

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ-2008

ПАРТНЕРСТВО И СОЛИДАРНОСТЬ ВО ИМЯ БУДУЩЕГО

Традиция представления интересов бизнес - сообщества

Национальная платформа бизнеса Беларуси (далее по тексту Платформа) состоялась. Как инструмент представления и защиты интересов делового сообщества. Как площадка для его консолидации. Как система конкретных предложений для переговоров с властью и диалога с обществом.

Платформа состоялась не только потому, что она получила почетный приз «Брэнд года» в 2007 году. Не только потому, что в ее обсуждении приняло участие более 30 тысяч человек, с ее текстом ознакомились сотни тысяч человек. Платформа заложила традицию консолидации, сотрудничества и солидарности.

Мы не ведем речь о лоббизме для избранных во имя привилегий, прибыли или доступа к государственным активам. Мы закладываем традицию адвокати (защиты прав и представления интересов). Она нова для национального бизнеса, для нашей власти и общества. Это традиция честного, открытого и содержательного диалога. Не ради «галочки», формального отчета или самолюбования. Бизнес-сообщество предлагает создание благоприятной бизнес - среды для развития талантов и реализации творческих идей широких слоев белорусского общества. Для экономической безопасности государства и повышения конкурентоспособности.

Простые и низкие налоги, надежная защита прав собственности, простота таможенного оформления, дешевые и понятные процедуры лицензирования и выдачи разрешений – все это дает простым людям хорошо оплачиваемые рабочие места, для бюджета - увеличение сумм налоговых поступлений, а это значит - возможность реализовывать социальные программы, строить современные дороги, школы и больницы. Беларусь с благоприятным бизнес - климатом – это экономика и общество, в котором легко работать, безопасно ходить по улицам и паркам, приятно жить и воспитывать детей, с уважением и заботой относиться к старшим поколениям.

Мы осознаем, что не все вопросы, указанные в Платформе-2008 будут решены в 2008 году полностью, но мы уверены, что необходимо и возможно активно заниматься их решением. Платформа будет жить, если традиция ее формирования будет продолжена и в 2009 и последующие годы. Не менее важно подводить честные итоги реализованных планов. Развивая Платформу, мы развиваем практику взаимодействия бизнес - ассоциаций и конструктивного диалога бизнеса власти и общества в Республике Беларусь.

Основные определения и термины

1. Адвокаси (advocacy) – это действия по защите и представлению интересов всего бизнес сообщества в таких сферах, как налоги, права собственности, лицензирование, денежная и торговая политика, финансы, рынок труда и т.д. Адвокаси направлено на изменение политики государства в отношении бизнеса через разработку новых или внесение изменений в существующие правовые акты, а также через формирование институтов рыночной экономики.

Адвокаси – это организация кампаний в поддержку определенных положений (изменений) в законодательстве или наоборот консолидация бизнес сообщества, гражданского общества и политических партий для отмены или ликвидации антипредпринимательских норм. Важной частью адвокати является просвещение бизнес сообщества и полисимейкеров, распространение информации о состоянии бизнес климата, отношении властей к предложениям бизнес ассоциаций, положительном опыте других стран. Это проведение

мероприятий, которые увеличивают вероятность принятия благоприятных для бизнеса решений.

2. Лоббизм – проведение мероприятий и кампаний по предоставлению преференций отдельному бизнесу или сектору. Это политическая, административная и медийная деятельность по «выбиванию» льготных кредитов, дотаций и иных форм нерыночной поддержки для отдельных представителей бизнеса.

3. Бизнес (деловое) – сообщество Беларуси – все организационно-правовые формы экономических субъектов, которые участвуют в процессе производства и обмена товаров и услуг. Национальная платформа бизнеса Беларуси – это документ, который ориентирован на представление интересов всех коммерческих субъектов.

4. Деловой климат – набор институтов, актов законодательства, административных процедур, организационно-правовых норм, которые определяют параметры работы коммерческой организации. Основными параметрами делового климата являются открытие и закрытие бизнеса, получение лицензии, наем и увольнение работников, регистрация прав собственности, доступ к финансовым ресурсам, в том числе получение кредита, защита прав собственности, в том числе инвестора, налоговая система, режим проведения экспортных и импортных операций и исполнение контрактов.

5. Экономическая свобода – это свобода ведения бизнеса, торговли, использования стабильных платежных средств, перемещения капитала, ведения финансовых операций, определения параметров и условий работы на рынке труда, а также защита прав собственности, свобода от чрезвычайно государственного регулирования и «серого рынка».

Три вызова на пути продвижения Платформы

Было бы преувеличением сказать, что в течение одного года Национальная платформа бизнеса Беларуси стала общенациональным проектом. Более половины всех предпринимателей и предприятий не имеют четкого представления о сути данного документа, его смысле и значении для защиты интересов бизнес сообщества. Многие учредители и акционеры, директора и менеджеры все еще полны скепсиса и апатии. За решением ежедневных собственных проблем, выяснением отношений с многочисленными госструктурами они не замечают системных структурных проблем всего бизнес - сообщества.

Наш первый вызов на пути продвижения Платформы – это привлечение в союзники самого бизнес - сообщества, его консолидация на одном сущностном и ценностном фундаменте. Мы ставим перед собой следующие задачи:

- ⇒ информирование государственного и частного бизнеса о сути Платформы и преимуществах реализации ее положений;
- ⇒ консолидация бизнес - сообщества на основе положений Платформы;
- ⇒ активизация предпринимателей для продвижения положений Платформы.

Второй вызов на данном этапе представления и защиты интересов бизнеса Беларуси является убеждение власти в необходимости реализации положений Платформы. В течение последнего года представители правительства часто выражали поддержку разным положениям Платформы. 13 ноября на совещании в Минске Президент Республики Беларусь А. Лукашенко сказал: «Период, когда экономикой управляли в ручном режиме, закончился», «нормативка» сегодня требует упрощения, упорядочения и стабильности». На этом же совещании Председатель Национального банка Республики Беларусь П. Прокопович заявил: «Главное — ликвидировать существующую бюрократию. В течение следующего года, а еще лучше — до нового года, мы должны создать такие условия, чтобы Беларусь по созданию климата для содействия бизнесу вошла в первые 25 стран мира. Никаких денег для этого не нужно — необходимо лишь пересмотреть нормативную базу. Все устаревшие нормы, мешающие нашей экономике, нужно срочно отменить». Министр статистики и анализа Республики Беларусь В. Зиновский в начале декабря убеждал в необходимости

максимального упрощения системы налогообложения до 3 – 4 налогов. Мы поддерживаем такой государственный подход к созданию в стране благоприятного бизнес - климата.

При очевидном наличии политической воли высшего руководства страны увеличить конкурентоспособность экономики путем ее дебюрократизации и приближения к народу далеко не все руководители министерств и ведомств осознают приоритетность данной задачи. В ходе реализации Платформы-2006/07 каждый шаг по улучшению бизнес климата давался с большим трудом. Часто уступки в одной сфере сопровождались утяжелением бремени госрегулирования в другом.

Проанализировав выполнение всех рекомендаций, изложенных в Платформе 2006/2007, мы констатируем, что сумели добиться выполнения только 20% ее положений. Около 30% наших рекомендаций находятся на стадии рассмотрения различными органами государственной власти. Переговоры идут интенсивно и напряженно. Остальные предложения бизнес - сообщества пока поддержки у власти не получили. Такой результат говорит о сложности в преодолении номенклатурной, идеологической и структурной инерции. Мы поддерживаем А. Лукашенко, П. Прокоповича и других высших должностных лиц в их решимости ускорить процесс адаптации белорусской правовой и административной системы к условиям и вызовам мировой и региональной экономики. Мы против имитации рыночной трансформации белорусской экономики. Мы за последовательные эффективные реформы.

Мы ставим перед собой следующие задачи:

- ⇒ активизация диалога с органами республиканской и местной власти по системному улучшению бизнес - климата;
- ⇒ подготовка проектов нормативных правовых актов, экономического и социального обоснования к ним;
- ⇒ выработка системных предложений по борьбе с коррупцией, взяточничеством, совместная выработка высоких стандартов прозрачности и открытости государственных финансов.

Третьим вызовом бизнес - сообщества в процессе представления и защиты интересов бизнеса Беларуси является превращение общества в сторонника развития ответственного массового национального бизнеса. Сегодня многие люди продолжают не доверять национальному предпринимательству, скептически относятся к развитию частного бизнеса. Такое отношение сформировано на основе опасных мифов, дезинформации и незнания реальной работы бизнес - сообщества. Представление и защита интересов бизнеса не может иметь устойчивый, долгосрочный успех, если будет проходить без широкой поддержки гражданского общества. Для ее обеспечения бизнес - сообщество ставит перед собой следующие задачи:

- ⇒ информирование населения о сути и условиях работы бизнеса Беларуси, о его роли на рынке труда, в сфере производства, торговли и инновационного развития;
- ⇒ популяризация этических деловых практик и социальной роли бизнеса Беларуси;
- ⇒ проведение совместных мероприятий с представителями образовательных учреждений и структур гражданского общества для укрепления общественной коалиции солидарности во имя будущего.

Условия работы и результаты деятельности частного бизнеса Беларуси

Интеллектуальный, творческий потенциал белорусских предпринимателей ничем не уступает европейскому или азиатскому. Мы в состоянии обеспечить ускоренную

модернизацию страны и инновационный путь развития. Однако бизнес Беларуси вынужден работать в условиях неблагоприятного бизнес - климата. По индексу легкости ведения бизнеса из 178 стран в 2007г. Беларусь заняла 110-ое место¹. Для сравнения в 2006г. мы были на 129-ом, а в 2005г. – на 124-месте. Правительство добилось отдельных позитивных изменений, которые и позволили ему незначительно улучшить качество делового климата. По регистрации мы позитивно оцениваем переход на принцип «одного окна» и сокращение числа процедур. В 2006г. их было 16, в 2007г. – десять². По данным Всемирного банка, существенно сократилось время регистрации, с 69 дней в прошлом году до 48 дней в этом. Снизились издержки регистрации с 22,9% дохода на душу населения до 8,8%. Мы отметили также сокращение минимально необходимого уставного капитала с 42,8% ВВП на душу населения до 29,7%. Тем не менее, 119-ое место Беларусь по качеству регистрационного законодательства свидетельствует о наличии серьезных проблем в данной сфере.

Мы отмечаем позитивные изменения по улучшению защиты прав инвесторов, в частности по акционерным обществам. По этому показателю в 2007 году Беларусь улучшила свою позицию сразу на 22 места, оказавшись на 98-й строчке в мире за счет улучшения режима предоставления информации по операциям, связанным с возможностью использования инсайдерского ресурса.

Беларусь продолжает сохранять очень хорошие позиции по такому фактору бизнес - климата, как «исполнение контрактов». По нему мы находимся на 16-м месте. У нас относительно хорошая система найма работников (43-е место в мире), хотя здесь международные эксперты предлагают перейти на бессрочные контракты. Сложной остается процедура лицензирования. Например, при строительстве обыкновенного склада, чтобы пройти все процедуры от сдачи документов в госорган до момента получения последнего документа о вводе объекта в эксплуатацию, проходит 350 дней. В 2007 году по сравнению с прошлым годом существенно увеличилась стоимость лицензирования, с 17,5% дохода на душу населения до 60,9%.

Нет прогресса по качеству законодательства, регулирующего внешнеторговые операции. Беларусь по данному фактору занимает 137-ое место в мире. Для малой открытой экономики такое положение оборачивается сотнями миллионов долларов потерь. Таможенные органы требуют восемь документов для осуществления экспортной или импортной операции. Это один из самых плохих показателей в мире. Чем больше надо собрать документов, тем выше издержки бизнеса, тем дороже наши товары на внешних рынках и импортные – на нашем.

По мнению Всемирного банка и авторитетной компании PricewaterhouseCoopers³ Беларусь уже второй год подряд имеет самую плохую в мире налоговую систему. В 2007 году мы заняли последнее, 178 место в мире. Белорусский бизнес вынужден делать 124 платежа в год. В Беларуси на уплату налогов и выполнение всех требований налоговых органов руководитель предприятия и бухгалтер должен тратить 1188 часов или 148,5 рабочих дней. При таких инвестициях времени и внимания директоров и бухгалтеров сил и энергии на творчество и повышение конкурентоспособности не остается. Общая налоговая нагрузка (% валовой прибыли) в Беларуси зафиксирована на уровне 144,4%. Для сравнения данный показатель в среднем по Европе и Центральной Азии в 2007 году составил 50,8%, в Швеции – 54,5%, Латвии - 32,6%, Казахстане – 36,7%, Польше – 38,4%, России – 51,4%, Германии - 50,8%⁴. Неудивительно, что для выживания многие белорусские предприниматели вынуждены уходить в «серую» экономику или переводить бизнесы за границу. Тот факт, что в Беларуси около полумиллиона бухгалтеров, говорит о чрезвычайной сложности экономического законодательства и высоких издержках выполнения налогового законодательства.

В 2008 году Беларусь по индексу экономической свободы оказалась на 150-м месте из 157 стран⁵. Мы находимся в десятке самых неблагополучных стран мира по индексу защиты прав

¹ Доклад Всемирного банка «Как делать бизнес 2008» www.worldbank.org

² Данные из доклада Всемирного банка «Как делать бизнес 2008» www.worldbank.org

³ Paying Taxes 2008. The global picture. PricewaterhouseCoopers, World Bank Group <http://www.pwc.com/>

⁴ Данные из доклада Всемирного банка «Как делать бизнес 2008» www.worldbank.org

⁵ Доклад «Индекс экономической свободы 2008», Фонд «Наследие» и Wall Street Journal www.heritage.org

собственности. В период 2005 – 2006 Всемирный банк зафиксировал ухудшение качества государственного управления⁶. По качеству законодательства, регулирующего экономическую деятельность, Беларусь находится на 202 месте из 212 стран мира⁷. По индексу эффективности работы правительства мы находимся на 190-м месте. Данные показатели говорят о том, что, кроме налогов, на белорусский бизнес ложится дополнительная нагрузка в размере около 30% от объема уплачиваемых налогов или около 6% от выручки.

Для начала коммерческой деятельности малому бизнесу нужно иметь в среднем пять разрешений. Для получения одного разрешения предприятие должно затратить 2,5 месяца и около \$1400⁸. Согласно опросам малого бизнеса более 90% предпринимателей испытывают проблемы с получением разрешений, сертификатов и лицензий. Лишь для 2,8% бизнеса проверки и штрафы не являются проблемой. Более 2/3 проверяемых налоговыми органами малых предприятий и ИП имели нарушения. В течение года малый бизнес имеет около 10 проверок. Беззащитность проверяемых и безнаказанность проверяющих отмечаются практически всеми участниками опросов МСБ.

Уровень взаимодействия правительства и бизнес - сообщества во имя будущего сильной, процветающей страны остается низким. Принятая программа государственной поддержки малого предпринимательства на 2007г. не затрагивает многие основные проблемы бизнес - сообщества. Тем не менее, работая в такой среде, частный бизнес Беларуси добился много.

В Беларуси на 01.01.2008г. работает 52 тысяч малых частных предприятий и более 213 тысяч индивидуальных предпринимателей⁹. Они производят около 12% ВВП страны и ежегодно получают около \$700 млн. долларов прибыли. Объем выпуска товаров и услуг только малых частных предприятий в 2006 году превысил \$5млрд¹⁰. По сравнению с 2000 годом розничный оборот малых частных предприятий в 2006г. увеличился в 11 раз.

Количество частных малых предприятий в промышленности в 2006г. по сравнению с 2000г. увеличилось на 30%, в лесном хозяйстве – на 23%, в торговле и общественном питании – на 13%. Во многих отраслях экономики рентабельность реализованной продукции малого частного бизнеса существенно выше, чем в среднем по экономике. Это относится, в первую очередь, к сельскому хозяйству, строительству, торговле и ЖКХ. В 2006г. по сравнению с 2005г. прибыль на малых частных предприятиях выросла на 54%. При этом зарплата в малом бизнесе в 2006г. составила Br433 тыс. рублей, что на 27% меньше, чем в среднем по стране.

Особо следует отметить взаимоотношения власти и индивидуальных предпринимателей (ИП). Острый конфликт не добавляет авторитета ни власти, ни частному бизнесу. Решения по ограничению прав ИП при найме на работу грозят разрушить десятки тысяч рабочих мест. Мест, которые важны, в том числе как социальные проекты, как школа самозанятости и обучения основ предпринимательства. Аналогичные индивидуальным предпринимателям организационно-правовые формы широко используются в США, Германии, Канаде, Новой Зеландии, Швеции и других развитых странах. Нигде не используется практика ограничения найма исключительно близкими членами семьи. Мы считаем необходимым использовать положительный мировой опыт и позволить белорусским ИП работать именно в таких условиях¹¹. Лишение Беларуси цивилизованного многообразия организационно-правовых норм ведения бизнеса, в том числе индивидуальных предпринимателей, продолжение дискриминационных практик в отношении малого и среднего бизнеса, является серьезной угрозой национальным интересам нашей страны. Беларуси необходимо такое законодательство, которое бы исключало конфликт экономических субъектов различной организационно-правовой формы.

⁶ Доклад «Качество управления имеет значение: показатели эффективности государственного управления в странах мира за 1996–2006 годы» Институт Всемирного банка (ВБ), 2007 www.worldbank.org

⁷ Доклад «Качество управления имеет значение: показатели эффективности государственного управления в странах мира за 1996–2006 годы» Институт Всемирного банка (ВБ), 2007 www.worldbank.org

⁸ International Finance Corporation, 2007, исследования Исследовательского центра ИПМ www.research.by

⁹ Интерфакс 12 января 2008 г. Ежедневный обзор № 7

¹⁰ Данные Министерства статистики и анализа Республики Беларусь

¹¹ Условия работы организационно-правовой формы, аналогичной белорусским ИП, описаны Международной финансовой корпорацией и представлены на сайте <http://bel.biz/content/view/8266/101/>

Частный бизнес Беларуси готов существенно улучшить место нашей страны по глобальной и деловой конкурентоспособности. Сегодня наша страна по данным индексам находится в конце первой сотни стран мира¹². Тем не менее, работая в условиях жесткого делового климата, белорусский малый и средний бизнес, в том числе ИП, за счет исключительно своих ресурсов сумели создать сотни тысяч рабочих мест, реализовать тысячи социальных программ, значительно расширить экономические возможности регионов. С социальной точки зрения частный бизнес Беларуси стал хорошей школой жизни для молодежи, а также источником дополнительных доходов для людей старшего поколения. Индивидуальные предприниматели, малый и средний бизнес заложили фундамент институтов устойчивого развития страны и стабилизирующего общества среднего класса.

Предприниматели Беларуси в состоянии привлечь в страну миллиарды долларов иностранных инвестиций, создать сотни тысяч новых высокооплачиваемых рабочих мест, полноценно интегрировать нашу страну в производственные, потребительские и инновационные процессы мировой экономики. Частному бизнесу Беларуси под силу модернизация экономики, реализация программ энергоэффективности и экологической ответственности. Однако в одиночку добиться этого невозможно. Нам нужно партнерство с государством и обществом. Солидарность бизнеса с обществом, государства – с бизнесом. Нам нужно решать общие проблемы громадой, сообща – солидарно. Нам нужно партнерство во имя будущего. Будущего людей, бизнеса и нашей страны.

Национальная платформа бизнеса Беларуси выделяет следующие приоритетные направления реформирования бизнес - климата:

- 1) защита прав собственности и развитие рыночных институтов;
- 2) налоги и их администрирование;
- 3) лицензирование, сертификация и система выдачи разрешений;
- 4) проверки, штрафы и наказания;
- 5) открытие и прекращение бизнеса;
- 6) доступ к информации и открытость государства.

I. Защита прав собственности, развитие рыночных институтов

Защита прав собственности граждан остается важнейшей проблемой в экономической жизни Беларуси. Большинство предложений Платформы предыдущего года были, к сожалению, властью не замечены. Конечно, правительство предусмотрело ряд льгот в процессе перерегистрации. Однако, несмотря на это, действующие новые процедуры грозят ликвидацией десятков тысяч рабочих мест.

Права собственности резко ограничиваются тысячами нормативных правовых актов, которые навязывают экономическим субъектам условия деятельности. Жестко регулируются цены, нормируются затраты, диктуются условия оплаты труда, найма, режима производства, торговли и расчетов. Передел земельных участков, частые рейды контрольных органов и конфискация товаров, продолжение использования инструмента «золотой акции», отсутствие защиты прав миноритарных акционеров не позволяют говорить о позитивных изменениях в данной сфере государственного регулирования.

Вызывает озабоченность характер целого ряда проведенных **в последнее время** приватизационных сделок (банки, промышленные предприятия, связь). Активы государства продаются без открытого аукциона, четких правил приватизации и часто с ущемлением

¹² The Global Competitiveness Report 2007-2008 World Economic Forum 2007, место Беларуси – оценка научно-исследовательского центра Мизеса АЦ «Стратегия»

интересов национального бизнеса. Вместо привлечения прямых иностранных и портфельных инвестиций правительство сделало опасную ставку на привлечение валютных кредитов. Нет прогресса и в создании фондового рынка. По-прежнему заблокирована чековая приватизация и те средства, которые были вложены в чеки. Вместо рыночных способов нейтрализации рисков, развития рынка страховых услуг власти делают акцент на запретах и ужесточении наказания.

Мы считаем, что во имя сильной, процветающей Беларуси необходимо принять следующие решения:

Защита прав собственности

- 1) Создание равных условий для доступа к материальным ресурсам в стране для государственных и частных предприятий.
- 2) Выравнивание условий хозяйствования для предприятий частной и государственной форм собственности. Создание в стране условий для ускоренного развития частного бизнеса в малой энергетике, в сфере ЖКХ, строительстве энергоэффективного жилья частными компаниями, придорожного сервиса, пассажирских и грузоперевозок, информационных технологий, связи и в других сферах.
- 3) Введение административной и уголовной ответственности за вмешательство в хозяйственную деятельность субъектов хозяйствования не собственниками предприятий.
- 4) Исключение из всех нормативных правовых актов норм, предусматривающих конфискацию имущества субъектов хозяйствования, если в судебном порядке не будет установлено, что это имущество добыто незаконным путем.
- 5) Установление запрета на конфискацию имущества и товаров во внесудебном порядке. Создание нормативных правовых актов, ограничивающих диапазон принятия решений судей по делам, связанным с конфискацией в общих судах. Более 95% дел в судах, связанных с конфискацией решаются в настоящее время в пользу государства. Квалификация судей общих судов по хозяйственному праву и качество принимаемых ими решений в этой области нуждается в улучшении.
- 6) Принятие системных правовых мер, восстанавливающих защиту собственников, отмена обязательной процедуры декларирования цен, отмена ограничений предельного уровня наценок, рентабельности для предприятий, не имеющих долю государства в акциях и не являющихся монополистами на рынке.

Развитие рыночных институтов

- 7) Адаптация величины налогового и административного бремени к размеру бизнеса. Минимальное государственное регулирование, документооборот и налоговая нагрузка должны быть у самого малого бизнеса. Нагрузка на крупный бизнес не должна подавлять предпринимательскую активность и экономический рост.
- 8) Стимулирование развития механизмов саморегулирования рынка его участниками. Вовлечение бизнес – ассоциаций в установление норм и стандартов поведения на рынке, а также в выработку нормативно-правовых актов, регулирующих экономическую деятельность.

- 9) Создание условий для расширения приватизации и участия в ней отечественного бизнеса. При всей сложности процесса преобразований форм собственности альтернативы ему нет. Максимального результата достигает экономика, основанная на частной собственности.
- 10) Развитие вторичного рынка корпоративных ценных бумаг.
- 11) Создание системы полноценного участия представителей объединений предпринимателей, бизнеса в обсуждении, реализации государственных программ экономического развития, принятии решений, касающихся экономического развития отраслей, городов, регионов и страны в целом.
- 12) Создание условий для развития систем разрешения споров и разногласий субъектами хозяйствования без участия государства (третейских судов при бизнес-ассоциациях и т.д.).
- 13) Отмена планов для государственных органов по сбору штрафов, количеству протоколов и объему конфискованных товаров.
- 14) Принятие нормы, которая обязывает зачислять все платежи за административные процедуры осуществляемыми государственными и иными структурами исключительно в бюджет.
- 15) Отмена института «золотой акции», использование его исключительно в случаях угрозы суверенитету и национальной безопасности.
- 16) Создание самостоятельного государственного органа для организации эффективного антимонопольного регулирования, подчиненного только президенту Республики Беларусь.
- 17) Создание в стране условий для приобщения сбережений населения к легальной системе производительного капитала частной формы собственности (кредитные союзы, трастовые фонды, другие финансовые институты и механизмы).
- 18) Отмена запрета выезда за границу лицам, имеющим задолженность перед бюджетом по административным делам, связанным с предпринимательской деятельностью. Никто из граждан не должен ограничиваться в перемещении, кроме как по законному решению суда.
- 19) Формирование в стране системы независимой оценки стоимости на основе международных стандартов оценки, как существенного условия защиты прав собственности и привлечения иностранных инвестиций.

II. Налоги и их администрирование

Несмотря на отдельные успехи по улучшению налоговой системы, она остается одной из самых больших препятствия для развития бизнеса и повышения конкурентоспособности. Так в процессе реализации положений Платформы 2006/2007 на этапе подготовки Закона о бюджете на 2007г. были отменены все налоги, взимаемые в процентах к фонду оплаты труда. Рабочая группа по упрощению налоговой системы, созданная в Совете Министров Республики Беларусь под руководством вице-преьера А. В. Кобякова поддержала наше предложение по отмене налогов с продаж. Она же дала поручение Министерству торговли внести предложение по существенному сокращению количества плательщиков в инновационный фонд Министерства торговли. Прогресса по иным инновационным фондам нет. Рабочая группа по упрощению налоговой системы поддержала предложение Платформы

отменить налог на недвижимость с активной части основных фондов. Данный вопрос обсуждался в ходе принятия закона о бюджете на 2008г. Мы добились улучшения в уплате экологического налога, налога на услуги. Нами высказано предложение ограничить налог на услуги уровнем в 5%. Предложение отменить налог с продаж все еще заблокировано. Несмотря на активность рабочих групп правительство не приняло мер по системному упрощению налоговой системы и снижению налоговой нагрузки.

В течение 2007г. правительство не приняло решения об отмене ограничений отнесения ряда расходов на себестоимость. Не было поддержано наше предложение о переходе на плоскую шкалу налога с физических лиц. Бизнес продолжает платить оборотные налоги. В этом плане Рабочая группа сделала предложения об их отмене в законе о бюджете 2008г. Правительство отказалось также снизить ставки налога на недвижимость. Более того, предприняты меры по его увеличению. Не снижен налог на дивиденды, что блокирует развитие фондового рынка и способствует оттоку капитала из страны. Не получило одобрение властей наше предложение разрешить юридическим лицам закупать мелкие партии товара, сырья, комплектующих в РФ за наличный расчет с последующей оплатой НДС в бюджет РБ (до 60000 RUR по одной сделке). Правительство ограничивает права собственности юридических лиц, углубляется неравенством налогообложения субъектов хозяйствования, дискриминируя наличные платежи и блокируя свободную конвертацию средств на счете в наличные.

Рыночная конкуренция ограничивается разными налоговыми режимами для разных секторов и предприятий. Бизнес предлагает снижение нормативов отчислений на социальное страхование. Активная политика роста доходов за счет развития малого и среднего бизнеса позволит иметь более устойчивую систему социальной политики. Вместо обещанного снижения общей налоговой нагрузки в 2006 и 2007гг., мы наблюдаем ее рост. Экономическая история не знает случаев обеспечения долгосрочных быстрых темпов роста ВВП при распределении через бюджет более 30% ВВП. В Беларуси же этот показатель находится на уровне 50% ВВП.

Нет эффекта от мер по реструктуризации налоговой политики. Так, Указ Президента № 119 был направлен на пересмотр принципов упрощенной системы налогообложения для субъектов малого и среднего бизнеса с целью их большей привлекательности. В итоге используемые меры носили поверхностный характер, не стали стимулом развития эффективного малого предпринимательства.

Правительство не предпринимает адекватных мер для введения системы предоставления налоговой отчетности в электронном виде (в том числе через Интернет). Преимущества информационной экономики и электронного правительства не реализованы. Чиновники сопротивляются увеличению периодов предоставления отчетности по налогам. Не внесены в налоговый кодекс РБ нормы, трактующие все противоречия налогового законодательства в пользу налогоплательщика. Предприятия вынуждены тратить много ресурсов для длительного хранения большого количества документов после проверки.

Таким образом, правительство пока не смогло использовать предложения бизнес - сообщества. В случае их реализации государство могло бы сократить издержки управления и администрирования на \$2,5 – 3млрд. Был бы существенно увеличен инвестиционный потенциал страны, на \$1,5 – 2 млрд. Домашние хозяйства сэкономили бы до \$1,5млрд. за счет более низких цен на товары и услуги. Без системной налоговой реформы национальный бизнес не сможет стать на ноги, окрепнуть и активно участвовать в становлении инновационной, цивилизованной Беларуси.

Мы считаем, что во имя сильной, процветающей Беларуси необходимо принять следующие решения:

- 20) Снижение общей налоговой нагрузки до 30% от ВВП в стране.
- 21) Упрощение налоговой системы, консолидация налогов и сборов.

- 22) Объединение в один платеж всех налогов с прибыли. Отмена местных целевых сборов – транспортного сбора на обновление и восстановление транспорта общего пользования, сбора на содержание и развитие инфраструктуры города (района);
- 23) Отмена отчислений в инновационные фонды для негосударственных предприятий (фонды Министерства торговли РБ, Министерства архитектуры и строительства РБ и другие).
- 24) Отмена налога на недвижимость с активной части основных фондов.
- 25) Дальнейшее упрощение порядка уплаты экологического налога.
- 26) Отмена ограничений отнесения ряда расходов на затраты, учитываемые при налогообложении и ценообразовании.
- 27) Переход на плоскую шкалу подоходного налога с физических лиц по ставке не выше 13%.
- 28) Отмена двойного налогообложения прибыли дочерних компаний.
- 29) 10. Создание условий для стимулирования инвестиций, инноваций и производственной кооперации (субконтракции).
- 30) Отмена оборотных налогов и платежей.
- 31) Отмена налога с продаж.
- 32) Снижение ставки налога на недвижимость для юридических лиц.
- 33) Разрешение юридическим лицам закупать мелкие партии товаров, сырья, комплектующих в РФ за наличный расчет с последующей оплатой НДС в бюджет РБ (до 60000 RUR по одной сделке).
- 34) Снижение нормативов отчислений на социальное страхование.
- 35) Снижение нормативов отчислений на обязательное страхование от несчастных случаев.
- 36) Отмена особых налоговых и иных режимов и льгот для любых отдельных предприятий, т. е. обеспечение выполнения конституционного положения о равенстве условий хозяйствования.
- 37) Введение в Налоговый кодекс РБ нормы, трактующей все противоречия налогового законодательства в пользу налогоплательщика.
- 38) Снижение налога на дивиденды для физических лиц до 9%.
- 39) Упрощение бухгалтерского учета, сокращение документооборота, переход на международные стандарты бухгалтерской отчетности.
- 40) Создание упрощенной системы налогообложения совмещенной с минимальным государственным регулированием и документооборотом для субъектов малого и среднего бизнеса.

- 41) Введение системы предоставления налоговой отчетности в электронном виде (через Интернет).
- 42) Увеличение периода предоставления отчетности по налогам и уплаты налогов до одного раза в квартал для субъектов малого и среднего бизнеса.
- 43) Введение электронной системы предоставления статистической отчетности, в том числе через Интернет, ее упрощение и сокращение её объёмов. Расширение практики выборочных статистических исследований.
- 44) Сокращение сроков хранения бухгалтерских документов после проверки.
- 45) Законодательное установление сроков исковой давности за налоговые нарушения - 3 года.

III. Лицензирование, сертификация и система выдачи разрешений

В 2007 упрощения, удешевления и утверждения стандартов открытости, понятности в области лицензирования и сертификации пока не произошло. При некоторых послаблениях в лицензировании, определенных Декретом Президента РБ №7, наблюдается значительное усиление государственного регулирования в сертификации услуг. Власти не пошли на самое простое и эффективное решение, отказавшись отменить лицензирование розничной торговли. Не была осуществлена унификация перечня всех видов разрешений и порядка их получения в одном нормативном документе.

Система выдачи лицензий, сертификатов и разрешений продолжала выражать, в первую очередь, интересы номенклатуры, монополистов и крупных государственных предприятий. Бизнес страны не видит взаимосвязи между ее усложнением, увеличением числа лицензируемых, сертифицируемых и жестко контролируемых видов деятельности, объемом недоброкачественной продукции и числом случаев обмана потребителей.

Лицензирование и выдача разного рода разрешений и сертификатов остаются механизмом дискриминации предпринимателей, источником несправедливости, чрезмерных затрат и блокировки творческого потенциала и инициативы людей. В процессе упрощения административных процедур в стране стало очевидным, что у многих министерств узко ведомственные интересы продолжают превалировать над общенациональными.

Существующий порядок лицензирования, сертификации и выдачи разрешений резко увеличивает издержки бизнеса, создает атмосферу неопределенности и нервозности, высоких рисков для деятельности и долгосрочных инвестиций. Многие министерства и ведомства до сих пор не представили на своих сайтах полный перечень административных процедур. Следует отметить низкий уровень координации действий разных госструктур и органов местного самоуправления в плане деbüroкратизации экономики. В условиях ведомственной и номенклатурной закрытости это увеличивает риски роста коррупции и взяточничества. В результате падает доверие к органам государственного управления, подрывается престиж власти.

Мы считаем, что во имя сильной, процветающей Беларуси необходимо принять следующие решения:

- 46) сокращение перечня видов деятельности, для осуществления которых требуется получение разрешений.
- 47) Отмена лицензирования розничной торговли и других видов деятельности, которые непосредственно не влекут причинения ущерба жизни и здоровью граждан, окружающей среде и национальной безопасности;
- 48) Унификация порядка выдачи разрешений.

- 49) Установление административной ответственности для лиц, выдающих разрешения (лицензии) за требование от получателей лицензии предоставления документов, а также предъявление к ним требований, не предусмотренных положениями, регулирующими порядок выдачи разрешений (лицензий).
- 50) Отмена нормы о приостановлении действия лицензии по основаниям, не имеющим непосредственного отношения к осуществлению лицензиатом лицензируемых видов деятельности, а именно в случае систематического (три и более раза в течение 12 месяцев подряд) нарушения лицензиатом, его обособленным подразделением (филиалом) требований законодательства при ведении книги замечаний и предложений, рассмотрения изложенных в ней замечаний и предложений, повлекших наложение административного взыскания, а также в случае повторного (два и более раз в течение 12 месяцев подряд) нарушения лицензиатом установленного законодательством порядка приема наличных денежных средств при реализации товаров (работ, услуг) и (или) использования кассовых суммирующих аппаратов и (или) специальных компьютерных систем.
- 51) Установление судебного порядка для случаев приостановления действия или лишения лицензии, с предоставлением лицензиату адаптационного срока для приостановления вида деятельности, на который приостановлено действие лицензии или принято решение о лишении лицензии;
- 52) Увеличение срока, на который выдаются лицензии, до максимального срока, предусмотренного Декретом Президента Республики Беларусь от 14.07.2003г. №17 «О лицензировании отдельных видов деятельности».
- 53) Исключение из списка оснований для лишения лицензий на розничную торговлю нарушения требования Указа Президента Республики Беларусь №40 от 16.01.2002 г. (п1-10, 1-11 «нарушение правил использования суммирующих кассовых аппаратов»), кроме выявленных случаев приема денежных средств без применения кассовых аппаратов.
- 54) Введение нормы о признании действительными на территории Республики Беларусь сертификатов, выданных другими международно-признанными органами сертификации других стран без получения сертификата, выдаваемого органами по сертификации Республики Беларусь.
- 55) Предоставление предприятиям права проводить обязательную аттестацию специалистов для осуществления лицензируемых видов деятельности в порядке, предусмотренном трудовым законодательством, непосредственно на предприятии за исключением случаев, когда специалистов по определенным специальностям учебные заведения Республики Беларусь не выпускают;
- 56) Введение разграничения на обязательную и добровольную аттестацию при выполнении требований аттестации специалистов. Расширение практики применения добровольной аттестации, в том числе на негосударственных предприятиях.
- 57) Введение законодательной нормы о том, что обязательная государственная аттестация специалистов проводится бесплатно.
- 58) Отмена требования об обязательном нахождении в собственности предприятия оборудования, необходимого для осуществления лицензируемых видов деятельности, предоставление возможности использовать такое оборудование на правах аренды либо возмездного (безвозмездного) пользования после получения лицензии.

- 59) Введение дифференцированных требований к получению сертификатов на выполнение работ (услуг), включая оплату за выдачу сертификата, в зависимости от масштабов бизнеса (малые, средние и крупные предприятия).
- 60) Отмена одновременного лицензирования и сертификации одного и того же вида деятельности субъекта хозяйствования.
- 61) Введение нормы о единообразии по срокам, на который выдаются сертификаты на выполнение работ (услуг), по аналогии со сроками, на которые выдаются лицензии.

IV. Проверки, штрафы и наказания

Дефицит доверия между государством и бизнесом предопределяет характер контроля за экономической деятельностью частного сектора. Число проверок формально сокращается из-за их объединения в комплексные, однако суммы штрафов, собираемых в стране стремительно растут. По данным Министерства по налогам и сборам в 2004 году 137,8 тыс проверок дали в бюджет 136,6 млрд руб., а в 2006г. 92,8 тыс. проверок –на 32% больше (200,8 млрд руб.) По-прежнему проверяющие находят нарушения в 80 – 90% случаев. Издержки проверки для бизнеса – это не только штрафы, но и время, которого требуют проверяющие. Существующий порядок взимания штрафов приводит к дестабилизации деятельности предприятий и нередко - к их ликвидации. Диспропорции между характером нарушения и наказания остаются необычайно высокими, что резко снижает конкурентоспособность национального бизнеса. До сих пор не ликвидирована практика внесудебной конфискации товаров, безакцептного списания средств со счета. Исполкомы, налоговые инспекции, КГК, пожарный и санитарный надзор, милиция, лицензирующие органы и структуры, которые следят за ценообразованием – более 40 структур имеют право проверять бизнес. Неясность правового статуса проверки, порядка и содержания ее проведения часто является причиной обременительных санкций.

Судебная система очень медленно настраивается на эффективную защиту предпринимателей от чиновничьего произвола. Нормативная база не устанавливает равную ответственность представителей государства и бизнеса. В законодательстве нет срока давности на привлечение к ответственности за налоговые нарушения, в то время как для возврата излишне взысканных с предпринимателя сумм в бюджет установлен предельный срок, один год. Принятие решительных мер наказания представителей контрольных органов за нанесенный бизнесу ущерб было бы важным вкладом в борьбу с коррупцией и разрушением предпринимательского потенциала бизнеса.

Мы считаем, что во имя сильной, процветающей Беларуси необходимо принять следующие решения:

- 62) снижение размеров штрафных санкций, сделав их неразорительными для субъектов хозяйствования.
- 63) Проведение научной экспертизы законодательных актов на предмет соразмерности применяемых экономических санкций тяжести совершенных правонарушений.
- 64) Ежегодное проведение анализа и оценки эффективности применяемых санкций и штрафов в экономической деятельности.
- 65) Исключение из Закона «О бюджете» планирование сумм дохода от штрафов и от конфискации. (Поскольку контрольные органы обязаны в этом случае стремиться любой ценой выполнить и перевыполнить установленные показатели.) Перенести в Законе «О Бюджете» доход от штрафов и от конфискации в раздел «Иные доходы» .

- 66) Переход на исчисление штрафов на должностные лица не в базовых величинах, а в белорусских рублях, исходя из процентов от заработной платы нарушителя.
- 67) Введение запрета на проведение рейдовых налоговых проверок стационарных объектов торговли и общественного питания.
- 68) Отмена применения штрафных санкций за непреднамеренное формальное нарушение порядка ведения кассовых операций в случае отсутствия причинения вреда государству.
- 69) Установление за непреднамеренное нарушение формальных процедур (без причинения ущерба государству) мер ответственности, не связанные с наложением штрафных санкций.
- 70) Приведение в соответствие с действующим законодательством Республики Беларусь максимального ограничения общей суммы административных штрафов на должностных лиц в размере не более 50% (Трудовой кодекс) от начисленной заработной платы за соответствующий месяц.
- 71) Предоставление возможности банковским учреждениям кредитовать предприятия, организации при наличии обеспечения, залога и соответствии кредитному риску для выплаты налогов и пени.
- 72) Устранение дублирования санкций, предусмотренных за нарушение нормативных правовых актов о бухгалтерском и налоговом учете.
- 73) Прекращение практики внесудебного применения ареста денежных средств на счетах и бесспорного списания средств на основании предписаний государственных органов.
- 74) Исключение из нормативных правовых актов конфискацию имущества, как меру административного наказания, за исключением случаев, когда в судебном порядке установлено, что такое имущество приобретено (создано) незаконным (преступным) путем или предприятие (предприниматель) не могут достоверно подтвердить его происхождение или законность приобретения.
- 75) Введение правовой нормы, устанавливающей, что конфискация имущества производится только у его собственников-правонарушителей. Исключение возможности конфискации имущества в случае, если собственник имущества не является правонарушителем.

V. Создание и прекращение бизнеса

Регистрация и ликвидация предприятий в Беларуси продолжает оставаться мощным слагаемым для входа на рынок и выхода из него. В 2006г. по качеству регистрационных процедур Беларусь оказалась на 148 месте, по ликвидации – на 91-ом. В 2007г. мы улучшили свои показатели: по регистрации Беларусь переместилась на 119-ое место, по ликвидации – на 69-ое.

Для начала работы на рынке необходимо пройти 10 процедур. Для сравнения в России таких процедур 8, в Латвии – 5. Объем необходимых для регистрации документов, стоимость их подготовки и временные издержки остаются высокими. Правительство может отменить нотариальное заверение документов, снизив издержки регистрации. Таким же образом можно отказаться от обязательного указания в учредительных документах видов деятельности, как и от требования к учредителям лично являться для подачи документов в регистрирующий орган.

Мы приветствует много позитивных изменений, которые Декрет Президента Республики Беларусь № 8 от 17.12.2007 внес в Положение о регистрации и ликвидации субъектов хозяйствования. Они были включены в Платформу 2006-07гг. Предпринята попытка ввести уведомительный принцип регистрации. По новому порядку регистрирующий орган не проверяет документы, которые подаются на регистрацию. Мы положительно оцениваем возможность регистрации по домашнему адресу, снижение вдвое размеров уставного фонда, сокращение сроков регистрации с 20 дней до 5 дней.

Отметим также, что большинство предложений Платформы 2006-2007 по регистрации были учтены властями при перерегистрации индивидуальных предпринимателей в унитарные предприятия. Позитивным является тот факт, что сроки регистрации сокращены. Введен запрет на взимание иных платежей при регистрации, кроме регистрационного сбора и госпошлины за выдачу удостоверения руководителя организации. Однако сам факт наличия такого документа говорит о сохранении необоснованно жесткого контроля над бизнесом. Перечень оснований для ликвидации коммерческой организации остается длинным. В него добавлены такие нарушения, как систематическое, грубое нарушение законодательства о труде, а также оплата труда работников в течение трех месяцев ниже установленного размера минимальной заработной платы. К сожалению, таких условий много и в регламентации процедуры ликвидации. Например, среди оснований для ликвидации - сокрытие (занижение) прибыли, наличие убытков по итогам второго и последующего финансовых годов. Они по-прежнему остаются в силе.

Не поддержали чиновники предложение бизнес - сообщества об отмене норматива по минимальному уставному фонду регистрируемого предприятия. Это продолжает блокировать частную инициативу и превращает человеческий капитал в малоликвидный актив. В странах Запада малый частный бизнес создает 60 – 80% всех рабочих мест. В США именно на этот сектор приходится 40% всех высокотехнологических рабочих мест. Малые инновационные предприятия производят в 13 раз больше патентов в пересчете на одного занятого, чем большие компании. В Беларуси существующие процедуры регистрации и регулирования бизнеса блокируют значительную часть такого потенциала.

Дорегистрационный, регистрационный и пострегистрационный этапы практически невозможно пройти без поддержки юристов, т. е. без дополнительных расходов. Принятие предложений Платформы увеличило бы темпы создания новых коммерческих организаций, как минимум, на 30%.

В документах, регламентирующих регистрацию, много отсылочных норм. Они существенно усложняют регистрацию. Власти декларировали принцип «одного окна», но на практике получилась процедура «двадцати дверей». Подмена сути формой дискредитировала сам принцип «одного окна».

Процедуры банкротства и санации также остаются сильно зависимыми от решений органов исполнительной власти. В ее сегодняшнем виде они не выполняют функции очищения рынка от инвестиционных ошибок.

Мы считаем, что во имя сильной, процветающей Беларуси необходимо принять следующие решения:

1. Регистрация

- 76) Отмена требования указывать в учредительных документах виды деятельности, в том числе и лицензируемые.
- 77) Введение запрета на проведение административных процедур, не предусмотренных законодательством при создании реорганизации и ликвидации субъектов хозяйствования.
- 78) Принятие правовой нормы, устанавливающей, что государственная регистрация осуществляется путем внесения соответствующей записи в Единый Государственный Реестр (ЕГР) без принятия какого-либо административного акта (решения,

постановления). Она позволит реализовать заявительный принцип регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аналогично регистрации недвижимости, прав на нее и сделок с ней.

- 79) Распространение льготного режима перехода индивидуальных предпринимателей в УП на переход предпринимателей (их объединение) в иные виды коммерческих организаций.
- 80) Исключение из законодательства требования о предоставлении документов по юридическому адресу. Разрешить регистрацию юридических лиц по адресу места жительства одного из участников организации.
- 81) Введение нормы оснований признания создания организации или изменений в ней незаконными:
- существенные неустранимые нарушения, оценку которым должен давать только суд;
 - недееспособность учредителей (участников, собственников общества);
 - подложность документов или умышленное представление недостоверных сведений.
- 82) Отмена норм о формировании уставных фондов организаций (кроме акционерных обществ) до регистрации организаций.
- 83) Разделение понятий «юридический адрес» (адрес регистрации) юридического лица и «местонахождение» (место нахождения администрации юридического лица, документов юридического лица, его имущества). Юридический адрес – это адрес, по которому зарегистрировано «прописано» юридическое лицо, как почтовый адрес, получение по которому корреспонденции юридическим лицом будет признаваться надлежащим. Возложение на участника, по месту жительства которого зарегистрирована организация, обязанности передачи корреспонденции юридическому лицу и соответствующую ответственность за неисполнение такой обязанности.
- 84) Установление (законодательное закрепление) уведомительного принципа создания подразделений организации без внесения изменений в учредительные документы организации. Предлагается следующий механизм: Регистрирующий орган должен уведомляться о создании территориального подразделения (филиала или представительства), ему предоставляется копия положения, регистрирующий орган вносит в ЕГР соответствующую запись.
- 85) Создание единого государственного регистрирующего органа с территориальными отделениями – Национальную регистрационную палату. Важно разработать единую методологию регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других субъектов хозяйствования, не являющихся юридическими лицами фермеры, агро-эко-туризм, ремесленники и т.д.).

2. Реорганизация

- 86) Разрешение проведения любых реорганизаций организаций (преобразования, слияния, присоединения, выделения, разделения), которые прямо не запрещены законодательством.

Разрешение на разработку и установление любой организационно и экономически обоснованной процедуры прекращения деятельности организаций при реорганизации слияния, присоединения, разделения.

3. Ликвидация

- 87) Издание соответствующих нормативных правовых актов о ликвидации около 40000 субъектов хозяйствования, ликвидация которых на протяжении несколько лет не проводится в виду наличия долгов (средств этих предприятий недостаточно, чтобы окупить проведение процедур ликвидации). Значительные государственные средства затрачиваются на учет неликвидированных организаций. Отсутствуют ресурсы на проведение процедур ликвидации указанных субъектов. Проведение процедур ликвидации таких субъектов для государства экономически невыгодно. Решение данной проблемы будет способствовать раскрепощению предпринимательской инициативы. Приемлемой является процедура, аналогичная амнистии.
- 88) Установление судебного порядка принудительной ликвидации и прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей.
- 89) Исключение из законодательства таких оснований для ликвидации организации, как:
- нарушение сроков и порядка формирования минимального уставного фонда, установленного законодательством;
 - неосуществление предпринимательской деятельности в течение шести месяцев подряд и ненаправление коммерческой организацией налоговому органу сообщения о причинах неосуществления такой деятельности;
 - выплаты работникам в течение трех месяцев подряд заработной платы в размере менее месячной минимальной заработной платы, установленной законодательством;
 - систематическое нарушение законодательства о труде (учредители, трудовой коллектив не должны нести ответственность за ошибки должностных лиц организации).

4. Банкротство

- 90) Снятие ограничения по количеству процедур, которые антикризисный управляющий проводит одновременно. Принятие решение по вопросу о том, сколько управляющему вести процедур одновременно, следует отнести к компетенции хозяйственного суда (судьи), которые при назначении будут оценивать возможности управляющего с учетом его штата работников, их квалификации и опыта, репутации).
- 91) Установление единообразия проведения процедуры банкротства для всех форм собственности. Отмена норм, определяющих особый статус для отдельных организаций.

VI. Доступ к информации и открытость государства

Белорусский бизнес продолжает испытывать серьезные проблемы с доступом к информации, к нормативной базе, которая регулирует его деятельность. Отмечены случаи, когда руководители министерств и ведомств вводят специальную процедуру запроса на получение доступа к обязательным для исполнения бизнесом нормативных правовых и технических актов. Таким поведением чиновники толкают предпринимателей на совершение правонарушений и даже преступлений.

Законодательная база ежегодно увеличивается на несколько тысяч документов. Ни один директор, бухгалтер или юрист не в состоянии знать все те нормативные акты, которые регулируют коммерческую деятельность, особенно если они не публикуются в печати и не представлены в открытом доступе на сайте в удобной форме для пользователя. Не реализуются рекомендации бизнес сообщества о необходимости публикации каждого нового нормативного акта в течение двух дней после его подписания. Процесс согласования проектов законов, указов или постановлений Совета министров идет без участия бизнес сообщества. Всемирный банк установил, что в 2007г. по фактору «подотчетность государственных органов»

Беларусь занимает 203 месте среди 212 стран. Режим закрытости, в котором работают государственные органы, предприятия и банки, способствует расцвету безответственности, фаворитизма, кумовства, взяточничества и коррупции.

Беларусь продолжает оставаться одной из самых закрытых стран с точки зрения коммерческой и финансовой информации. Совершаемые сделки по продаже государственных активов проходят за закрытыми дверями, при явной дискриминации белорусского бизнеса. Качество управления директорами государственных предприятий и администраторов из министерств и ведомств проверить чрезвычайно сложно из-за отсутствия открытого доступа к результатам финансовой деятельности и аудита данных предприятий. В прошедшем году большому количеству должностных лиц Министерств и ведомств было запрещено участвовать в мероприятиях, организованных объединениями промышленников и предпринимателей, на которых разъяснялось применение нормативных правовых актов и механизмов участия в государственных программах. Целый ряд нормативных правовых документов, затрагивающих интересы субъектов хозяйствования в нарушение ст. 4 Генерального соглашения не предоставлялись бизнес - ассоциациям и объединениям нанимателей.

Сложившаяся система и практика государственных закупок генерирует высокие риски потери рыночной конкурентоспособности предприятий, коррупции и злоупотреблений служебным положением. Малый частный бизнес, по сути дела, не имеет возможности участвовать в честных, открытых конкурсах на оказание государству услуг или производство товаров. Необходимо развитие прозрачной, открытой системы частно-государственного партнерства.

Мы считаем, что во имя сильной, процветающей Беларуси необходимо принять следующие решения:

- 92) Введение законодательной нормы об обязательной публикации всех нормативных актов всех органов государственной власти и управления различного уровня на веб сайтах, в средствах массовой информации в течение 2-х дней после регистрации в государственном реестре с обязательным опубликованием фамилий разработчиков этих нормативных актов.
- 93) Введение обязательной нормы общественной экспертизы объединениями предпринимателей нормативных правовых актов, касающихся хозяйственной деятельности, с предоставлением аналитической записки разработчиков, расчетов по экономическому обоснованию, проектов нормативных правовых актов. Необходимо практиковать публичные обсуждения законопроектов совместно с бизнес - ассоциациями.
- 94) Предоставление свободного бесплатного доступа к сведениям о государственной регистрации коммерческих и некоммерческих организаций, к данным о присвоении учетного номера плательщика и других доступных данных, данным о выдаче лицензий для всех; обеспечение свободного бесплатного доступа к основным сведениям ЕГР, например, доступ к таким данным, как название организации, состав участников, адрес, телефон, ФИО директора, размер уставного фонда, сведения о его формировании, участие организации в создании других юридических лиц.
- 95) Осуществление регулярного выпуска специализированных бюллетеней с информацией маркетингового характера, о конкурсах, программах, тендерах и финансировании малых и средних предприятий, организаций и учреждений при государственном финансировании с одновременным размещением этих данных на сайтах соответствующих министерств.
- 96) Введение правовой нормы об обязательной публикации отчетов об использовании бюджетных средств всеми органами государственного управления.

- 97) Введение обязательного ежегодного аудита всех структур государственного управления и публикации результатов в СМИ (газеты, журналы или веб сайты) в течение месяца после завершения проверки.
- 98) Создание и выпуск радио- и телепередач информационно – аналитического характера, широко освещающих актуальные вопросы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в стране.
- 99) Придание рекламе некоммерческих организаций, поддерживающих развитие предпринимательства, образования и занятости статуса социальной рекламы.
- 100) Создание тематических уроков-семинаров для школьников и студентов по использованию имеющихся в режиме он-лайн государственных информационных ресурсов для школьников и студентов.
- 101) Введение нормы об обязательном предоставлении гражданам и СМИ (органами государственного управления, включая местные органы власти и самоуправления, госкомитеты, концерны, министерства и ведомства, государственные предприятия) информации обо всех видах планируемых и произведенных государственных закупок и заказов.
- 102) Введение нормы об обязательной публикации планов по продаже государственного имущества стоимостью более \$50000 не менее чем за 30 дней до даты торгов, а для объектов стоимостью более \$1млн. – за три месяца.
- 103) Принятие нормы по размещению на малых частных предприятиях не менее 10% заказов, финансируемых из государственного бюджета.
- 104) Создание средств предоставления отчетности в электронном виде, посредством Интернета, автоматизация предоставления отчетности в безбумажном варианте.
- 105) Упрощение системы регистрации средств массовой информации.
- 106) Обеспечение бесплатного предоставления всех необходимых бланков, форм отчетов и других типовых документов на сайтах соответствующих министерств;
- 107) Создание в сети Интернет электронной библиотеки по вопросам национальной экономики, предпринимательства и ведения бизнеса в Республике Беларусь, финансируемой за счет бюджета.
- 108) Организация ежегодных открытых парламентских слушаний по проблемам развития предпринимательства в Республике Беларусь.

Механизмы и инструменты представления и защиты интересов бизнеса Беларуси

Продвижение идей и предложений Платформы является такой же важной работой, как ее разработка. Мы ставим перед собой задачу формирования позитивного восприятия бизнеса в обществе, развития взаимопонимания и консолидации самих лидеров бизнеса, развития сплоченности и взаимного доверия в бизнес - сообществе, преодоления скепсиса и безразличия предпринимателей. Мы осознаем, что превращение Платформы в настоящий ориентир, дорожную карту белорусского бизнеса потребует активной работы на протяжении целого ряда лет. Мы нацелены на такую деятельность. Другого пути создать предпринимательскую, динамично развивающуюся, современную Беларусь у нас нет.

Для реализации Национальной платформы бизнеса Беларуси будут использоваться следующие механизмы и инструменты:

- ⇒ Организация работы Координационного совета по продвижению Национальной Платформы бизнеса Беларуси;
- ⇒ подготовка законопроектов, поправок в существующие законы и постановления, представление их в органы государственной власти и управления;
- ⇒ участие в консультациях с органами государственной власти, установление связей с членами парламента, правительства, отдельных министерств и ведомств;
- ⇒ согласование позиции бизнес - сообщества посредством консультаций, круглых столов, опросов, общественного и корпоративного диалога;
- ⇒ организация «фокус групп», аналитических или иных экспертных формирований для изучения мнения промышленников и предпринимателей по законодательным предложениям бизнес - сообщества;
- ⇒ представление позиции делового сообщества в органах законодательной власти посредством организации слушаний по проблемам предпринимательства в целом и по отдельным проблемам экономической политики;
- ⇒ организация постоянно действующих региональных дискуссионных площадок для малого и среднего бизнеса и предпринимателей, мониторинга ситуации в МСБ;
- ⇒ проведение акций антикоррупционной направленности, позиционирование бизнес сообщества, как противника взяток, мошенничества, кумовства и других форм незаконного поведения;
- ⇒ проведение экспертизы проектов законодательных актов на антикоррупционность;
- ⇒ поддержка предпринимателей в судебных спорах с органами государственного управления и контроля в случаях незаконного применения санкций;
- ⇒ проведение кампании в средствах массовой информации по поддержке законодательных инициатив бизнес - сообщества;
- ⇒ широкое распространение информационных ресурсов, размещение на веб сайтах, информационных порталах материалов по представлению и защите интересов бизнеса Беларуси;
- ⇒ развитие партнерства всех действующих общественных объединений предпринимателей, советов по предпринимательству при органах власти, отраслевых и региональных бизнес ассоциаций по вопросам реализации положений Платформы;
- ⇒ использование международных институтов для реализации национальных экономических интересов бизнес - сообщества страны, как частного, так и государственного бизнеса

Бизнес Беларуси вступает в новую историческую фазу своего развития. Идет процесс развития самосознания, экономического и организационного становления бизнес - сообщества Беларуси. Идет сложно и медленно. Мы набираем экономический и социальный вес. Мы укрепляем свою репутацию и формируем общенациональную сеть общественной поддержки и

взаимодействия. Когда мы будем сильными, объединенными и конструктивными, никто не сможет игнорировать наши интересы. Тем более что они полностью совпадают с видением развития и перспективами сильной процветающей Беларуси.

Мы призываем власть и общество к партнерству и солидарности во имя создания новой экономики страны. Экономики конкурентной и эффективной, построенной на знаниях и человеческом капитале. Благоприятный бизнес - климат должен стать ее неотъемлемой частью. Мы призываем к партнерству и солидарности во имя экономической свободы и ответственного государства. Мы призываем к партнерству и солидарности во имя будущего. Реализация рекомендаций данной Платформы будет конкретным подтверждением доброй воли и патриотизма бизнеса, государства и общества.