



BULETIN INFORMATIV

Nr. 101 (1-31 ianuarie 2018)

Noutăți legislative și alte știri relevante

CREDIBIL

TRANSPARENT

PROFITABIL

BUSINESSUL FĂRĂ CORUPȚIE este mai...

SIGUR

INTEGRU

PROSPER

SIMPLU

AVANTAJOS

În perioada 1 – 31 ianuarie 2018, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business, conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.

Cuprins

TRANSPARENȚA ÎN PROCESUL DECIZIONAL.....	2
SISTEMUL SANȚIONATOR DIN DOMENIUL ECONOMIC – RELUAREA DEZBATERILOR PE MARGINEA MODIFICĂRILOR	3
TRANSPARENTIZAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE.....	6

TRANSPARENȚA ÎN PROCESUL DECIZIONAL

La 12 ianuarie 2018 a fost publicată legea privind actele normative nr.100/2017, care reglementează toate etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative. Legea prevede expres obligativitatea consultării tuturor proiectelor de acte normative în conformitate cu cerințele legii privind transparența în procesul decizional nr.239/2008. Procedurile de consultări sunt detaliate în Hotărârea Guvernului cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional nr.967/2016.

Este necesar de a menționa că cadrul normativ a fost îmbunătățit și prevede obligația informării, implicării și consultării tuturor părților interesate sau care pot fi afectate de un act normativ. Acest fapt se încadrează **în prioritatea III a Agendei anticorupție** a businessului, care se referă la consolidarea transparenței procesului decizional.

Mențiune: Legea va intra in vigoare pe 12 iulie 2018. Puteți consulta:

<http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=373698>

SISTEMUL SANȚIONATOR DIN DOMENIUL ECONOMIC – RELUAREA DEZBATERILOR PE MARGINEA MODIFICĂRILOR

La inițiativa Ministerului Justiției, pe parcursul lunii decembrie 2017 a fost elaborat și supus consultărilor publice proiectul de modificare a mai multor acte legislative al cărui scop este minimizarea presiunilor organelor de urmărire penală asupra agenților economici și “decriminalizarea” businessului. Potrivit proiectului inițial, dacă o persoană va săvârși pentru prima dată o infracțiune din domeniul economic, va recupera prejudiciul cauzat, va achita la bugetul de stat o sumă egală cu valoarea prejudiciului material cauzat, va fi absolvită de răspunderea penală. Totodată, un șir de infracțiuni din domeniul economic, legate de activitatea de întreprinzător, vor prevedea ca sancțiuni “amenda”, dar nu închisoarea cum este prevăzut în prezent.

Ideile acestui proiect corespund cu **Prioritatea V din Agenda anticorupție** a businessului “Trecerea de la controlul punitiv la controlul informativ”. Or, potrivit businessului, unul din cele mai mari riscuri de corupție este cauzat de controalele de stat orientate doar spre sancționarea agenților economici.

În prezent, acest proiect de lege este supus consultărilor publice. Este necesar de a remarca că proiectul respectiv, în mare parte, este susținut de către mediul de afaceri, asociațiile de business, însă este criticat de unele ONG-uri, deoarece, pe lângă decriminalizare, acesta conține și alte prevederi care trebuie analizate minuțios.

În aceeași ordine de idei, la 12 ianuarie 2018, în cadrul platformei Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru, au continuat discuțiile privind reforma sistemului sancționator din

domeniul economic, dar cu implicarea unui spectru mai larg de experți ai societății civile și partenerilor de dezvoltare.

Specialiștii Ministerului Justiției în comun cu experții secretariatului Consiliului Economic, au elaborat o variantă nouă de proiect din care au fost scoase toate prevederile care au generat cele mai multe nemulțumiri.

Autorii au intervenit în acest proiect în special la capitolul ce ține de absolvirea de „răspundere” penală, această sintagmă care a generat mai multe întrebări, fiind înlocuită cu absolvirea de „pedeapsă” penală. A fost revăzut conceptual șirul de componente de infracțiuni asupra cărora se răsfrâng unele prevederi ale acestei legi, fiind excluse cele din domeniul pieții financiare. S-a intervenit pe domeniul reducerii pedepselor cu închisoarea și altele.

Unii reprezentanți ai societății civile au chemat la transparentizarea maximă a procesului de dezbateri a proiectului, asigurării unor dezbateri publice și consultarea documentului cu cetățenii, așa cum cere legea.

Reprezentanții ambasadei SUA în RM, după reevaluare, au constatat că unele din îngrijorările enunțate în decembrie, încă se regăsesc în documentul din ianuarie.

Reprezentanții comunității de afaceri prezenți la eveniment au menționat că reforma sistemului sancționator este îndreptată spre îmbunătățirea mediului în care activează businessul. Aceștia au chemat opinia publică să susțină modificările, pe care le consideră necesare în activitatea comunității de afaceri de mai departe.

Toate opiniile asupra acestui proiect vor fi încorporate într-un tabel de sinteză, făcut public ulterior, astfel în cât să fie asigurată o transparență maximă a procesului.



Mai multe detalii despre dezbateri găsiți la adresa:

<http://consecn.gov.md/2018/01/12/resetarea-dezbaterilor-pe-marginea-modificari-sistemului-sanctionator-din-domeniul-economic/>

De asemenea, PROIECTUL DE LEGE poate fi consultat la adresa de mai jos:

http://particip.gov.md/public/documente/131/ro_4881_PL0901_2018New.pdf

TRANSPARENTIZAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE



La data de 23 ianuarie 2018 a avut loc o masă rotundă privind evaluarea percepției activității Agenției Naționale de Soluționare a Contestațiilor și propunerea recomandărilor din partea actorilor implicați în procesul achizițiilor publice.

În cadrul evenimentului, expertul IDIS/ANB, Viorel PÎRVAN, a menționat despre transparența în activitatea Agenției, în calitate de organ al administrației publice de specialitate mandatat să soluționeze contestațiile cu



privire la procedurile de achiziție publică. La fel, în cadrul evenimentului, s-a discutat despre percepția publică asupra activității Agenției și calitatea deciziilor adoptate de aceasta.

Monitorizarea acestei entități publice este importantă din prisma depistării intereselor ascunse din achizițiile publice, corupției și schemelor de mimare a procesului de competiție,

respectarea legislației și adoptarea deciziilor corecte. La acest eveniment, dl. Iuri Cicibaba, Șef de Cabinet în Ministerul Finanțelor, a adus la cunoștința publicului despre implementarea unui sistem electronic eficient și transparent de realizare, evidență și control al achizițiilor publice în Republica Moldova, care va fi pus în aplicare la mijlocul anului curent.

Activitățile și noutățile sus-menționate se încadrează în **prioritatea IV din Agenda anticorupție** a businessului, care urmărește transparentizarea achizițiilor publice, prin implementarea sistemului de achiziții electronice și deschiderea informațiilor privind contractele de achiziții publice și monitorizarea executării acestora.

De menționat, că anterior Ministerul Finanțelor a elaborat și a supus consultărilor publice proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender). Acesta are ca scop implementarea unui sistem electronic eficient și transparent de realizare, evidență și control al achizițiilor publice în Republica Moldova. Conceptul tehnic al Sistemului „MTender” va cuprinde ciclul integral de procese electronice pentru realizarea procedurilor de achiziție publică.

Sistemului „MTender” este bazat pe o arhitectură cu multiple platforme, care va cuprinde o Unitate Centrală de Date, ce aparține și este operată de către Guvern, interconectată cu Platformele Electronice de Achiziții, dezvoltate de agenți economici privați. Sistemul „MTender” va fi interconectat cu sistemul trezorerial și serviciile electronice guvernamentale și va permite în regim online gestionarea procesului de achiziții publice, emiterea și circularea facturilor aferente contractelor de achiziții și efectuarea nemijlocită a plăților.