizlaw.md/2016/09/27/bancile-nu-vor-mai-putea-intra-in-posesia-bunurilor-gajate-de-la-datornici-decat-daca-vor-avea-confirmarea-instiintarii/>

2.2. Topul licențelor eliberate în Moldova de la începutul acestui an.

În prima jumătate a acestui an, Camera de Licențiere a emis 12.558 de licențe pentru diferite genuri de activitate, astfel fiind înregistrată o creștere de 15.34% față de anul trecut. Printre cele mai solicitate licențe au fost cele din domeniul construcțiilor, transportului și medicinei.

În raportul său de activitate, Camera de Licențiere informează că cel mai mare număr de licențe au fost eliberate pentru construcții –

3.920 de licențe. Un număr dublu de licențe față de 2014 au fost eliberate și pentru activitatea în domeniul transportului, și anume 1.812. În același timp, pentru activitatea în domeniul asistenței medicale au fost eliberate 799 de licențe.



După cum arată datele statistice, o singură licență de activitate a fost emisă pentru bursele de mărfuri și doar trei – pentru materialele explozibile. Dacă în 2014 nu a fost eliberată nicio licență pentru activitatea de instruire a personalului din transport, atunci în acest an cifra a crescut la 108.

Pentru agenții economici din regiunea transnistreană au fost emise 50 de licențe. Cele mai multe, 15 la număr, au fost eliberate pentru transport rutier contra cost și una singură pentru articole pirotehnice.

Conform raportului, din numărul total de licențe emise s-au acumulat peste 61 de milioane de lei, dintre care peste 51 de milioane doar din licențierea jocurilor de noroc. Totodată, cei mai puțini bani – 3.250 de lei – s-au acumulat în urma licențelor emise pentru confecționarea ștampilelor și burselor de mărfuri.

Creșterea numărului de licențe este rezultatul modificărilor legislative efectuate la Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, Legea cu privire la codul transporturilor rutiere și Legea privind siguranța traficului rutier, se menționează în raport.

Sursa: <http://www.bizlaw.md/2016/09/22/topul-licentelor-eliberate-in-moldova-de-la-inceputul-acestui-an/>

2.3. A crescut dramatic numărul companiilor declarate insolabile.

În primele șase luni ale anului, numărul agenților economici care au intrat în stare de insolabilitate a crescut semnificativ. Față de aceeași perioadă a anului 2013, numărul companiilor insolabile s-a majorat de trei ori.



Datele statistice prezentate de Serviciul Fiscal de Stat arată că în primele șase luni au intrat în stare de insolabilitate 347 de agenți economici. În aceeași perioadă a anului 2013 s-a înregistrat un număr de 105 de companii insolabile. În 2014 și 2015 au fost declarate în stare insolabilitate 178 și, respectiv 220 de agenți economici.

Potrivit Mold-street.com, Sergiu Cioclea, guvernatorul Băncii Naționale a Moldovei a declarat miercuri, 21 septembrie, în cadrul unor audieri în Comisia parlamentară pentru economie, buget și finanțe, că mai multe întreprinderi mari din Republica Moldova sunt în prag de faliment. „Ele au ajuns cu 100% de recunoaștere a pierderilor și constituirea rezervelor în bănci. Altele sunt cu întâzieri mai mari de 30 sau 60 de zile. Ele tot încep să creeze elemente de alertă și parțial să fie aprovizionate. Aș spune că este un ansamblu, odată ce economia nu crește apar probleme la nivelul deservirii creditelor”, a mai declarat guvernatorul.

În perioada 2014-2016 la Curtea de Apel Chișinău au fost depuse peste o mie de dosare cu intentarea procesului de insolabilitate.

Pentru mai multe detalii accesați [aici](#).