



# BULETIN INFORMATIV

Nr. 109 (1-30 septembrie 2018)

*Noutăți legislative și alte știri*

CREDIBIL  
TRANSPARENT PROFITABIL  
BUSINESSUL FĂRĂ CORUPȚIE este mai...  
SIGUR  
INTEGRU SIMPLU PROSPER  
AVANTAJOS

În perioada 1 – 30 septembrie 2018, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business, conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

**În acest număr:**

**CARTOGRAFIEREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ȘI SOLUȚIILE BUSINESSULUI PENTRU CONTROLUL DE STAT EFECTUAT ASUPRA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR ÎN REPUBLICA MOLDOVA.....2**

**INSPECTORATUL DE STAT AL MUNCII - CONTROLUL DE STAT ASUPRA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR ....4**

**REGULAMENTULUI PRIVIND MODUL DE TRECERE A FRONTIEREI DE STAT A MĂRFURILOR SUPUSE CONTROLULUI AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR .....5**

**REGULAMENTUL PRIVIND ACREDITAREA PLATFORMELOR ELECTRONICE .5**

**REGULAMENTULUI CU PRIVIRE LA UTILIZAREA SISTEMULUI INFORMAȚIONAL AUTOMATIZAT “REGISTRUL DE STAT AL ACHIZIȚIILOR PUBLICE” .....6**

**REFORMA INSTITUȚIONALĂ – ÎN CONTINUĂ DERULARE: SERVICIULUI FISCAL DE STAT ȘI INSPECTORATUL ENERGETIC DE STAT .....7**

**RAPORTULUI SEMIANUAL PRIVIND EXECUTAREA BUGETULUI PUBLIC NAȚIONAL ȘI A COMPONENTELOR ACESTUIA PE ANUL 2018 .....8**

**CARTOGRAFIEREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ȘI SOLUȚIILE BUSINESSULUI PENTRU CONTROLUL DE STAT EFECTUAT ASUPRA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR ÎN REPUBLICA MOLDOVA**



La 26 septembrie echipa ANB a întrunit la aceeași masă de discuție reprezentanți ai autorităților publice, organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, și reprezentanți ai mediului de afaceri pentru a pune în discuție discrepanțele dintre controlul de stat asupra activității de întreprinzător în Republica Moldova de «pe hârtie» și controlul efectuat de facto în practică.



Pe lângă identificarea riscurilor de corupție și propunerea soluțiilor de către business, au fost analizate toate etapele de efectuare a controlului – înainte de control, controlul propriu-zis și etapa de post-control. Cartografierea acestui proces a scos în evidență mai multe lacune existente în legislație, probleme și riscuri în procesul de efectuare a controlului. De asemenea, în cadrul acestui eveniment au fost abordate subiecte: reforma instituțională în domeniul controlului de stat al activității de întreprinzător, în contextul general al reformei administrației publice în Republica Moldova, și instrumente de diminuare a riscurilor de corupție în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător, precum și alte subiecte de interes pentru dezvoltarea unui mediu de afaceri prosper, transparent, integru și profitabil.



### INSPECTORATUL DE STAT AL MUNCII - CONTROLUL DE STAT ASUPRA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR

Urmare a aprobării prin Hotărârea de Guvernului a controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor (nr. 379/2018), pe parcursul lunii august Guvernul a adoptat în cadrul mai multor ședințe o serie de metodologii pentru desfășurarea activității de control în mai multe domenii, aferente domeniilor de competență ale Agenției pentru Supraveghere Tehnică, Agenției pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței, Agenției Naționale Transport Auto, Autorității Aeronautice Civile și Agenției Navale (vedeți Buletinul lunii august 2018). Această serie de ajustări a fost succedată de aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii. Aceasta a fost elaborată cu acordarea punctajului corespunzător după o scară prestabilită și raportarea acestuia la ponderea fiecărui criteriu de risc, în funcție de relevanța lui pentru nivelul general de risc. Aplicarea punctajelor aferente fiecărui criteriu se efectuează pentru fiecare persoană/unitate supusă controlului și este urmată de elaborarea unui clasament în funcție de punctajul obținut, în corespundere cu nivelul individual de risc estimat. Analiza riscurilor se utilizează pentru alegerea acțiunilor adecvate dintre mai multe acțiuni posibile.

Criteriile de risc utilizate de Inspectorat sunt următoarele: 1) domeniul de activitate; 2) suma indemnizațiilor de incapacitate temporară de muncă; 3) durata de la data efectuării ultimului control; 4) numărul de angajați; 5) istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației și cu prescripțiile Inspectoratului.

De asemenea, în metodologia data găsiți informație despre Gradarea intensității riscului, cu domeniile de activitate specificate pentru fiecare grad de risc, despre ponderea criteriilor, aplicarea criteriilor în raport cu persoanele supuse controlului, efectuarea controalelor inopinate în baza analizei riscurilor, identificarea soluției optime cu privire la plângerile depuse la Inspectoratul de Stat al Muncii sau la informațiile privind încălcarea legislației în baza analizei riscurilor etc.

Mai multe detalii găsiți la adresa:

[https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr16\\_1\\_3.pdf](https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr16_1_3.pdf)

### **REGULAMENTULUI PRIVIND MODUL DE TRECERE A FRONTIEREI DE STAT A MĂRFURILOR SUPUSE CONTROLULUI AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

La 24 septembrie Guvernul a aprobat Regulamentului privind modul de trecere a frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor

În prezentul Regulament găsiți cerințele generale privind modul de control la trecerea frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, însoțite de specificații:

Nomenclatorul mărfurilor supuse controlului sanitar-veterinar la Regulamentul

NOMENCLATORUL mărfurilor supuse controlului fitosanitar

Nomenclatorul mărfurilor supuse controlului pentru siguranța alimentelor

NOMENCLATORUL produselor de uz fitosanitar și fertilizanților supuse controlului fitosanitar

Cerințe privind introducerea în Republica Moldova a mărfurilor de origine animală sau non-animală de către persoanele fizice

Totodată proiectul prevede un element important, și anume excluderea controlului repetat la frontieră a mărfurilor supuse deja controlului la export de către inspectorii ANSA din subdiviziunile teritoriale. Aceasta va permite exportul prin orice punct vamal de la frontieră, chiar și prin cele unde nu sunt posturi de inspecție ANSA. Un aspect nou nereglementat până în prezent este cantitatea mărfurilor de origine animală și non-animală care poate fi transportată peste frontieră de stat în scopuri personale, pentru a defavoriza contrabanda de mărfuri. De asemenea, este redus numărul posturilor de inspecție de la 11 la 6 și apariția unui post nou pe segmentul transnistrean la Pervomaisk-Kuciurgan facilitând comerțul internațional pentru agenții economici din stânga Nistrului.

Mai multe detalii găsiți la adresa:

[https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr38\\_19.pdf](https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr38_19.pdf)

### **REGULAMENTUL PRIVIND ACREDITAREA PLATFORMELOR ELECTRONICE**

Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind acreditarea platformelor electronice de achiziții în cadrul SIA ”Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender).

Potrivit autorului, Regulamentul stabilește condițiile și procedura de acreditare a platformelor electronice de achiziții (în continuare, PEA), inclusiv condițiile și procedura de acreditare și sistare a acreditării și atribuțiile Comisiei de acreditare a PEA. Proiectul descrie drepturile și obligațiile participanților la acreditarea platformelor electronice de achiziții (PEA), componența și sarcinile comisiei de acreditare, cerințele privind acreditarea PEA și altele.

Aderarea la sistemul MTender este deschisă tuturor potențialilor operatori de PEA care:

- 1) întrunește cerințele tehnice, funcționale și juridice pentru o PEA, astfel cum este prevăzut în Regulament și
- 2) a susținut cu succes procedura de acreditare pentru nivelul corespunzător a funcționalităților disponibile, așa cum este prevăzut în Regulament (în total sunt 6 niveluri de acreditare).

Pentru mai multe detalii, proiectul poate fi accesat la următorul linkul:

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=5761>

### **REGULAMENTULUI CU PRIVIRE LA UTILIZAREA SISTEMULUI INFORMAȚIONAL AUTOMATIZAT “REGISTRUL DE STAT AL ACHIZIȚIILOR PUBLICE”**

Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea sistemului informațional automatizat “Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender).

Sistemul MTender este un sistem informațional și de telecomunicații complex, compus din mai multe platforme electronice de achiziții, portalul web [mtender.gov.md](http://mtender.gov.md), conectate la Unitatea Centrală de Date, care în totalitate asigură accesul către aplicațiile și serviciile informaționale ce se referă la domeniul achizițiilor publice. Sistemul MTender servește drept instrument de susținere a serviciilor de achiziții publice, aplicând schimbul informațional prin intermediul mediului comunicațional.

Scopul sistemului MTender este de a spori transparența procesului de achiziții publice în totalitate, de a obține un raport calitate/preț mai bun în cadrul procedurilor de achiziții publice și de a reduce costurile de tranzacționare pentru toate părțile implicate, contribuind astfel la asigurarea unui sistem național de achiziții publice competitiv durabil și accesibil.

Regulamentul sus-menționat stabilește reguli de utilizare al Sistemului MTender în scopul organizării și desfășurării procedurilor de achiziție

publică și proceselor aferente acestora, formarea registrului contractelor și procedurilor de achiziție publică, stabilirea cerințelor minime față de utilizarea mijloacelor de protecție la introducerea, stocarea, prelucrarea și accesarea informațiilor privind procedurile de achiziție publică și celei adiacente, cerințelor minime față de echipamentul tehnic și de program față de utilizatorii Sistemului MTender.

Proiectul descrie drepturile și obligațiile participanților la Sistemul MTender, interacțiunea cu alte sisteme informaționale de stat, precum: Registrul de stat al populației, Registrul de stat al unităților de drept, Sistemele informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat, Sistemul informațional trezorerial – pentru schimbul de informație privind disponibilitatea alocațiilor bugetare, informației privind datele contractului de achiziție, datelor privind executarea contractului, plăților efectuate și altele.

Pentru mai multe detalii, proiectul poate fi accesat la următorul link:  
<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=5695>

### **REFORMA INSTITUȚIONALĂ – ÎN CONTINUĂ DERULARE: SERVICIULUI FISCAL DE STAT ȘI INSPECTORATUL ENERGETIC DE STAT**

Sedința Guvernului din 24 septembrie a.c. a continuat seria de modificări instituționale ca urmare a aprobării mai multor acte legislative care impun corelarea acestora cu cadrul normativ subordonat, precum modificarea Hotărârii Guvernului nr.395 din 05.06.2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat. Proiectul propune completarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat cu unele funcții și atribuții ale Serviciului Fiscal de Stat care la moment nu sunt incluse în Regulament, dar care au fost conferite Serviciului Fiscal de Stat prin mai multe acte normative.

Mai multe detalii la adresa:

[https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr21\\_107.pdf](https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr21_107.pdf)

Modificările nu au lăsat în umbră nici sectorul energetic. În cadrul aceleași sedințe de Guvern a fost expus spre aprobare Hotărârea prin care se reorganizează Inspectoratul Energetic de Stat prin fuziunea (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Prin implementarea acestei Hotărâri de Guvern se atinge obiectivul de reducere a numărului

organelor de control a activității de întreprinzător, prin instituirea unui singur organ de control în domeniului electroenergetic (Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică), totodată fiind asigurată continuitatea activităților de supraveghere în domeniul energetic.

Mai multe detalii la adresa:

[https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr04\\_177.pdf](https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr04_177.pdf)

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=5467>

### **RAPORTULUI SEMIANUAL PRIVIND EXECUTAREA BUGETULUI PUBLIC NAȚIONAL ȘI A COMPONENTELOR ACESTUIA PE ANUL 2018**

La ședința Guvernului din 12 septembrie a fost prezentat spre aprobare Raportului semianual privind executarea bugetului public național pe componente pe anul 2018.

Detalii la adresa:

[https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr24\\_80.pdf](https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/intr24_80.pdf)