



# BULETIN INFORMATIV

Nr. 95 (1-31 iulie 2017)

*Noutăți legislative și alte știri relevante*



*În perioada 1 – 31 iulie 2017, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business, iar a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.*

**Chișinău, 2017**

## CUPRINS

<b>NOUȚĂȚI RELEVANTE PENTRU IMPLEMENTAREA AGENDEI NAȚIONALE DE BUSINESS .....</b>	<b>3</b>
1.1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative privind unele modificări ale codului fiscal .....	3
1.2. Abrogarea unor Hotărâri ale Guvernului privind activitatea desfășurată de nerezidenți în Republica Moldova .....	3
1.3. Acordul privind crearea zonei de comerț liber între statele-membre GUUAM: Ratificarea Protocolului pentru aprobarea Regulamentului privind crearea și funcționarea Organului de lucru .....	4
1.4. Acorduri între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Emiratelor Arabe Unite, Georgiei: evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale, cooperare economică și tehnică, promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor .....	4
1.5. Aeroportul Internațional Mărculești: din administrarea Ministerului Apărării în cea a Ministerului Economiei .....	5
1.6. Completarea Regulamentului circulației rutiere: între reutilizarea neautorizată a transportului și securitate .....	5
1.7. Activitatea de întreprinzător în vizorul controlului de stat prin prisma reformelor guvernamentale.....	6
1.8. Plafonul de vârstă al mijloacelor de transport importate: între capacitatea de cumpărare a populației și poluarea bazinului aerian	6
1.9. Proiectul de lege cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală .....	6
1.10. Corporația Internațională Financiară: Acord de consultanță .....	7
1.11. Aprobarea Protocolului dintre administrațiile vamale ale statelor-membre ale GUAM cu privire la recunoașterea reciprocă a anumitor rezultate ale procedurilor vamale în privința mărfurilor și mijloacelor de transport .....	7
1.12. Modificarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale stabilite în codul fiscal cu privire la tariful vamal	7
1.13. REFORMA GUVERNULUI ȘI APROBAREA CADRULUI BUGETAR PE TERMEN MEDIU (2018-2020) .....	8

## Nout și relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business

### 1.1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative privind unele modificări ale codului fiscal

La ședința Guvernului din 4 iulie 2017 a fost aprobat proiectul de lege privind unele modificări și completări operate în Codul fiscal al RM, prin care Inspectoratul Fiscal Principal de Stat este substituit cu Serviciul Fiscal de Stat. Astfel, cele 36 de organe fiscale se unifică într-o singură persoană juridică cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, cu delegarea dreptului de examinare a cauzelor contravenționale altor funcționari publici din cadrul SFS pentru asigurarea optimizării procesului de aplicare a prevederilor Codului contravențional și a nu crea deranj contribuabililor.

Conform proiectului, SFS va aplica măsurile de asigurare și de executare silită, similare obligațiilor fiscale în caz de neachitare în termen a defalcărilor de la întreprinderile de stat la bugetul de stat.

Cu referire la domeniul vitivinicol, se propune ca gestionarea colectării contribuțiilor obligatorii ale producătorilor de produse vitivinicole, evidența acestora, calculul penalităților și urmărirea datoriilor să fie transferate din atribuțiile organelor fiscale în competența Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Producției Alcoolice de pe lângă Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Nu ar rămăși masă privată de atenție și asigurarea implementării prețurilor minime de referință a țigaretelor în comerțul cu amănuntul.

De asemenea, proiectul propune și unele modificări la Codul penal cu scopul de a cointeresa contribuabilul suspect de evaziune fiscală de a acoperi prejudiciul cauzat bugetului, ca acțiune imediată, din proprie inițiativă, și reducerea rolului organelor judiciare în acest proces la minimum, cu beneficii din partea ambelor părți.

Expunerea explicită a modificărilor și completărilor poate fi găsită la adresa: [http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr02\\_134.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr02_134.pdf)

### 1.2. Abrogarea unor Hotărâri ale Guvernului privind activitatea desfășurată de nerezidenți în Republica Moldova

La ședința Guvernului din 4 iulie 2017, în legătură cu modificările operate la Codul fiscal, au fost abrogate unele Hotărâri aprobate anterior.

Astfel, în sarcina Ministerului Finanțelor se pune aprobarea directivă privind activitatea desfășurată de nerezidenți în Moldova și veniturile obținute de către aceștia, care va stabili eliberarea certificatului privind atestarea impozitului pe venit achitat în RM și lista documentelor în baza cărora se eliberează.

Formularele tipizate aprobate anterior se impun spre abrogare și rămân valabile pentru declararea obligației fiscale pentru perioada fiscală 2016.

De asemenea, Declarația privind achitarea accizelor și modul de completare, Registrul de evidență a mărfurilor supuse accizelor ce se expediază (se transportă) din țara de origine a mărfurilor, Cererea de solicitare a certificatului de acciză se aprobă de Ministerul Finanțelor, respectiv se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.843 din 18 decembrie 2009.

Pentru mai multe detalii, puteți consulta:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr03\\_120.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr03_120.pdf)

### **1.3. Acordul privind crearea zonei de comerț liber între statele-membre GUUAM: Ratificarea Protocolului pentru aprobarea Regulamentului privind crearea și funcționarea Organului de lucru**

La ședința Guvernului din 4 iulie 2017, a fost aprobat proiectul de lege pentru ratificarea Protocolului pentru aprobarea Regulamentului privind crearea și funcționarea Organului de lucru care va coordona acțiunile părților la Acordul privind crearea zonei de comerț liber între statele-membre GUUAM din 20 iulie 2012, semnat la Kiev la 27 martie 2017. Acest protocol multilateral și interstatual este instituit din necesitatea coordonării acțiunilor părților contractante de a crea un mecanism adecvat și eficient pentru funcționarea unei zone de comerț liber, de a elabora propuneri pentru dezvoltarea cooperării comerciale-economice, de coordonare a politicilor economice, cu scopul de a soluționa operativ problemele în comerțul reciproc. Protocolul ține cont, de asemenea, de aspecte politice, culturale și sociale, economice și de mediu, normative, instituționale și organizatorice, precum și financiare. Pentru mai multe detalii, puteți consulta:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr10\\_119.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr10_119.pdf)

### **1.4. Acorduri între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Emiratelor Arabe Unite, Georgiei: evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale, cooperare economică și tehnică, promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor**

În cadrul ședinței Guvernului din 4 iulie 2017 a fost aprobat semnarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Emiratelor Arabe Unite privind evitarea dublei impuneri a persoanelor fizice și juridice și prevenirea evaziunii fiscale în scopul atragerii investițiilor străine și eliminarea discriminării fiscale sub orice formă, urmând astfel crearea condițiilor favorabile pentru activitatea economică și consolidarea relațiilor economice dintre Statele Contractante. Responsabil de negocierea, semnarea, interpretarea și implementarea acordului se face Ministerul Finanțelor, cu obligațiunea de a informa anual Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene. Stabilit pe o perioadă de 10 ani, acesta prevede un set de norme privind combaterea și prevenirea aranjamentelor de utilizare abuzivă a tratatelor fiscale și constituirea unei reprezentanțe permanente în cazul unui proiect de construcție și prestare a serviciilor, inclusiv de consultanță și manageriale.

Pentru alte detalii privind cotele impozitelor, precum și detalii privind dividendele, dobânzile etc., puteți consulta:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr16\\_96.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr16_96.pdf)

Acest Acord a fost ratificat în cadrul ședinței Guvernului din 19 iulie 2017

([http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr23\\_1\\_1.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr23_1_1.pdf)),

alături de proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre RM și EAU privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor

([http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr24\\_53.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr24_53.pdf)).

În ceea ce privește domeniile prioritare de cooperare economică și tehnică dintre aceste RM și EAU, puteți găsi informații la:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr17\\_95.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr17_95.pdf)

De asemenea, în cadrul ședinței Guvernului din 19 iulie 2017 a fost aprobat semnarea unei convenții similare dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Georgiei privind evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale și a unui Protocol adițional:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr10\\_121.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr10_121.pdf)

### **1.5. Aeroportul Internațional Mărculeți: din administrarea Ministerului Apărării în cea a Ministerului Economiei**

La ședința Guvernului din 10 iulie 2017 a fost aprobat transmiterea din administrarea Ministerului Apărării în cea a Ministerului Economiei a Aeroportul Internațional Mărculeți, care a dat dovadă de un management defectuos și pierderi financiare constante în ultimii 3 ani de activitate, precum și încălcarea regimului juridic al conflictului de interese – concluzii la care au ajuns analizele efectuate de Centrul Național Anticorupție și Comisia Națională pentru Integritate. În scopul eficientizării activității acestuia, s-a decis asupra transmiterii Î.S. Aeroportul Internațional Mărculeți în administrarea Ministerului Economiei.

Pentru mai multe detalii vedeți:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr02\\_135.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr02_135.pdf)

### **1.6. Completarea Regulamentului circulației rutiere: între reutilizarea neautorizată a transportului și securitate**

În scopul evitării producerii de incendii, explozii provocate de instalațiile de gaze lichefiate sau gaze naturale comprimate, în special datorită particularităților tehnico-construcțive ale sistemelor de alimentare cu gaze, precum și proprietăților fizico-chimice a combustibilului utilizat de către autovehicule, la 10 iulie 2017, Guvernul a pus în discuție interzicerea accesului și staționarea pentru autovehiculele utilizate cu sisteme de alimentare cu gaze în parcajele subterane ale clădirilor locative multietajate, clădirilor social-culturale, publice și administrative. Pentru consultare publică sau alte detalii, vedeți:

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=3828>

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr03\\_121.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr03_121.pdf)

### **1.7. Activitatea de întreprinzător în vizorul controlului de stat prin prisma reformelor guvernamentale**

Prezența coliziunilor juridice dintre normele privind controlul de stat (Legea nr.131 din 8 iunie 2012) și normele înserate în actele legislative sectoriale a condiționat determinarea cert a domeniilor de activitate a organelor de stat, a criteriilor de desfășurare și înregistrare a graficului controalelor, temeiurile privind inițierea controalelor etc. Astfel, costurile și riscurile aduse mediului de afaceri de către multitudinea autorităților publice abilitate cu funcții de control au constituit unul din subiectele ședinței Guvernului din 10 iulie 2017.

De menționat, că în contextul implementării Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020, în vederea reducerii povării asupra agenților economici, a fost inițiată optimizarea funcțională și instituțională a organelor publice cu funcții de control, inclusiv prin expunerea a noi principii conexe ale procedurii de control și determinarea listei, semnificativ diminuate, a organelor cu drept de control de stat.

În acest scop a fost elaborat proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care rezidă în corelarea normelor ce reglementează controlul derulat de către *Serviciul Vamal, Serviciul Fiscal de Stat, Agenția Navală, Autoritatea Aeronautică Civilă, Agenția Națională în Transporturi Auto* cu prevederile și principiile stabilite de Legea nr.131 din 8 iunie 2012.

Proiectul de lege prevede reorganizarea unor instituții publice și diverse modificări de operat în *Codul contravențional, Codul transporturilor rutiere, Codul vamal și Codul fiscal*. Aceste modificări sunt menite să reducă semnificativ sarcina controalelor de stat asupra activității de întreprinzător și derularea activității instituțiilor vizate de reformă pe domenii distincte, în afara oricărui conflict de competență. Pentru detalii, vedeți adresa:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr4\\_2.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr4_2.pdf)

### **1.8. Plafonul de vârstă al mijloacelor de transport importate: între capacitatea de cumpărare a populației și poluarea bazinului aerian**

Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative cu privire la limitarea vârstei de până la 7 ani la importul autovehiculelor a fost avizat negativ în cadrul ședinței Guvernului din 10 iulie 2017: Reducerea capacității de cumpărare a majorității populației (cu venituri medii și mici) ar duce la reducerea încasărilor la bugetul de stat cu minim 100 mil. MDL, iar reducerea emisiilor poluanților în aerul atmosferic ar trebui asigurată mai mult prin respectarea standardelor de emisie decât prin reducerea vârstei autoturismului.

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr06\\_123.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr06_123.pdf)

### **1.9. Proiectul de lege cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală**

La 10 iulie 2017, în cadrul ședinței Guvernului a fost aprobat proiectul de lege cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, unde sunt stabilite condițiile juridice, organizatorice și economice ale fondurilor, funcționării și încetării activității întreprinderii de stat și întreprinderii municipale. Proiectul va fi definitivat conform celor discutate în cadrul ședinței cu acceptarea propunerilor Centrului de Reformă și Ministerului Justiției.

Detalii: [http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr21\\_o.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr21_o.pdf)

#### **1.10. Corporația Internațional Financiar : Acord de consultant**

La 19 iulie 2017, în cadrul ședinței Guvernului RM a fost aprobat proiectul Acordului de consultant dintre Guvernul Republicii Moldova, reprezentat de către Ministerul Economiei al RM, și Corporația Financiar Internațional.

Corporația Internațional Financiar (IFC) va oferi asistență tehnică în valoare de 3 200 000 USD, cu o contribuție a Guvernului de 5% (160 000 USD) și o contribuție în natură a Ministerului Economiei (100 000 USD). Scopul acordului este îmbunătățirea climatului de afaceri în industria agricolă, creșterea competitivității pieței sectorului privat cu scopul de a spori exporturile și investițiile în Moldova; de asemenea, acordarea serviciilor de consultant pe trei domenii majore – a) ameliorarea mediului de afaceri, b) consolidarea accesului la piață cu accent pe sectorul agroindustrial și c) sporirea nivelului de protecție a investițiilor.

Detalii: [http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr09\\_123.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr09_123.pdf)

#### **1.11. Aprobarea Protocolului dintre administrațiile vamale ale statelor-membre ale GUAM cu privire la recunoașterea reciprocă a anumitor rezultate ale procedurilor vamale în privința marfurilor și mijloacelor de transport**

În cadrul ședinței Guvernului din 26 iulie 2017 a fost aprobat Protocolul dintre administrațiile vamale ale statelor-membre ale GUAM cu privire la recunoașterea reciprocă a anumitor rezultate ale procedurilor vamale în privința marfurilor și mijloacelor de transport deplasate peste frontierele de stat ale statelor-membre ale GUAM, întocmit la Kiev la 27 martie 2017. Fiind un acord interdepartamental, Serviciul Vamal pe lângă Ministerul Finanțelor va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului menționat. Detalii la:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr03\\_124.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr03_124.pdf)

#### **1.12. Modificarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale stabilite în codul fiscal cu privire la tariful vamal**

În cadrul ședinței Guvernului din 26 iulie 2017 a fost aprobat modificarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale stabilite în art. 103 alin.(1) pct.29) din Codul fiscal și art.28 lit.q<sup>2</sup>) din Legea cu privire la tariful vamal, care fusese modificată prin Legea nr.281 din 16.12.2016, stabilind condițiile de restricționare a intrării sau transmiterii în folosință sub orice formă prevăzută de

legislație atât integral, cât și printr-o parte componente ale activelor materiale pe termen lung, cu excepția transmiterii în locațiune a bunurilor imobile, utilizate nemijlocit la fabricarea produselor, la prestarea serviciilor și/sau executarea lucrărilor, destinate includerii în capitalul statutar (social) și scutite de TVA și taxă vamală. Detalii la: [http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr06\\_126.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr06_126.pdf)

### 1.13. REFORMA GUVERNULUI ȘI APROBAREA CADRULUI BUGETAR PE TERMEN MEDIU (2018-2020)

Ziua de 26 iulie 2017 a adus pe agenda Guvernului Republicii Moldova o nouă structură a Executivului votată de către Parlament. Astfel, în urma transferurilor de competențe, din 16 ministere vor rămâne 9, conduse de următorii miniștri:

1. **Ministerul Economiei și Infrastructurii** – viceprim-ministru, ministru Octavian Calmîc;
2. **Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene** - viceprim-ministru, ministru Andrei Galbur;
3. **Ministerul Finanțelor** – ministru Octavian Armașu;
4. **Ministerul Justiției** – ministru Vladimir Cebotari;
5. **Ministerul Afacerilor Interne** – ministru Alexandru Jizdan;
6. **Ministerul Educației, Culturii și Cercetării** – ministra Monica Babuc;
7. **Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale** – ministra Stela Grigora;
8. **Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului** - ministru Vasile Bîțca;
9. **Ministerul Apărării** – exercită funcțiile de ministru, viceministru Gheorghe Galbură.

Totodată, viceprim-ministrul Gheorghe Bîlan, guvernatorul UTA Gagauzia, Irina Vlah, și președintele Academiei de Științe din Moldova, Gheorghe Duca, vor exercita funcțiile de membru al Guvernului din oficiu.

De asemenea, Cabinetul de miniștri a aprobat structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerelor. Conform structurii aprobate, conducerea Ministerului este exercitată de către ministru, un secretar general de stat și secretari de stat. Numărul secretarilor de stat pentru fiecare Minister va fi stabilit de Guvern, în funcție de domeniile de activitate ale Guvernului, transmise în competența autorității.

Prim-ministrul a specificat că în cadrul fiecărui Minister se va institui un Colegiu al Ministerului, compus din oameni cu funcții de răspundere și condus de ministru, colegiu cu atribuții definite prin hotărâre de guvern.

Totodată, vor fi constituite comisiile pentru organizarea și desfășurarea concursurilor de ocupare a funcțiilor publice de conducere de nivel superior – secretar general și secretar general adjunct al Guvernului, secretari generali ai Ministerelor și secretari de stat.

Sursa: <http://gov.md/ro/content/reforma-guvernului-aplicare>

De asemenea, a fost aprobat Cadrul bugetar pe termen mediu (2018-2020), însoțit de o complexă analiză macroeconomică:

[http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr23\\_54.pdf](http://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr23_54.pdf)