



## **AGENDA NAȚIONALĂ DE BUSINESS**

# **BULETIN INFORMATIV**

## **Nr. 92**

***Noutăți legislative și alte știri relevante***

***1 – 30 aprilie 2017***



*În perioada 1 – 30 aprilie 2017, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business, iar cea de-a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.*

**Chișinău, 2016**

## ***Sumar:***

### **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business**

**1.1.** Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (proiectul vizează amendarea a 32 de acte legislative).

**1.2.** Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Ordinului cu privire la modificarea și completarea unor Ordine ale Ministerului Finanțelor.

**1.3.** Ministerul Justiției a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 6 iunie 2002 și cadrul conex).

**1.4.** Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptul Planului de Amenajare a Teritoriului Național.

**II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri**

**2.1.** Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Protocolului privind introducerea modificărilor în Acordul de colaborare a statelor - membre ale Comunității Statelor Independente privind combaterea furtului mijloacelor de transport și asigurarea restituirii lor, din 25 noiembrie 2005.

**2.2.** Finalizarea cu succes a proiectului „Suport pentru implementarea DCFTA în Republica Moldova”

**2.3.** Revizuire numărului de acte solicitate de inspectorii muncii de la Antreprenori.

**2.4.** Proiectul Hotărârii Guvernului privind proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

## **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business**

**1.1. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (proiectul vizează amendarea a 32 de acte legislative).**

Potrivit autorului, la baza elaborării prezentului proiect de lege stau modificările aduse cadrului legislativ privind procedura de efectuare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător și revizuirea numărului organelor cu dreptul de a efectua controlul de stat de la 58 la 18 organe de control, inserate prin Legea nr.230 din 23 septembrie 2016. În consecință, se impune necesitatea aducerii în concordanță cu prevederile acestei legi a întregului cadru legislativ amendat.

Scopul urmărit de prezentul proiect de lege este de a determina în cadrul legislației primare a atribuțiilor ce revin noilor entități de control ce vor fi create: Inspectoratul pentru Supraveghere Tehnică și Inspectoratul pentru Protecția Mediului. Totodată, vor fi revizuite prevederile Codului contravențional nr. 218 din 24 octombrie 2008 pentru a delimita clar competența de constatare a contravențiilor în domeniile aferente și aplicare a sancțiunilor.

Potrivit noilor prevederi:

1. Inspectoratul pentru Supraveghere Tehnică – va efectua controlul de stat în domeniul siguranței obiectelor industriale periculoase, siguranței anti incendiare și protecției civile, construcțiilor și urbanismului, siguranței ocupaționale, supravegherii pieței privind materialele de construcție și utilajele/obiectele industriale periculoase, geodeziei și cartografiei, precum și al respectării condițiilor de licențiere conform domeniului aferent;

2. Inspectoratul pentru Protecția Mediului – va efectua controlul de stat în domeniul protecției mediului, resurselor forestiere, piscicole, acvatice, solului, utilizării subsolului și resurselor naturale, eficienței energetice, siguranței radiologice și nucleare, siguranței ocupaționale, precum și al respectării condițiilor de licențiere conform domeniului aferent.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4104>

### **1.2. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Ordinului cu privire la modificarea și completarea unor Ordine ale Ministerului Finanțelor.**

Și anume, Ordinul nr.130 din 30 septembrie 2010 cu privire la aprobarea formularului tipizat de document primar cu regim special „Act de achiziție a mărfurilor” și Ordinul nr.2 din 9 ianuarie 2017 privind aprobarea unor formulare tipizate aferente activității persoanelor fizice care desfășoară activitate independentă.

Completarea ordinului nr.130/2010 are drept scop acordarea dreptului persoanelor fizice care desfășoară activități independente și procură mărfuri (produse agricole) de la persoanele fizice cetățeni, de a întocmi actul de achiziție a mărfurilor.

Prin modificarea și completarea ordinului nr.2/2017 se propune elaborarea indicațiilor metodice întru reglementarea specificului ținerii evidenței contabile în partidă simplă (evidența veniturilor și cheltuielilor) de către persoanele fizice ce desfășoară activități independente conform Capitolului 10<sup>2</sup> din titlul II al Codului fiscal.

Totodată, indicațiile elaborate descriu modul de întocmire și completare a unui Registru-jurnal, în care persoana fizică care desfășoară activități independente va înregistra veniturile și cheltuielile aferente nemijlocit activității independente.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4074>

**1.3. Ministerul Justiției a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 6 iunie 2002 și cadrul conex).**

Codul civil al Republicii Moldova este cel mai voluminos și detaliat act legislativ în materie de drept privat în Republica Moldova. Având putere de lege organică, el reglementează statutul persoanelor, proprietatea, obligațiile, moștenirea și dreptul internațional privat.

Prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 519 din 3 decembrie 2013 (cu modificările și completările ulterioare) a fost creat Grupul de lucru pentru modificarea și completarea Codului civil. Acesta cuprinde diverși specialiști ai dreptului atât teoreticieni cât și practicieni – profesori universitari, judecători, notari, avocați, precum și funcționari ai Ministerului Justiției. Grupul de lucru și-a desfășurat activitatea permanent în perioada decembrie 2013 – aprilie 2017. Grupul de lucru, în comun cu Ministerul Justiției, a elaborat proiectul modificărilor și completărilor la Codul civil, precum și la alte acte legislative conexe.

Scopul Proiectului este de a moderniza dreptul privat al Republicii Moldova, conform ultimelor tendințe europene și internaționale în materie, de a face legislația civilă mai exactă și mai previzibilă, de a reglementa mai bine drepturile personalității și limitele acestora, de a proteja mai bine valabilitatea contractelor, de a responsabiliza administratorii persoanelor juridice de drept privat, etc.

Printre multiplele modificări și completări propuse de acest proiect de lege se numără și reglementarea patrimoniului și a proprietății.

Spre exemplu:

- proiectul are ca obiectiv de a reveni la principiul că tot ce se află pe teren face parte din teren. În acest sens, se introduce regula că bun imobil se consideră terenul, iar construcțiile, lucrările, drumurile, alte amenajări de pe el, fac parte componentă din teren. Astfel, proprietarul terenului cu construcție nu poate vinde sau ipoteca construcția, dar păstra terenul. La fel, construcțiile temporare, adică lucrurile atașate de teren pentru un scop temporar nu constituie parte componentă a bunului imobil. Aici se includ, cu titlu de exemplu, gherete, șoproane etc. care, în fond, nu constituie bunuri imobile.
- proiectul corelează cu proiectul Legii cu privire la condominiu, elaborat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și a Construcțiilor, instituind termenul de „unitate” în condominiu, ca termen juridic ce reprezintă, la fel, un bun imobil, împreună cu cota-parte corespunzătoare din dreptul de proprietate sau de suprafață asupra terenului, părților din clădire altele decât unitățile și altor părți comune ale condominiului. Unitatea în condominiu și cota-parte corespunzătoare din dreptul asupra părților comune nu pot fi înstrăinate sau grevate decât împreună, adică ele constituie o „unitate juridică”.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4109>

#### **1.4. Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptul Planului de Amenajare a Teritoriului Național.**

Potrivit autorului, promovarea proiectului este vitală în contextul în care Republica Moldova nu dispune în prezent de un Plan de Amenajare a Teritoriului Național. Acest Plan este necesar pentru a revitaliza procesul de dezvoltare armonioasă și corelată a localităților și teritoriilor Republicii Moldova, prin sporirea potențialului economic pe baza utilizării raționale a resurselor existente.

Planificarea teritoriului este esențială pentru realizarea de beneficii economice, sociale, culturale și de mediu, prin crearea unor condiții stabile și previzibile pentru investiții și dezvoltare, precum și prin promovarea utilizării prudente a terenurilor și a resurselor naturale pentru dezvoltare. Planificarea teritoriului este, o pârgie importantă pentru promovarea dezvoltării durabile și îmbunătățirea calității vieții.

Conceptul Planului de Amenajare a Teritoriului Național, elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, stabilește principiile de bază, documentele de politici, actele legislative și normative cât și actele comunitare relevante pentru elaborarea Planului. Tot aici sunt stabilite și instrumente și căi de soluționare a problemelor ce țin de amenajarea teritoriului, sunt stabilite rolurile și responsabilitățile în vederea elaborării Planului, cât și modul de elaborare a acestuia.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4063>



## **II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri**

**2.1.** Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Protocolului privind introducerea modificărilor în Acordul de colaborare a statelor - membre ale Comunității Statelor Independente privind combaterea furtului mijloacelor de transport și asigurarea restituirii lor, din 25 noiembrie 2005.

Ministerul Afacerilor Interne, inițiază începând cu data de 28 aprilie 2017 consultarea publică a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Protocolului privind introducerea modificărilor în Acordul de colaborare a statelor - membre ale Comunității Statelor Independente privind combaterea furtului mijloacelor de transport și asigurarea restituirii lor, din 25 noiembrie 2005

Propunerile, sugestiile și opiniile autorităților/persoanelor interesate, pot fi expediate în termen de până la data 22 mai 2017, inclusiv la adresele electronice: [aliona.gladcaia@mai.gov.md](mailto:aliona.gladcaia@mai.gov.md) și [dcie@mai.gov.md](mailto:dcie@mai.gov.md), persoana de contact: Aliona Gladcaia, tel: 022-255-368.

Pentru mai multe detalii accesați link-ul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4123>

**2.2.** Finalizarea cu succes a proiectului „Suport pentru implementarea DCFTA în Republica Moldova”

28 aprilie, Chișinău - Viceprim-ministru, Octavian Calmîc, ministru al economiei, în cadrul conferinței de finalizare a proiectului Asistență pentru Republica Moldova în procesul de implementare DCFTA, finanțat de UE, a menționat că implementarea proiectul de asistenta

DCFTA a avut o contribuție semnificativă și valoroasă atât pentru Guvern și cetățenii țării, cât și în procesul de integrare europeană.

În decursul celor mai bine de 3 ani de activitate, proiectului DCFTA a contribuit la consolidarea capacității sectorului public și privat în procesul de proiectare și selectare a politicilor de armonizare legislativă la standardele europene, de coordonare, implementare, comunicare, monitorizare și evaluare a politicilor, a accentuat Octavian Calmîc.

În acest context, Viceprim-ministru, Octavian Calmîc a mulțumit Delegației Uniunii Europene și partenerilor de dezvoltare pentru sprijinul oferit RM prin proiectul DCFTA, accentuând suportul oferit funcționarilor publicii printr-un șir de vizite de studiu și ședințe internaționale. De asemenea, pentru dialogul bilateral permanent între Moldova și UE prin care a fost oferită consultanță în procesul de elaborare a actelor legislative de armonizare, precum și aproximarea unui număr considerabil de regulamente și directive UE.

Pirkka Tapiola, Ambasadorului UE în Republica Moldova, a estimat că proiectul a fost realizat cu succes, subliniat importanța implementării DCFTA în Republica Moldova și a mulțumit echipei proiectului, precum și Ministerului Economiei pentru eforturile depuse în acest sens, apreciind colaborarea cu Ministerul Economiei ca una eficientă în implementarea DCFTA.

De asemenea, Pirkka Tapiola, a menționat că avantajele pozitive din implementarea DCFTA în Moldova sunt mai bune decât se aștepta, inclusiv a fost înregistrată o creștere de până la 65% a exporturilor moldovenești către UE și a celor agricole (30%).

Pentru mai multe detalii, accesați link-ul: <http://www.mec.gov.md/ro/content/finalizarea-cu-succes-proiectului-suport-pentru-implementarea-dcfta-republica-moldova>

### **2.3. Revizuire numărului de acte solicitate de inspectorii muncii de la Antreprenori.**

În cadrul ședinței de astăzi, 27 aprilie 2017, reprezentanții Ministerului Muncii Protecției Sociale și Familiei, a Sindicatelor și a reprezentanților mediului de afaceri au dezbătut oportunitatea aflării în listă a mai multor Ordine și Dispoziții.

Astfel, membrii mediului de afaceri cred că din listă actelor prezentate inspectorului muncii, trebuie să dispară ordinul cu privire încetarea contractului individual de muncă cu excepția cazurilor de concediere. Adică, antreprenorii cred că un astfel de document este inoportun în cazuri cum ar fi decesul angajatului. Atunci ordinul poate fi substituit cu certificatul de deces.

Mediul de afaceri mai consideră inoportună aflarea în listă a Demersului angajatorului prin care se solicită acordul (opinia consultativă a) organului sindical pentru concedierea salariatului membru de sindicat.

În replică reprezentanții Ministerului Muncii au declarat că această prevedere oricum va suporta schimbări odată cu modificarea Codului Muncii care se află acum în Guvern. Însă documentul, totuși, va prevedea obligativitatea angajatorului să solicite opinia consultativă a organului sindical la concedierea angajatului.

Totodată mediul de afaceri a fost de acord cu menținerea în listă a obligativității prezentării agenției teritoriale pentru ocuparea forței de muncă a informației privind persoanele ce urmează a fi disponibilizate. Pentru mai multe detalii, accesați link-ul: <http://consecon.gov.md/libview.php?l=ro&idc=81&id=382&t=/Activitati/Subiecte-pe-agenda/REVIZUIREA-NUMARULUI-DE-ACTE-SOLICITATE-DE-INSPECTORII-MUNCII-DE-LA-ANTREPRENORI>

#### **2.4. Proiectul Hotărîrii Guvernului privind proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Având în vedere prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 113 din 18.05.2012 cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor, care stabilește scopul instituirii Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor ca instituție responsabilă de atingerea unui grad înalt de protecție a sănătății publice și a intereselor consumatorului în ceea ce privește siguranța alimentelor, precum și întru eliminarea dublării funcțiilor de control și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor, s-a impus necesitatea aducerii în concordanță cu prevederile acestuia a întregului cadru legislativ afectat.

Întru realizarea acestui obiectiv, a fost elaborat proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care vine să pună în acord actele legislative care reglementează activitatea de control pusă în competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (*în continuare – ANSA*) și Ministerului Sănătății.

Suplimentar, un alt scop urmărit de proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative este crearea cadrului legislativ necesar pentru realizarea de către ANSA, a noilor atribuții date în competență prin Legea nr. 230 din 23 septembrie 2016, și anume: controlul de stat în domeniul protecției consumatorilor în domeniul alimentar.

Pentru definitivarea proiectului hotărîrii de Guvern menționat, Ministerul Sănătății solicită expunerea de sugestii pe marginea acestuia.

**Pentru mai multe detalii, accesați link-ul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4084>**

