



## **AGENDA NAȚIONALĂ DE BUSINESS**

# **BULETIN INFORMATIV**

## **Nr. 91**

***Noutăți legislative și alte știri relevante***

***1-31 Martie 2017***



*În perioada 1 - 31 Martie 2017, echipa IDIS "Viitorul"/ANB a continuat să monitorizeze implementarea propunerilor incluse în Agenda Națională de Business. Acest buletin este structurat în două secțiuni: prima conține monitorizarea modificărilor legislative și a noutăților privind implementarea priorităților stabilite în Agenda Națională de Business, iar cea de-a doua conține alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri.*

**Chișinău, 2017**

## ***Sumar:***

### **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business 2012 – 2013**

- 1.1. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.**
- 1.2. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.**
- 1.3. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Ordinului Ministerului Finanțelor cu privire la aprobarea Declarației cu privire la impozitul pe venit pentru agenții economici precum și a Modulului de completare a acesteia.**
- 1.4. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului.**
- 1.5. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de emiteră a soluției fiscale individuale anticipate.**
- 1.6. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice Conceptul de rescriere a Codului fiscal și a Codului vamal.**

**II. Alte noutăți de interes pentru mediul de afaceri**

**2.1. ȘEDIȚA GRUPULUI DE LUCRU RESPONSABIL DE RESCRIEREA CODULUI FISCAL**

**2.2. PREGĂTIREA CADRELOR PENTRU ECONOMIA ȚĂRII ȘI POLITICILE STATULUI ÎN DOMENIU AU FOST DISCUTATE LA CONSILIUL ECONOMIC.**

**2.3. SISTEMUL DE CONTROL FINANCIAR PUBLIC INTERN URMEAȚĂ SĂ FIE REFORMAT.**

## **I. Noutăți relevante pentru implementarea Agendei Naționale de Business.**

### **1.1. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.**

Este vorba despre Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior și Codul Contravențional nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008.

Potrivit autorului, necesitatea elaborării prezentului proiect de lege reiese din situația creată prin amendarea art. 21/1 al Legii nr. 231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior. Ori, ca rezultat, din 1.01.2017, sfera de acțiune a normelor ce se referă la interzicerea includerii în prețul de achiziție a diverselor taxe și servicii, plafonarea termenului de plată a facturilor și restricționarea returului de produse către furnizor, s-a extins asupra tuturor produselor alimentare, nu doar asupra produselor alimentare ușor perisabile (cum era prevăzut anterior), fapt ce a trezit nemulțumiri în rândul comercianților.

În contextul dat, prezentul proiect vine cu următoarele propuneri:

1. Se definește noțiunea de „cost de achiziție a produselor”, fiind interzisă includerea în acest cost a diverselor taxe și servicii care nu au tangență cu aducerea produsului la „poarta magazinului”.
2. Plafonarea reducerilor comerciale (nu mai mult de 10 %) cu scopul balansării puterii de negociere a părților contractante și susținerii producătorilor locali.
3. Stabilirea mai multor termeni de plată a facturilor în dependență de rotația de vânzare a produselor, reieșind din termenul de valabilitate a acestora (data limită de consum / data durabilității minimale) – 7, 30 și 60 zile calendaristice.
4. Permitearea returului produselor alimentare conforme normelor siguranței alimentare, a căror termen de valabilitate depășește 180 zile, cu condiția, că pînă la expirarea produsului a rămas nu mai puțin de 1/3 din data limită de consum.
5. Stabilirea unei cote de raft, nu mai puțin de 50%, destinată expunerii și vânzării produselor locale conform unei liste aprobate de Guvern. Lista respectivă va include produsele alimentare fabricate în Republica Moldova, a căror volum de producere permite asigurarea continuității livrărilor în magazin, evident și conforme parametrilor de calitate și inofensivitate a produselor.

6. Stabilirea unei perioade de tranziție pentru aplicarea normelor Codului contravențional privind returul produselor alimentare și a cotei de raft destinată comercializării produselor autohtone (de la 1 ianuarie 2018).

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4045>

## **1.2. Ministerul Economiei a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.**

Proiectul vizează amendarea a 25 de acte legislative, printre care am putea nota: Legea securității și sănătății în muncă nr.186 din 10 iulie 2008, Codul contravențional nr.218 din 24 octombrie 2008. Legea nr.105 din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor, Legea nr.78 din 18 martie 2004 privind produsele alimentare, Legea nr.10 din 3 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior, etc.

Potrivit autorului, la baza elaborării prezentului proiect de lege stau modificările aduse cadrului legislativ privind procedura de efectuare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător și revizuirea numărului organelor cu dreptul de a efectua controlul de stat, inserate prin Legea nr.230 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. În consecință, se impune necesitatea aducerii în concordanță cu prevederile acestei legi a întregului cadru legislativ amendat.

Scopul urmărit de prezentul proiect de lege este crearea cadrului legislativ necesar pentru realizarea de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA), Agenția pentru Supravegherea Pieței și Produselor Nealimentare (ASPPN) și Inspectoratul de Stat al Muncii (ISM) a noilor atribuții date în competența acestora prin Legea nr.230/2016, și anume:

a) pentru ANSA - controlul de stat în domeniul producerii și circulației vinului și produselor alcoolice, protecției consumatorilor în domeniul alimentar, siguranței ocupaționale și al respectării condițiilor de licențiere conform domeniului aferent;

b) pentru ASPPN - delimitarea clară a competențelor de supraveghere a pieței doar în partea produselor nealimentare, nu și în partea ce se referă la produsele alimentare, preluarea competențelor de supraveghere și control al

conformității tuturor serviciilor, inclusiv a serviciilor turistice; precum și competențe de supraveghere și control în domeniul siguranței ocupaționale;

c) pentru ISM - în competența acestei autorități rămân doar competențele de control a respectării prevederilor legale referitoare la raporturile de muncă, acelea privind siguranța ocupațională (siguranța și sănătatea muncii) fiind distribuite altor trei organe – ANSA; ASPPN și Inspectoratului pentru supraveghere tehnică (în continuare - IST);

d) eficientizarea procedurilor de control prin clarificarea unor prevederi ale Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (în continuare - Legea nr. 131 din 8 iunie 2012).

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=3994>

### **1.3. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Ordinului Ministerului Finanțelor cu privire la aprobarea Declarației cu privire la impozitul pe venit pentru agenții economici precum și a Modulii de completare a acesteia.**

Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Ordinului Ministerului Finanțelor cu privire la aprobarea Declarației cu privire la impozitul pe venit pentru agenții economici precum și a Modulii de completare a acesteia.

Conform art.83 alin.(4) din Codul fiscal, modificat prin Legea nr.281 din 16.12.2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, Declarația cu privire la impozitul pe venit se completează în modul și forma stabilite de Ministerul Finanțelor.

În contextul dat, prezentul proiect de Ordin al Ministerului Finanțelor propune aprobarea formularului-tip ”Declarația cu privire la impozitul pe venit pentru agenții economici” și modul de completare a acesteia.

Prim perioadă de raportare conform formularului-tip aprobat va fi pentru anul 2017, cu excepția contribuabililor a căror perioadă fiscală privind impozitul pe venit este de la 1 ianuarie 2017 până la data intrării în vigoare a prezentului ordin.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=4047>

#### **1.4. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului.**

Potrivit autorului, acest proiect de hotărâre este elaborat în scopul ajustării prevederilor actelor normative în vigoare, urmare a modificărilor și completărilor operate în Codul fiscal prin Legea nr. 281 din 16 decembrie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, prin care s-a aprobat reorganizarea celor 36 organe fiscale existente într-o singură persoană juridică – Serviciul Fiscal de Stat (în continuare SFS). Astfel, la 1 aprilie 2017 Serviciul Fiscal de Stat se crează prin reorganizarea Inspectoratului Fiscal Principal de Stat și absorbția în acesta din urmă a inspectoratelor fiscale de stat teritoriale.

La fel, prin prezentul proiect se propune a fi abrogată (în conformitate cu prevederile art.127 din Codul fiscal) Hotărârea Guvernului nr.843 din 18 decembrie 2009 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de solicitare a certificatului de acciz, de completare a declarației privind accizele și modul de evidență a mărfurilor supuse accizelor expediate (transportate) din încăperea de acciz.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=3984>

#### **1.5. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de emiteră a soluției fiscale individuale anticipate.**

Potrivit autorului, Regulamentul în cauză are drept scop reglementarea și stabilirea modului de emiteră a soluției fiscale individuale anticipate, în conformitate cu prevederile art.136/1 din Codul fiscal.

În opinia Ministerului Finanțelor, implementarea conceptului de soluție fiscală individuală anticipată în legislația și practica Republicii

Moldova prezintă beneficii atât pentru persoanele fizice sau juridice care desfășoară activitate de întreprinzător, cât și pentru stat. Astfel, pe de o parte, față de contribuabil se reduce expunerea la eventualele riscuri fiscale care ar putea decurge din interpretarea eronată a normelor fiscale și se obține certitudinea vizavi de tratamentul fiscal aferent tranzacțiilor derulate. Pe de altă parte, pentru stat, implementarea conceptului și a procedurii de emiterie a soluției fiscale individuale anticipate, prezintă avantaje din considerentul că reduce situațiile de conflict între autorități și contribuabili, precum și servește drept oportunitate de perfecționare a legislației. Astfel, proiectul Regulamentului în cauză își propune să reglementeze:

- a) modalitatea de emiterie a SFIA, începînd cu depunerea cererii de emiterie a SFIA și a documentelor aferente;
- c) procedura examinării cererii de către Serviciul Fiscal de Stat;
- d) prevede expres elementele pe care le va conține cererea de emiterie a SFIA, precum și ale Deciziei de aprobare a SFIA, cât și a Deciziei de respingere a cererii de emiterie a SFIA;
- e) este prevăzut dreptul contribuabilului de a solicita Serviciului Fiscal de Stat, anterior depunerii cererii de emiterie a SFIA și pînă la admiterea cererii spre examinare de către Serviciul Fiscal de Stat, o discuție preliminară, în vederea stabilirii existenței obiectului pentru emiteria soluției fiscale individuale anticipate;
- f) sunt prevăzute termenele și procedura de examinare a admisibilității cererii de emiterie a SFIA, precum și de elaborare și aprobare a SFIA, cu stabilirea obligațiilor în acest sens puse pe seama contribuabilului solicitant și a Serviciului Fiscal de Stat;
- g) limitele aplicabilității SFIA în timp și asupra cercului de persoane.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=3985>



### **1.6. Ministerul Finanțelor a elaborat și supus consultărilor publice Conceptul de rescriere a Codului fiscal și a Codului vamal.**

Autorul menționează că actualmente, legislația fiscală și vamală a Republicii Moldova este formată din Codul fiscal, Codul vamal, Legile pentru punerea în aplicare a titlurilor Codului fiscal, alte acte legislative și normative elaborate întru executarea codurilor menționate și o serie de acte legislative sau normative de specialitate ce conțin, de asemenea, norme ce țin de legislația fiscală și vamală. Pe parcursul ultimilor zece ani, legislația în domeniul fiscal și vamal a suferit numeroase schimbări, acestea continuând să se producă și în prezent, practica respectivă devenind o regulă. În ultimii zece ani, legislația fiscală și vamală a fost modificată prin 253 de acte legislative, în mediu, cu aproximativ 25 de modificări pe an. O regulă în acest sens, devenind și efectuarea modificărilor de mai multe ori pe an. Astfel, numărul mare de modificări efectuate a contribuit la complicarea cadrului legal și chiar au condiționat devierea de la conceptele fiscale și vamale existente în Codul fiscal și Codul vamal.

Astfel, în vederea îmbunătățirii și înlăturării lacunelor legislației fiscale și vamale actuale, precum și în vederea diminuării numărului exagerat al modificărilor efectuate la legislația fiscală și vamală în ultima perioadă, se impune necesitatea rescrierii Codului fiscal și a Codului vamal, cu implicarea experților naționali și internaționali, în scopul creării unui sistem fiscal și vamal modern și eficient.

Potrivit autorului, după inițierea procesului de rescriere a codurilor, urmează să fie elaborat și aprobat un calendar intern prin care vor fi stabilite unele termene de referință. Ulterior, va fi anunțat concursul privind selectarea experților în domeniul fiscal sau vamal, în funcție de specializarea acestora (impozit pe venit, taxa pe valoarea adăugată, accize, etc.), ce vor participa la rescrierea documentelor. De asemenea, proiectele codurilor vor fi prezentate pentru consultare asociațiilor de business, pe platforma de consultare pe lângă prim-ministru etc. Ministerul Finanțelor susține că proiectele titlurilor Codului fiscal vor fi avizate de către experții internaționali (World Bank). Totodată, noul Cod vamal va fi supus expertizării de către Comisia Europeană și EUBAM.

Pentru mai multe detalii a se vedea linkul: <http://mf.gov.md/files/files/News%20MF/Concept%20de%20rescriere%20a%20Codului%20fiscal%20%C8%99i%20a%20Codului%20vamal.pdf>

## **2.1. ȘEDINȚA GRUPULUI DE LUCRU RESPONSABIL DE RESCRIEREA CODULUI FISCAL**

Vineri, 03 martie 2017, la Ministerul Finanțelor a avut loc ședința grupului de lucru și a experților externi responsabili pentru elaborarea și promovarea proiectului noului Cod fiscal. În cadrul ședinței, a fost prezentat și discutat Conceptul de rescriere a Codului fiscal și Codului vamal, iar cei prezenți au enunțat și unele propuneri.

Conceptul de rescriere a Codului fiscal și Codului vamal este un document elaborat de Ministerul Finanțelor și vizează armonizarea cadrului legislativ național la prevederile directivelor europene și perfecționarea cadrului legislativ existent în perioada 2017-2019. Conceptul urmează a fi prezentat pentru consultări publice, în vederea perfecționării acestuia.

Totodată, în cadrul ședinței s-a discutat și despre funcționalitatea și responsabilitățile membrilor grupului de lucru, etapele de realizare a angajamentelor stabilite și activitatea organizațională.

Procesul elaborării noului Cod fiscal și Cod vamal are drept scop eficientizarea și sistematizarea legislației fiscale, prin prisma armonizării legislației fiscale naționale, în partea ce ține de TVA și accize la prevederile legislației Uniunii Europene, în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere RM-UE.

Pentru mai multe informații urmați link-ul: <http://www.mf.gov.md/newsitem/10717>

## **2.2. PREGĂTIREA CADRELOR PENTRU ECONOMIA ȚĂRII ȘI POLITICILE STATULUI ÎN DOMENIU AU FOST DISCUTATE LA CONSILIUL ECONOMIC.**

Statul inițiază parteneriate cu mediul de afaceri în scopul pregătirii viitorilor angajați. Guvernul cere părerea businessului despre câteva documente pe care le-a elaborat - Nomenclatorul domeniilor

de formare profesională al specialităților în învățământul superior, Cadrul Național al Calificărilor, proiectul hotărârii de Guvern despre comanda de stat de pregătire a cadrelor de specialitate cu finanțare de la buget.

În debutul ședinței, reprezentanții mediului de afaceri au menționat că sunt gata să contribuie la pregătirea mai bună a studenților. Membrii Consiliului prezenți la ședința sunt de părere că noul Nomenclator al domeniilor de formare profesională trebuie să conțină mai multe specializări care, acum sunt lipsă în proiect, iar Cadrul Național al Calificărilor să fie elaborat cu implicarea mediului de afaceri.

Astfel, în cadrul ședinței s-a propus ca universitățile să pregătească specialiști și în domeniul finanțelor publice, managementul proiectelor, turismului de afaceri, auditului etc.

Viorelia Moldovan-Batrânac, consilier principal al Prim-ministrului a salutat posibilitatea organizării discuțiilor în cadrul cărora mediul de afaceri să poată contribui la îmbunătățirea actelor propuse spre dezbateră. În context, oficialul a menționat că multe propuneri ar putea să se regăsească în aceste documente.

Viorel Bostan rectorul UTM, prezent la eveniment a vorbit despre necesitatea implicării businessului în formarea profesională a studenților. Asta pentru că la facultate în ciclul întâi, studenții deprind capacități generale și de executare.

Reprezentanții comunității de afaceri - companii mari, medii și mici – sunt gata să ajute statul în pregătirea specialiștilor de care are nevoie businessul și pentru educația cărora plătește Guvernul.

Pentru mai multe informații, urmăriți link-ul: <http://consecon.gov.md/libview.php?l=ro&idc=81&id=372&t=/Activitati/Subiecte-pe-agenda/PREGATIREA-CADRELOR-PENTRU-ECONOMIA-TARII-I-POLITICILE-STATULUI-IN-DOMENIU-AU-FOST-DISCUATE-LA-CONSILIUL-ECONOMIC>

### **2.3. SISTEMUL DE CONTROL FINANCIAR PUBLIC INTERN URMEAZĂ SĂ FIE REFORMAT.**

Delegația UE în Republica Moldova va asista Ministerul Finanțelor la formularea Planului de acțiuni pentru a sprijini dezvoltarea unui sistem de control intern și audit intern eficient în sectorul public din țara noastră. Un raport care include obstacolele în acest domeniu a fost prezentat la Chișinău, în cadrul unui eveniment cu instituțiile de control și alte părți interesate.

Raportul descrie progresele realizate pe parcursul ultimilor șase ani de la adoptarea Legii cu privire la controlul financiar public intern (CFPI), deficiențele și abaterile cu care se confruntă sistemul. Autorii raportului au propus mai multe recomandări pe termen scurt și lung pentru a depăși mai ușor obstacolele identificate și pentru a accelera implementarea managementului și controlului financiar și al auditului intern în instituțiile publice.

„Un control intern și un audit intern eficace al sectorului public sunt necesare pentru a crea încrederea în funcționarea eficientă a sectorului public și dorința cetățenilor de a contribui la acest proces. Pentru a construi această încredere, va fi necesar ca Guvernul să se asigure că toate organizațiile implicate în producerea de bunuri sau servicii publice sunt acoperite de un control intern eficient și transparent, precum și de aranjamente de audit intern și extern. Este necesară multă muncă pe baza unor analize și comunicări atente cu toate părțile interesate pentru îndeplinirea acestor cerințe”, a spus expertul Joop Vrolijk.

Raportul elaborat de experții consorțiului Ecorys va sta la baza unui proiect de înfrățire finanțat de Delegația UE în Republica Moldova în scopul elaborării unui Plan de acțiuni referitor la dezvoltarea unui mediu eficient de control intern și audit intern în sectorul public din Moldova.

În 2017, Ministerul Finanțelor urmează să elaboreze Strategia de dezvoltare a controlului financiar public intern pe termen mediu.

Pentru mai multe informații, urmați link-ul: <http://www.mf.gov.md/newsitem/10722>